

**Peñaranda y Castañeda, Francisco Javier**

**Resolución universal sobre el sistema económico  
y político mas conveniente á España :  
demostracion del gobierno, y medios adecuados  
para su perpetua felicidad : creación permanente  
de fondos auxiliares con utilidad de todo el cuerpo  
nacional ... / su autor el licenciado Don Francisco  
Xavier Peñaranda y Castañeda ...**

En Madrid : en la Imprenta de Don Benito Cano, 1789.

Signatura: FEV-AV-P-00199

La obra reproducida forma parte de la colección de la Biblioteca del Banco de España y ha sido escaneada dentro de su proyecto de digitalización

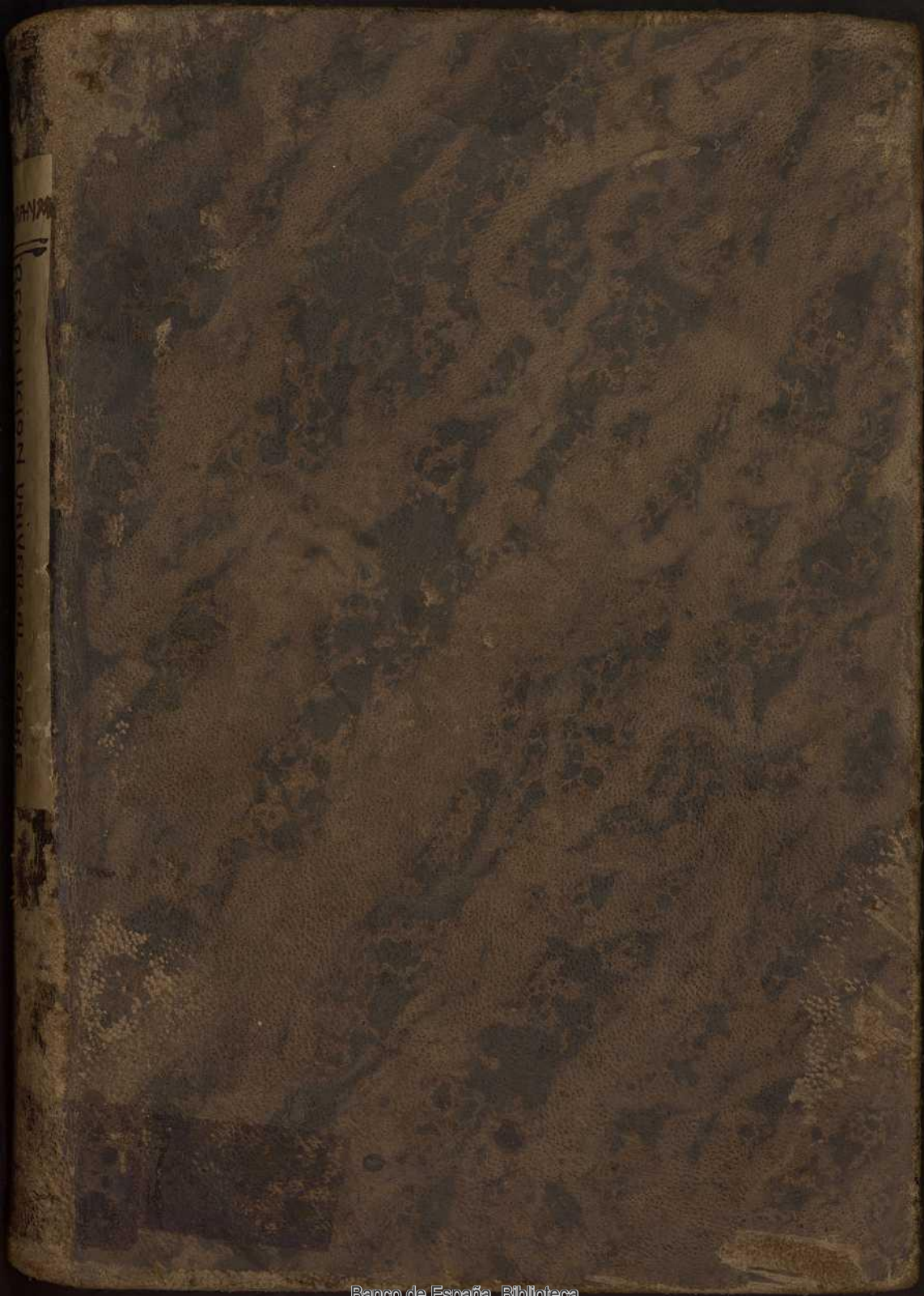
<http://www.bde.es/bde/es/secciones/servicios/Profesionales/Biblioteca/Biblioteca.html>

Aviso legal

*Se permite la utilización total o parcial de esta copia digital para fines sin ánimo de lucro siempre y cuando se cite la fuente*





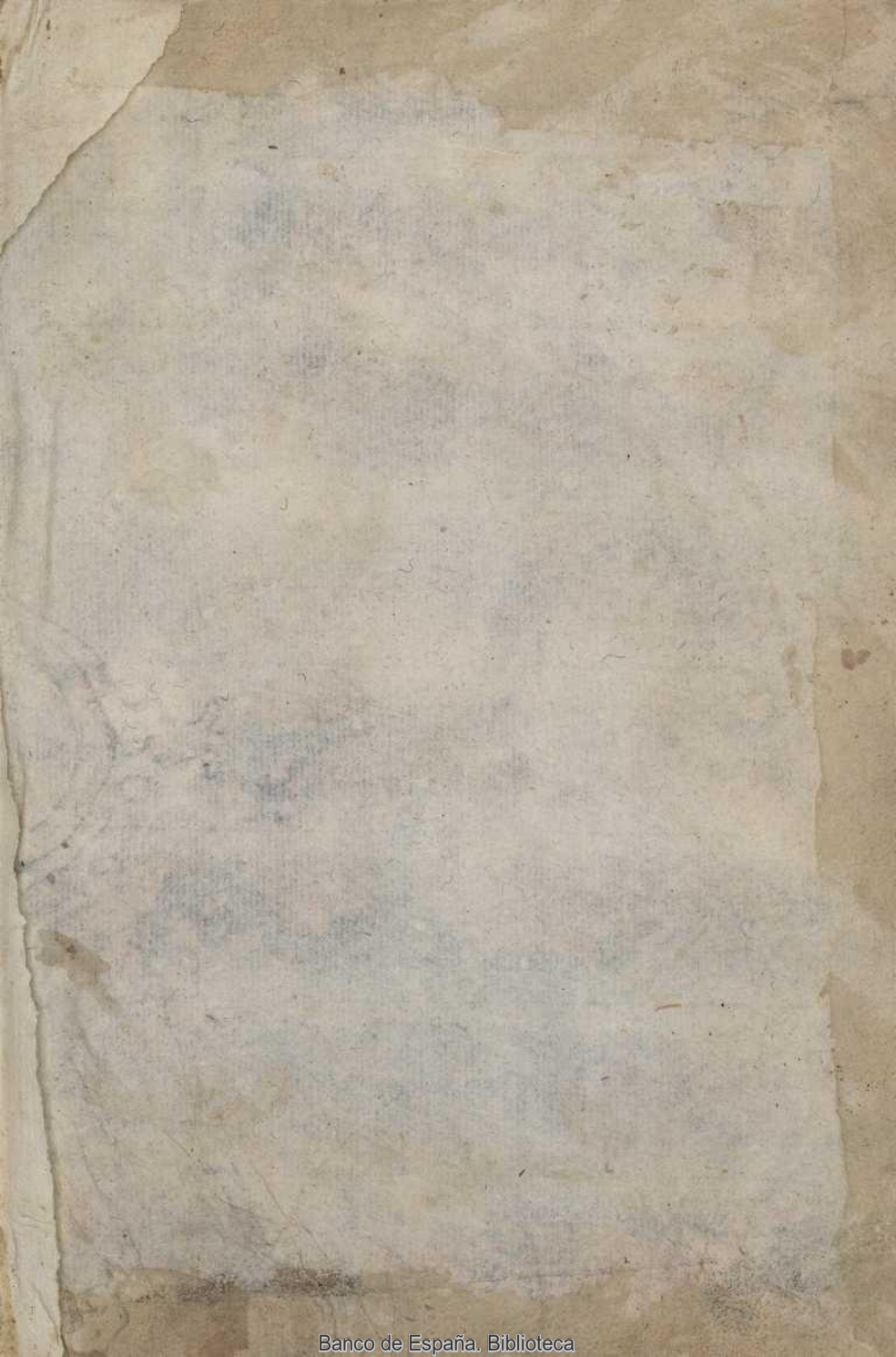


55



*Exlibris*  
*Jesús Rodríguez Salmones*



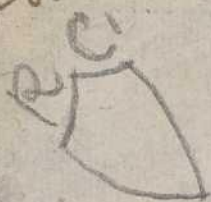








30.



Estimar 322  
 Pagar 217684

~~2hoja x IV-355 pag~~  
~~Estado plegado~~

C.B: 6000000 145866  
FEU-AU-P-00199

PENARANDA.

SISTEMA

ECONÓMICO Y POLÍTICO

A ESPAÑA.









43  
RESOLUCION UNIVERSAL  
SOBRE  
EL SISTEMA ECONOMICO  
Y POLITICO  
MAS CONVENIENTE  
PEÑARANDA.

---

SISTEMA  
ECONÓMICO Y POLÍTICO  
MAS CONVENIENTE  
À ESPAÑA.



PEÑARANDA.  
SISTEMA  
ECONÓMICO Y POLÍTICO  
MÁS CONVENIENTE  
A ESPAÑA.



RESOLUCION UNIVERSAL  
S O B R E  
EL SISTEMA ECONÓMICO  
Y POLÍTICO

MAS CONVENIENTE Á ESPAÑA.

DEMOSTRACION DEL GOBIERNO,  
Y MEDIOS ADECUADOS PARA SU PERPETUA  
FELICIDAD.

CREACION PERMANENTE DE FONDOS AUXILIARES,  
CON UTILIDAD DE TODO EL CUERPO NACIONAL.

REGLAS É INSTRUCCIONES OPORTUNAS  
PARA SU ESTABLECIMIENTO Y PERFECCION.

SU AUTOR

EL LICENCIADO DON FRANCISCO XAVIER PEÑARANDA

*Y CASTAÑEDA,*

*Abogado de los Reales Consejos, del muy Ilustre Colegio de la Ciudad  
de Córdoba, y los Tribunales de Cádiz.*



EN MADRID

EN LA IMPRENTA DE DON BENITO CANO.  
AÑO MDCCLXXXIX.

*Prévias las censuras y licencias necesarias.*



RESOLUCION UNIVERSAL  
SOBRE  
EL SISTEMA ECONOMICO  
Y POLITICO

MAS CONVENIENTE A ESPAÑA.  
DEMOSTRACION DEL GOBIERNO  
Y MEDIOS ADECUADOS PARA SU PERPETUA  
FELICIDAD.

CREACION PERMANENTE DE FONDOS AUXILIARES  
CON UTILIDAD DE TODO EL CUERPO NACIONAL.  
REGLAS E INSTRUCCIONES OPORTUNAS  
PARA SU ESTABLECIMIENTO Y PERFECCION.

SU AUTOR

EL LICENCIADO DON FRANCISCO XAVIER PEÑARANDA  
Y CASTAÑEDA.

Abogado de los Reales Consejos, del muy Ilustre Colegio de la Ciudad  
de Córdoba, y del Tribunal de Cádiz.



EN MADRID  
EN LA IMPRENTA DE DON BENITO CANO.  
AÑO MDCCXXXIX.

Trácese las cuentas y libranzas necesarias.

( I )

**VENIA**

**AL EXC.<sup>MO</sup> SEÑOR**  
**CONDE DE FLORIDABLANCA,**  
**GRAN CRUZ DE LA REAL DISTINGUIDA**  
**ÓRDEN DE CÁRLOS III , CONSEJERO Y**  
**PRIMER MINISTRO DE ESTADO , SUPERIN-**  
**TENDENTE GENERAL DE LOS PÓSITOS**  
**DEL REYNO , ETC.**

**EXC.<sup>MO</sup> SEÑOR:**

**La** frecuencia de contravenciones á la  
prudente máxima de no ocupar tiempo al  
Gobierno con pretensiones injustas ó mal

**A**





(( II ))

*digeridos pensamientos , constituye sospechas de este defecto quantas obras se presentan , á no hallarse producidas por Autores de opinion acrisolada. De ello nace la ordinaria dilacion en que notamos sepultarse los escritos , aun quando sean los mas útiles y del mas urgente documento.*

*Este principio y la reflexion de que para obras arduas del comun provecho suele no haber mejor censura que la pública , me obligan á solicitarla en orden á la Resolucion universal sobre el sistema económico y político mas conveniente á España, que estoy acabando de dictar.*

*La materia es de sumo interes. No debo exponer este trabajo al olvido , dexando capacidad de presumirle de la condicion general. Mis fines son apurar los medios del acierto , salvar la desconfianza que siempre debo hacer de mis cortos talentos , y con-*

( III )

*templar la veneracion á que es acreedora la dignidad de V. E. y de los demas movibles supremos del éxito á que aspiro.*

*Si el Público encuentra fundados estos pensamientos , su misma opinion inclinará la proteccion que no merecen al salir desvalidos de mi pluma : si los advierte susceptibles de mejora en otras de crítica mas sólida , servirán al ménos de materia para perfeccionar las rectas ideas del Gobierno; quedando siempre complacido de haber significado estos anhelos por ver á mi Nacion aplicada , floreciente y opulenta.*

*Uno de los artículos substanciales de fomento que comprehendo en estas Instrucciones es el de los Pósitos del Reyno. Muchos tiempos hace que surten efectos poco favorables á la causa pública. Inferir en el Reyno miserias , quando toda otra Sociedad culta los experimenta fuentes inagotables*

( IV )

*de felicidad y de socorro , es argumento concluyente consistir en la administracion la diferencia.*

*Empeñado he descubierto las raices del mal. En la Instruccion 6.<sup>a</sup> hago una demostracion matemática de hechos y derechos sobre su pasada y actual constitucion, los daños que ocasionan , y el gran bien que pueden producir , sujetándolos á mejor órden.*

*Observando los medios que prevengo con puntualidad , es seguro el adelantamiento de sus fondos , y el alivio que de ellos se apetece. No solo se habilitan capaces de socorrer las necesidades comunes propias de su instituto , sino de fomentar algunos otros ramos económicos.*

*Á las recomendables circunstancias del nuevo reglamento se agrega , que no han de volver á cargarse creces ni intereses algunos para su aumento y su conservacion. Los*



*arbitrios que dicto son suficientes para conseguirlos , evitando injusticias , perjuicios y quantos gravámenes han sufrido hasta ahora los pobres Labradores.*

*Quisiera llenar los piadosos paternales deseos del Rey y de V. E. en esta obra. No contiene pensamiento que dexe de hallarse fundado en máximas sólidas. La fuerza moral de la razon concebida en el mayor respeto es la única que contraigo para persuadir , huyendo de exâgeraciones y violentas sutilezas.*

*Hablando en este moderado idioma, no debo distinguir nuestro tiempo de aquel feliz en que imperaban Nerva y Trajano , y era lícito decir quanto se sentia á beneficio de la Patria. Esta es justicia que hago al prudentísimo , humano y sabio culto del Gobierno, contra la abominable opinion de los vulgares indiscretos , que intimidan los áni-*

*mos, y les reducen al silencio, como si no hubiera medios entre la libertad reprehensible y la servil contemplacion.*

*Todo mal tiene causa. El juicio de los hombres es falible. Los Superiores que gobiernan por el informe de papeles, no todas veces descubren la verdad auténtica de las cosas, especialmente en materias que no facilitan conocimiento práctico sin la vista personal. El ramo de Pósitos es de esta naturaleza. Por tanto no extraño que en lo pasado se alejase el efecto de las intenciones, ni que la enfermedad se haya graduado á términos de necesitar pronto remedio.*

*V. E. penetra su constitucion. La salud pública intercede. Tratando la universal combinacion de asuntos ecónomo-civiles, no puedo prescindir de éste como tan substancial. La felicidad de hallarse actualmente encargada la Superintendencia al elevado*

( VII )

*patrocinio de V. E. me presenta el honor de implorar de sus piedades con el mas profundo rendimiento la debida venia que espero me conceda , para consultar al dictámen de la Nacion , como tan interesada , estos humildes discursos , que le ofrezco en digno holocausto de su prosperidad. Madrid 5 de Febrero de 1787.*

*Exc.<sup>mo</sup> Señor.*

*Francisco Xavier Peñaranda.*

principio de M. E. me presentó el plan  
de mejorar de sus pidiendo con el más pro-  
fundo rendimiento la debida razón, que es-  
pero me con esta, para consistir al efecto  
man de la Nación, como tan interesante, es-  
tos humilde discursos, que lo ofrezco en  
algún momento de su prosperidad. Madrid  
y de Febrero de 1787. *Manuel de*

El ramo de Paises de esta na-  
cional. Por tanto se entrará en lo pa-  
sado de la parte de los intereses, al  
que se opone a la de la Nación, al que

Exc.<sup>mo</sup> Señor.

Francisco Xavier Penabaz.



( IX )

# MEMORIA

AL ILL.<sup>mo</sup> SEÑOR  
CONDE DE CAMPOMÁNES,  
CABALLERO DE LA REAL DISTINGUIDA  
ÓRDEN DE LA CONCEPCION, GOBERNADOR  
INTERINO DEL SUPREMO CONSEJO  
DE CASTILLA, ETC.

ILL.<sup>mo</sup> SEÑOR:

*El buen gobierno es una de las mayores  
felicidades con que la Divina Providencia  
distingue á sus Pueblos escogidos. Entre*

Tom. I.

B

*desearlo y poseerlo hay gran distancia; pero se reduce quando los arbitrios entran en las propias manos del que solicita.*

*España goza hoy resortes principales de su prosperidad á los mismos que tanto se han fatigado, interesado y declamado por ella. En consecuencia debe esperar verificados mis anuncios de sus dichas.*

*V. S. I. ha sido uno de sus más conocidos promotores. Presidiendo en el elevado solio del Supremo Consejo de Castilla, reúne en su patriótico amor instrucción, deseo y facultades. ¿Quién ha de dudar que con sus obras puede calificarse testimonio vivo de las liberalidades del Cielo?*

*Las actuales proporciones del Reyno: el anhelo de los Superiores por el adelantamiento: las continuas exhortaciones de estos, especialmente de V. S. I. á los ge-*

nios inclinados , para que se dediquen con esmero á discernir , combinar , dictar y practicar quanto sea adaptable en favor de la Monarquía hasta consumir la obra de su opulencia : el distinguido exemplo con que nos enseña : y la declarada proteccion que anuncia como efecto consiguiente, todos respetos poderosos : vencen el desmayo de muchos políticos , que notando en los pasados tiempos con alguna frecuencia, desvalido el mérito de sus producciones , han sentido trabajar sin fruto.

To, Señor, depuesta toda vulgar aprehension, con segura confianza en el amoroso patrocinio de mi Soberano y su Gobierno, trato de obedecer en el modo mas digno aquellos plácitos agradables intimados en demanda del comun provecho.

Ignorado por mi ningun mérito he vivido hasta ahora como la avejilla retirada



*en la obscuridad de la colmena , que saliendo á extraer lo dulce de las flores, vuelve á ejercitarse diligente en labrar el panal para el propio sustento , y la utilidad de las demas.*

*Conozco la inferioridad de mis talentos ; pero despues de haber consultado razones y experiencias , no he encontrado dificultades insuperables para la Resolucion universal del sistema económico-político mas conveniente á España , y proporcionar los medios de su execucion.*

*Constando de tantos puntos , proyectos y delicadezas , no he extrañado que en la vasta generalidad de sus combinaciones hayan vacilado los políticos. Poseido de un vehemente deseo de añadir , completar y rectificar quantos pensamientos útiles corrian entre los acrisolados con medios débiles , he procurado simplificar , perfec-*



cionar y demostrar los provechosos , encaminándolos con aquellos al mas seguro rumbo de su pronta execucion.

Para hacerlo he exâminado prolixa-mente las obras mas célebres que sobre estas materias se han dado á la prensa de algunos siglos á esta parte. Muchas se encuentran juiciosas y fundadas ; pero hay diferentes llenas de exâgeraciones voluntarias contra las verdades históricas , no sin perjuicio del decoro nacional. De aquí han nacido infinitos cálculos erróneos , que supliendo por suposiciones auténticas , han servido de tropiezo á los mas críticos aritméticos combinadores.

No sucede así en la apreciablesima coleccion de ideas , proyectos , máximas é instrucciones que el amor patriótico de V. S. I. dió á luz en sus tratados de industria , educacion popular y apéndices , que debemos

*abrazar en nuestra estimacion , como si fuesen códigos de leyes civiles económicas; pues aunque no sean del todo completos por su brevedad, exceden en la generalidad de documentos, imparcialidad, solidez y correccion á quantos hasta ahora hemos visto publicados.*

*La sana simiente de sus bellas máximas ha producido en toda Monarquía unos frutos admirables. Preparados los ánimos se prestan ya las gentes gustosas al trabajo; ven sus beneficios, y contribuyendo á las saludables ideas del Gobierno, aguardan de sus justas providencias la felicidad mas decidida y permanente.*

*Grandes han sido los progresos conseguidos en el presente siglo. La Nacion empieza á respirar; pero nada despierta tanto su aplicacion, como ver el esmero y acierto con que se desean emprender los asuntos*

*públicos , poniendo todos los objetos de utilidad en movimiento.*

*Estos mismos principios me han inclinado á escribir las siguientes Instrucciones. Si no las desempeñare dignamente , no será por falta de voluntad ni diligencia, pues he apurado mis alcances. Siendo hijas de mi obediencia á las vivas exhortaciones de V. S. I. espero las proteja, como favorecedor de la Patria.*

*Ill.<sup>mo</sup> Señor.*

*Francisco Xavier Peñaranda.*



PRELIMINAR.

**E**n honor de Dios , móvil universal de todo bien , se han de fundar siempre nuestras operaciones , consultando al acierto. Su incomprehensible providencia dispone los resortes de la felicidad ó el mal , segun conviene , sin que el limitado juicio de los mortales alcance las mas veces el fin de los sucesos. Guiados de la visualidad atribuimos comunmente á desgracia el favor. Se nos pierde el grano , lo sepulta la tierra , y lo hace su omnipotencia para que produzca multiplicados frutos.

Esta es , Patriotas mios , la suerte venturosa de España : infundió el Señor el espíritu de conquista en nuestros Soberanos : esparcieron su gente por casi

todo el Mundo civil y bárbaro : distribuyéron las fuerzas acumuladas , dexando debilitada la Metrópoli : por cada legua de antigua posesion adquiriéron millares : por cada moneda invertida un tesoro ; y por cada hombre una multitud de vasallos.

Sujetáron á raciocinio y á gobierno innumerables bandidos inciviles , que ocupaban la mayor extension del Universo, desde lo último de las Américas , hasta las remotas Islas del Asia : tremoláron victoriosamente en todos sus confines el Estandarte de la Fe Católica : sembráron de la mejor simiente política y christiana la inmensidad de sus dominaciones , que van brotando plantas muy fecundas ; y las han cultivado con un progreso casi milagroso , comparando el corto poder aplicado con tan gigante em-

Tom. I.

C

presa, favor notorio de la celestial mano ; rindiendo ya sus términos abundantes riquezas y homenajes.

Proporcionándonos la gloria de conservarlo todo , beneficiarlo y disfrutarlo, nos ha dado un Rey justo , fuerte, activo y zeloso : un Gobierno sabio, aplicado y prudente : considerables fuerzas navales y terrestres : verdadero conocimiento de nuestros intereses : la Real sucesion apetecida : una paz ventajosa ; y talentos sublimes en los genios Españoles para abrazar el adelantamiento.

Así es, ¡ó ceguera política! ¡qué obstinada anduviste entre los Filósofos del tiempo pasado , sin acercarte á la verdad auténtica ! ¿ Quién habrá , que niegue estas evidencias ?

El Criador, por destino secreto, repartió el auxilio para las necesidades, y



(XIX)

con éstas la igualdad. Si su liberalidad nos hubiera concedido, sobre la natural riqueza de España y de sus Indias, la industria de las demás Naciones pobres, hubiéramos sido los árbitros del Mundo. Era conveniente mantener la tierra en equilibrio. Así cohartó nuestras facultades, hasta que aquellas consiguieran fuerzas y numerario, para que no cayera la balanza del nivel. Hoy nos constituye en los umbrales de una absoluta independencia, sin necesidad de más adquisiciones. Dichosos nosotros si sabemos contentarnos y utilizarnos de las ventajas con que nos ha favorecido, usando de los aciertos, unión y prudencia que pueden afianzar el mutuo bien de nuestro cuerpo político en toda la extensión de las Regiones Españolas. (I)

Corroborando el testimonio de su

protección se valió el Cielo de la inquietud temerosa de los juicios humanos, para que en las muchas declamaciones críticas y escritos que se han producido desde los años del Señor D. Felipe III. en adelante, no cesáran de dictar remedios con que restaurar el creído atraso: y como no hay precepto mas activo para buscar, conocer, amar y afianzar la subsistencia de la salud ó el bien, como enseñar á padecer los estragos del mal; lo ordenó así su sabiduría para que tratáramos de aprovechar sus avisos y mercedes, precaviendo la ruina y decadencia á que podia conducirnos la ignorancia, con dar cada día á las luces de nuestro raciocinio motivos de incremento.

De todas estas obras, cálculos, pensamientos y observaciones han formado



( XXI )

los Autores modernos diferentes discursos sistemáticos , recapitulando sanos axiomas , los sentimientos filosóficos mas puros , multitud de combinaciones bastante comprobadas , y las noticias científicas , prácticas é históricas , así de Nacionales , como de Extrangeros , que han hallado oportunas para su ilustracion.

En ellos tratan de fundar con principios ciertos las causas que pueden fomentar los Artes : proteger las fábricas : acrecentar la poblacion y las cosechas de toda clase de frutos : poner de mejor condicion la agricultura : sacar mayores ventajas , animar y dar al Comercio una extension maravillosa : propagar las ciencias : educar la juventud : socorrer los desvalidos : invertir con aprovechamiento los fondos públicos :

( XXII )

ocupar en favor de la industria toda mano útil : evitar la ociosidad, la mendicidad y el latrocinio : premiar el mérito : honrar la virtud y el trabajo : infamar la desaplicacion y los delitos : servir á Dios , al Rey y á la Patria con utilidad espiritual y temporal ; y establecer una política constante que mantenga feliz la Monarquía en armonía recíproca con las demas Naciones.

Siendo el cimiento de este grande edificio tan sólido y apreciable , no debemos dexarle abandonado. Para reducir á execucion el enlace de tantos pensamientos , es necesario arreglar toda especulacion : combinar universalmente los medios : proyectar y acumular fondos suficientes de auxilio : simplificar muchas empresas adaptables : ponerles en acertado rumbo con oportuna direccion;

( XXIII )

y proporcionar un gobierno extenso, circunstanciado, é inmediato, dotado de facultades ámplias, capaz de promoverlas y desempeñarlas, *objetos de la presente Obra.*

Nuestra constitucion no permite dificultades ni digresiones, sino sencillez, claridad y brevedad. Por tanto no usaré superabundantes ilustraciones ni problemas; sino de acrisoladas demostraciones, convincentes y comprehensibles, aun del juicio ménos culto.

Así lo observo en las siguientes Instrucciones. Su práctica es en todo acomodada á las circunstancias actuales de España, y al estado de su poblacion, para que se vaya naturalmente propagando el adelantamiento. No se hace alteracion ni novedad en el gobierno justo, ni en los establecimientos bien fun-



dados , aunque se añaden precauciones y seguridades para enlazar con el acierto sus progresos.

Si se exâminan con espíritu imparcial , y se adaptan con un amor verdaderamente patriótico , resultarán justificadas las intenciones de la causa , corroborada la necesidad de protegerla , y sin admitir contradiccion la correspondencia de felices efectos , Dios mediante , pues faltando su favor nada hay que prevalezca ni subsista.

RESOLUCION UNIVERSAL  
SOBRE  
EL SISTEMA ECONÓMICO Y POLÍTICO  
MAS CONVENIENTE  
Á ESPAÑA, &c.  
INSTRUCCION PRIMERA.

*Obras de documento exâminadas para dictar  
el Gobierno y direccion de estas empresas,  
dando breves ideas de su mérito, y del mo-  
do de aprovechar los conocimientos  
humanos.*

**L**a experiencia de siglos, y la acriso-  
lada filosofia de verdaderos sabios, han demos-  
trado profundos arcanos del recto pensar,  
contrayendo los efectos á sus causas. Desva-  
necidas preocupaciones é ignorancias, lle-  
gamos al dia de las luces que el Dictador

Tom. I.

A

supremo ha facilitado generoso para nuestro provecho en la esfera que nos son necesarias.

2 La naturaleza , maestra de los hombres , y estos en la escuela de sus necesidades , han producido ilustraciones para los talentos , caminos prácticos para la rudeza. Rara es la materia en que no tenemos escritos admirables. En las Ecónomo-Civiles hay mucho adelantado. La Especulativa y la Física caminan á una brillante perfeccion. En las demas , ignorar hoy las sendas del adelantamiento es no leer.

3 Las Letras divinas , las humanas , y en el orden de éstas los Cuerpos Legislativos, Diplomáticos é Históricos , las obras filosóficas , políticas, económicas , de Derecho Natural y Público mas conocidas y apreciables en las naciones cultas , forman la instruccion principal que sirve de basa á las siguientes.

4 Como en la sucesion de escritos y tiempos se han ido recapitulando las invenciones útiles , especies preciosas , y máximas anti-  
guas , desde Diofanto y Aristóteles hasta



nuestros días, hallamos en los modernos casi todo el oportuno complemento, para aplicarlo al mapa geográfico de nuestra constitucion, en unos con mejor crítica que en otros.

5 Los discursos Académicos y los de las Sociedades Económicas publicados con su prudente exámen en los dominios industrioss é ilustrados de Europa, producen una enseñanza dilatada y finísima. Los Libros ó Manifiestos de Autores particulares contribuyen á llenar las ideas.

6 Hay proyectos que enlazan entre las verdades de experiencia, problemas y yerros muy notables. Quando son voluntarios embeben el veneno de invenciones dañosas por un interes oculto, con afectada sencillez en el artificio de razones sofisticas, aunque estudiosamente concretadas. Siempre causáron estos sus estragos en la credulidad incauta. Quando de entendimiento son frecuente caída de la humanidad por lo falible de sus juicios.

7 El que forma uno concluyente en su modo de pensar, concibe haber apurado los preceptos de la Lógica, y que no hay argu-

mentos contra su dictámen. Llega otro de superiores luces que exâminando con ellas los supuestos , y aplicando con propiedad mas adecuada los principios , encuentra demostrables defectos , y le enseña. Entónces reconoce el primero sus errores y los corrige , deshaciendo piedra á piedra el edificio mal fundado. Miéntras mas sabio el hombre es mayor su docilidad al vencimiento. Solo se resisten á la razon el imprudente ó ignorante.

8 Toda combinacion ecónomo-civil consta de infinidad de puntos , que no siempre se penetran conformes á la verdad auténtica de las cosas. Sin embargo , no han de perder todo el mérito los Escritos como en qualquiera de sus partes traigan asuntos ventajosos y adaptables , aunque se prefieran en nuestra estimacion los de aquellos Filósofos prudentes, que sacrificáron sus pasiones y miras personales en honor de la razon , de la justicia y de la patria.

9 Los que hasta de presente han corrido con mejor concepto en el Orbe literario



son las Memorias , Disertaciones , y papeles ecónomo-políticos de las referidas Sociedades y Academias de Ciencias , Agricultura, Comercio y Artes de Europa, señaladamente de España , la de la Baxa Bretaña , la célebre de Dublin, la del Condado de Claré en Irlanda , la de la Marina de Lóndres, las de Berna, Edimburgo, Florencia , y otras partes , que han dictado prodigios de especulacion y de experiencia. Tambien le acreditan la Industria , Educacion popular y sus apéndices , exemplar fruto de las observaciones y tareas literarias del Ilustrísimo Señor Conde de Campománes : las Reflexiones sobre el Amigo de los Hombres , con respecto á nuestros intereses , produccion admirable de D. Nicolas de Arriquibar , de la Sociedad Bascongada : el Discurso sobre Economía Política que se dió á luz por de D. Antonio Muñoz , y despues se ha significado en nueva edicion ser original del Capitan D. Enrique Ramos : y el Proyecto Económico que copió D. Bernardo Ward, de las Obras entónces ineditas del Señor



D. Joseph del Campillo y Cosío , á que añadió poco ; no exâminando algunos medios para la execucion de las empresas principales por el lado de los inconvenientes , como significaré adelante.

ro De igual mérito son las Ordenanzas de las Artes de Francia : la Policía de París por Mr. De-lamaire , extensiva á muchos ramos de utilidad nacional : la Historia política de Inglaterra : la de su Comercio : los famosos Actos de su Parlamento , y Libro universal de Ciudadanos : la de los Intereses del Comercio de Europa : la del de Holanda : la de los Intereses mal entendidos de la Francia : la del Comercio y Navegacion de los Antiguos , escrita por el Obispo de Abranches Pedro Daniel Huet : el Diccionario Económico : el universal de Comercio , compuesto por Jacobo Sabari y Philemon Luis su hermano : los Ensayos sobre su naturaleza : los Diarios de Comercio : sus Elementos económicos : los especiales tratados que sobre este asunto y fábricas escribiéron D. Bernardo de Ulloa y D. Gerónimo Uz-

tariz, quien tambien habló con acierto de Marina : los proyectos de Don Miguel de Zavala sobre Única Contribucion, Agricultura y Comercio : las Glosas y Adiciones relativas á varios tratados de este ramo que incluyó en su Rapsodia el Marques de Santa Cruz : y las Observaciones sobre las ventajas y desventajas de Francia y de la Gran Bretaña , escritas por el Caballero John Nickolls , compendio breve de noticias , pero bien meditado sobre las mejores máximas y dignas advertencias.

II Tambien acreditan el mismo concepto las Instituciones Políticas del Baron de Bielfeld : las de Tobar : las Actas de Rymer : el Testamento político del Cardenal Richelieu : las Memorias del Duque de Sulli : las de Lamberti : la conservacion de Monarquías del Licenciado Pedro Fernandez Navarrete : los Discursos que el Doctor Cristóbal Perez de Herrera dió á luz sobre la salud del cuerpo de la República : buen Gobierno y riqueza de estos Reynos : modo de exterminar pecados y desórdenes : amparo de legítimos po-



bres , y reduccion de los fingidos : los Tratados de asuntos económicos que insertó D. Gerónimo Ceballos en su Arte Real : la Noticia general sobre la estimacion de las Artes del Licenciado Gaspar Gutierrez : el Razonamiento sobre la utilidad de los Cuerpos Académicos de D. Luis German de Ribon : la Estafeta de Lóndres de D. Francisco Mariano Nifo : el Abad Pluche en su Espectáculo de la Naturaleza , donde explicó varias artes útiles , y recomendó el Comercio : los Papeles políticos del Marques de S. Gil , y del Abad de San Pedro : el libro sobre la Nobleza Comerciante del Abad de Coyer : nuestro D. Diego de Saavedra Faxardo : Alfonso de Herrera , Luis Vives , Argumosa , Leruela , Deza , Arrieta , Moncada , Ros , el Padre Domingo de Soto , Suarez , Aguayo , Cabaza , con otros varios impresos y manuscritos que he leído de alguna meditacion y acierto.

12 Finalmente he tenido muy presentes las máximas y documentos esenciales de las excelentes obras de Sócrates y de



los grandes ingenios de Aristóteles, Cardano, Justo Lipsio, Amelot de la Houssaie, Harington, Bacon, Neuton, Locke, Temple, Raleigh, Child, Peti, Mul, King, Gee, Halley, Deker, Mercalaer, Frezier, Pequet, Windham Beawes, Verney, Marcardier, Hume, Tot, Law, Montesquieu, el Abate Douguet, Blith, Priezac, Condillac, Filangieri, Maganci, Donato y otros extrangeros: no ménos que los célebres Juan Bautista Colbert en sus tratados de Comercio: el Amigo de los Hombres: el del Rey y de la Patria: Mr. Davenant en su Arismetica política: el Mariscal de Vauvan en razon de varios asuntos económicos: los discursos y proyectos del gran Neker: Mr. Duamel de Monseau sobre el cultivo de tierras, segun los principios de Getro Tull, donde se advierte inserto mucho de lo que dictó el famoso Miller, con varias experiencias de buen método, muy conformes al de nuestro D. Joseph Antonio Barcárcel en su Agricultura general, y gobierno de la Casa de Campo, que abraza sobre la generalidad acumulada por

Mr. Hartlip, Autor original del método de mejorar las tierras, y por Mr. Dupuy Demportes en su Gentil-Hombre cultivador, traduccion del citado Hale, mucho de lo que han producido y observado los naturalistas; fuera de otros varios que corren sin tanto concepto.

13 Quisiera sentar en esta Obra una crítica individual de quantos pensamientos, proyectos y materias trae cada una de las citadas, hablando de lo bueno para adaptarle, y de lo malo para darle á conocer, y repudiarle. Pero considerando la multitud de supuestos, argumentos, reflexiones, especulaciones, ilustraciones y extension que serian necesarias para calificar de justas é imparciales las censuras, no debiendo aventurar el éxito prolongando suleccion, me ceñiré á proponer en estos discursos solo la substancia limpia que contienen, simplificando sus medios é ideas, segun sea más análogo á nuestro sistema, y su más pronta execucion; aunque añadiré lo conducente al mérito de los pensamientos originales,

refiriendo sus Autores quando hayan de tocarse , para que consultando las fuentes , hallen los Literatos el gusto de cotejar en la extension de sus obras las razones con que se concibiéron , se reproducen ó mejoran.

14 Aunque las Ciencias y Artes se posean con conocimiento suficiente , admiten perfeccion con los superabundantes. En la Economía Política , la Maquinaria , y la Física Experimental siempre hay que buscar beneficios y auxilios. Los tiempos y circunstancias varian , y piden una continua vigilancia , para mover y reforzar los exes del adelantamiento y subsistencia , como asuntos en que influyen sus conseqüencias relativas.

15 En esto se funda la prudente política de adaptar las invenciones , prácticas y establecimientos que en qualquiera parte y en todo acontecimiento se descubran ; procurando desentrañarlas , apropiarlas y simplificarlas , segun permitan los arbitrios , las situaciones y las inteligencias.

16 La imitacion de lo perfecto ha sido siempre cimiento sólido de las prosperida-



des, especialmente quando la utilidad notoria de objetos executados excusa la digresion costosa de ensayos, pruebas ó experimentos; favor que hoy logramos con la luz demostrada en casi todo ramo, no ménos por el documento de nuestros antiguos, que por el estado de perfeccion á que les van conduciendo aquellas naciones que esmaltan su opulencia con el distinguido realce de la aplicacion.

17 Traducir é imprimir sus mejores escritos, estatutos, ordenanzas y métodos prácticos: copiar y construir sus artefactos, traer Maestros hábiles quando no los tengamos, y sea dificultosa la execucion del mecanismo: y radicar estas máximas con suficiente direccion, proteccion y fondos, son los medios adecuados para alcanzar con prontitud el deseado éxito.

18 Para la direccion se requieren sujetos de grandes talentos que hayan estudiado por principios las ciencias naturales, políticas y económicas, en quienes reyne notorio desinterés y verdadero patriotismo, para

la proteccion que haya en los superiores, inclinacion , constancia y facultades : fondos no faltarán añadiendo á los actuales destinados , los que propondré , no solo sin perjuicio del Soberano y sus Vasallos , sino con evidente beneficio de la Causa comun.

19 Nuestra legislacion es de las más acrisoladas , justas , admirables y preciosas del Universo. Con su auxilio y el de los documentos mencionados no caminaremos distantes del acierto. Este se consigue leyendo con reflexion : consultando sencillamente las razones : juzgando sin pasiones : y obrando por el orden regular que piden los negocios , segun las circunstancias del tiempo , las personas , y las cosas , la utilidad y urgencia en promoverlos.

## INSTRUCCION SEGUNDA.

*Ventajas de la actual constitucion de España para la práctica de este acrisolado sistema , en comparacion de las de otras Potencias Europeas , especialmente de Francia , Inglaterra y Holanda , ántes de prosperar en la opulencia. Necesidad y medios de aprovecharla.*

1. **E**xaminado el poder de quantas dominaciones refieren las Historias desde los tiempos gentílicos hasta fines del siglo quince de la Era Christiana , no hallamos un sistema económico perfecto , ni un gobierno cercano á la generalidad de las sanas ideas de la moral y la política.

2. Los de Octaviano Augusto , Tiberio, Vespasiano , Antonino Pio , Marco Aurelio, Alexandro Severo , Constantino , Soviniano y Theodorsio , en el Imperio Romano : los de Theodosio II.º , y Alexo Conmeno el viejo en el del Oriente : los de Cárlo Magno y Cárlos II.º en el del Occidente : los de



Aquidulfo y Bentarido en el Reyno Longobardo : los de S. Enrique II.º y Conrado en el Imperio de Alemania : el de Pino en el Reyno de Francia ; y los de Eurico, Gundemaro , Sisebuto , Suintila , Tulga , Clindasvinto , Recesvinto , Wamba , D. Pelayo , los Alfonsos I.º , II.º , III.º y VIII.º , los Ramiros , D. Fernando I.º el Grande , y S. Fernando en los de España , fuéron los mas distinguidos de todos aquellos tiempos en virtudes morales , valor , direccion y fortuna.

3 Algunos se inclinaron á proteger la Agricultura , las Ciencias y las Artes ; pero jamas faltó el error de concebir preferente la riqueza del despojo enemigo á la industria propia. *Siervos adscriptos á la gleba* eran y se llamaron en el Baxo Imperio los Labradores , entónces una de las inferiores Gerarquías del órden civil. La espada y el valor acreditaban de ordinario los excelsos timbres del honor sobre todo mérito.

4 En la ambición de ganar vastas Regiones creían descifrada la mayor Soberanía , sin reparar que su verdadera utilidad y glo-

ria no debía ser reducir los hombres á la penosa esclavitud de un yugo tributario, sino poseer, aunque poca tierra, gozando las delicias de su fecundidad, el amor, la liberalidad y opulencia de los súbditos, la mejor armonía, comercio y civilidad con los extraños. Negados al ejercicio de estas máximas, alejaron de nuestros juicios todo argumento de comparacion.

5 Pasando á los siglos posteriores, Francia, Inglaterra y Holanda dan al efecto entre todas las demas Potencias materia suficiente, pues siendo las únicas que se acercaron á una regular direccion en la generalidad de intereses temporales, franquean en igualdad de proporciones exemplo para la imitacion, aunque la segunda no guardó el oportuno temperamento, cálculo político, ni modesta observacion que la primera.

6 Veamos qué era Francia ántes de animarle el espíritu, actividad y aciertos de sus felices Monarcas Enrique IV.º y Luis XIV: un País árido, débil, sin aplicacion, escaso aun de lo preciso para subsistir. El primero

desempeñó su Erario, adoptó sabias máximas, y puso los cimientos de la prosperidad de su Nacion.

7 Advirtiéndole el segundo ser la superior dificultad de las empresas no dedicarse con tesón á vencerlas, aplicó tal diligencia á los impulsos del deseo, que á pesar de inconvenientes resistió la mayor parte de las fuerzas de Europa : se coronó de laureles en Flandes , Holanda , Alemania , España é Italia : persiguió y desterró de sus dominios la heregía de los Hugonotes : promovió la educación y aplicacion : socorrió las necesidades : fomentó la Agricultura , las Artes y el Comercio ; y conduxo á perfeccion la disciplina moral , militar y política.

8 Para dar un perpetuo testimonio de su genio y buen gusto , estableció la Academia Francesa en su propio Palacio : dió ser á la de inscripciones y medallas : fundó las de las ciencias , pintura , escultura y arquitectura : repartió Matemáticos por el Orbe para ilustrar su profesion , la geografia y la náutica : rompió el famoso Canal de Lan-



güedoc : puso en pacífica posesion del Cetro Español á su Augusto nieto el Señor D. Felipe V.º : no dexó pensamiento ni proyecto adecuado á sus designios sin reducirle á execucion : y finalmente , trabajó con indecible constancia todos los setenta y dos años de su Reynado , para traer á la Francia al estado de opulencia que entónces hubiera conseguido , si sus multiplicados esfuerzos en las guerras no la empeñaran al desórden que descoyuntando la máquina , turbó el éxito , arruinó el crédito , y rodeó nuevamente la miseria , despues reparada por la política de los Reyes y Ministros sucesores.

el 90 Sin embargo , la decadencia de su agricultura , la desigual distribucion de las riquezas y herencias , la multitud del celibato , los empleos y noblezas venales , la desestimacion del labrador y paisanage , las excesivas contribuciones impuestas á los Colonos Gremios y Compañías , los privilegios exclusivos de éstas , el genio frances inclinado á elevarse en distinciones , y de numerarse en el partido de los sabios , el exce-

sivo luxo de la Corte y Plazas de Comercio, los grandes despoblados en algunos paisos distantes de las Capitales, la miseria de quantos los habitaban, el número inmenso de criados, empleados en Rentas, y en ministerios de justicia, y la preferencia que merecian sobre los objetos mas recomendables de la subsistencia, los Poetas, Escritores, Filósofos de conveniencia y antusiasmo, y las Artes de mera profanidad, son todos argumentos convincentes de que su política y gobierno aun no se hallaban hace poco tiempo en el punto de perfeccion, que vulgarmente se creia por los viageros y naturales, preocupados por solo haber visto á París, Versailles, los Puertos, Ciudades principales, y los caminos directos de su comunicacion. Despues se han ilustrado considerablemente los Franceses: han tomado la pluma con acierto: el espíritu público ha llegado á su altura: su constitucion gubernativa vacila en variedades; pero fixada en paz civil, si lo consigue, será una de las Potencias mas respetables del mundo, y mas





cercana , aunque no igual á las proporciones naturales de España.

II. Inglaterra, casi igual teatro de miserias á principios del siglo pasado , debió á las activas providencias de la Reyna Isabel, y del Protector Cromvel, grillo inflexible de sujecion aun para la nobleza, el salir de la ociosidad y abandono en que se hallaba. Sus progresos industriales , su agricultura, crédito, comercio y marina enriquecieron tanto aquellos establecimientos , posesiones y fuerzas , que excediendo á las demas Naciones llegó á hacerse respetar como si fuera realmente Señora de los mares , y á querer abatir al Universo.

III. Desfrutaba quanto numerario apetecía para sus empresas. Ya dirigia sus miras á lo interior y mas precioso de nuestra América Septentrional. No se contentaba con ocupar en otra parte las orillas del Senegal y Gamba , famosos raudales por donde atrayendo á los Mandingos , Sarakoles y demas habitantes del territorio de Bambuc , lograba el oro inagotable de aquel Reyno; cuya



conquista hubiera sido débil objeto para su poder, y un sencillo medio para satisfacer la deuda nacional contraída por los abusos de su gobierno y crédito.

12 Olvidada de los prudentes límites de aquella sabia economía que advertía usada en la Francia y Holanda, descuidó el pago de sus grandes atrasos: acrecentó á sus Pueblos las contribuciones: encareció la subsistencia: montáron necesariamente los precios de sus efectos industriales sobre los extrangeros; y cerró con esto la puerta á los consumos donde aquellos comerciaban y vendían con mas equidad.

13 Desestimando tan respetable deterioro, ya notable quando se formalizaron los tratos de Aix-la-Chapelle, continuó su conducta mal fundada, se excedió ambiciosa, quiso elevarse soberbia, y quando ménos pensó resultó abatida en esta guerra, perdiendo el dominio ó superioridad de los mares: el derecho á las riquezas de Bambuk que adquirió la Francia con el Senegal y sus confines: la inmedicacion al Reyno Mexicano con

rescatar España la Florida: considerable porcion de sus propiedades con la independencia de los Estados Unidos de América; el ventajoso Puerto é Isla de Mahon, escala utilísima para su Comercio en el Mediterráneo: las franquicias que en perjuicio de nuestra industria gozaba en los derechos de Aduanas, por los tratados de 1667 y 1750; y últimamente, sobre otros intereses recomendables, el crédito con que daba mayor realce á su opulencia.

14 Las guerras civiles interiores, el desaliento de muchos artesanos, y un ramo muy perceptible de mendicidad infestan hoy gran parte de Inglaterra. Si no olvida con estos exêmples la ambicion guerrera, y se reduce á estrechar los arbitrios de su restauracion, no será extraña su mayor decadencia, especialmente si España acaba de despertar de su antiguo letargo. Ya va disminuyendo aquella Potencia sus antiguas fuerzas á proporcion que los demas Estados de la Europa se reintegran en el Comercio usurpado por su fina política.



15 Holanda no gozó jamas riqueza natural considerable, por la pequenez y mala calidad de su terreno. Su ventajoso comercio marítimo, gobierno é industria la hacen recomendable. La paz es el resorte principal de su felicidad. Como no puede lograrla permanente sin vencerse á la contemplacion de fuerzas superiores, es un continuo riesgo su existencia. Recobrando las Naciones, á cuya costa formó su poder, los derechos que la industria y fletamentos Holandeses les quitan, se reducirá en Europa aque-  
Ha República á la nada, y no mena el objeto de nuestras comparaciones sino en un sentido respectivo. Entremos, pues, á examinar las circunstancias de España por la historia de sus progresos y sus intermisiones.

16 Dado principio á la restauracion en su tercera época por el Rey D. Pelayo: continuada felizmente por los Alfonsos, los Ramiros y los Fernandos: ya abrazando mayor extension que la poseida por su antiguo Monarca Godo Suintila, quando acabó de desalojar á los Romanos en el siglo sép-



timo de Christo : engrandecida en el memorable del Señor Cárlos I.º, Quinto de Alemania , con la agregacion de los dominios de su padre , con la vasta propagacion de la industria que habian fomentado los Moriscos del Reyno de Granada , y con la adquisicion de ambas Américas : opulenta y gloriosa sobre todas las demas Naciones á los primeros años del Reynado del Señor Don Felipe II.º, Soberano en todas quatro partes del Universo por la extension de sus propiedades en aquellas dilatadas regiones , en Filipinas, Africa y Portugal: parece subió España á la mayor cumbre de sus antiguas fuerzas ; imponiendo la ley , y siéndole precarias las demas Potencias.

17 Si suspendemos en aquella época la atencion para exâminar su ponderada felicidad , qualquier político , buen filósofo y prudente sostendrá no deberse estimar tan ventajosa , comparando entónces la Monarquía como el oro en las escorias de la mina , ó con semejanza á un campo fructífero , pero entretegido de plantas venenosas.

18 Tales eran las razas de Moriscos y Hereges que por todas partes la infestaban. La riqueza, resorte inmediato del influxo y poder, depositada en muchos de aquellos, abrasaba los Estados del Rey Católico. Por la subsistencia vivía la nación como cautiva de su industria; pero lo mas doloroso era, que á pesar de los religiosos sentimientos del Monarca, el zelo de sus Prelados y católicos vasallos, se profanaba este christiano centro con la mezclada falsa adoracion del Mahometismo, y con los errores contrarios al infalible fundamento de nuestra santa ley.

19 ¡Qué costosa utilidad! ¡qué mal entendida opulencia! Nuestro primer deber estriba en mantener la Religion pura, sin contingencias de mancharla. Todo interes que no tenga por cimiento esta sólida máxîma ha de reputarse como un contagio abominable, destructor de la misma substancia que entienden edifica; pues siendo esta vida una jornada breve para el ser humano, las temporalidades que no sirven de medios para el fin, ó que en qualquier término le estor-



ban ó pervierten , no merecen otro concepto que el de escollos , casi siempre trascendentales de lo moral á lo físico.

20 Así sucedia entónces en España : significaré las conseqüencias que sobreviniéron. Disgustados los Flamencos , y especialmente los hereges , del freno con que se procuraban sujetar sus errores licenciosos ; no pudiendo conseguir que el Señor D. Felipe II.º desistiese del proyecto de establecer allí los Tribunales de Inquisicion , ni les permitiese el libre uso de la secta Calvinista , protegida por la Reyna Isabel de Inglaterra, el Príncipe de Orange y otros , se conjuráron rebeldes.

21 Si el teson del Señor D. Felipe II.º se hubiera ceñido á un combinado contraestato , sin mezclarse en otros empeños ni conquistas , que debió omitir ó suspender hasta mejorar de condicion ; hubiera triunfado de quantos se oponian á tan justo designio. Así se presume en buena crítica , computando sus fuerzas y constitucion.

22 El poco favorable gobierno de los



Países Baxos hizo en ellos difícil la obediencia , sumision y buen orden. Quando estaba empeñado en conseguirles D. Alexandro Farnesio , Duque de Parma , llamó su atencion el Rey, mandándole pasar al socorro de los sitiados en París por el partido de Enrique IV.º, novedad que deterioró mucho nuestro Ejército , quedando superiores las fuerzas del contrario.

23 En tan estrechas circunstancias ocurrió la pérdida de la costosa Armada que en venganza de la muerte de Doña María Estuarda , y otros fines , habia dirigido el Señor D. Felipe II.º contra Inglaterra. Valiéndose de la ocasion se levantaron los Estados Generales , y perdió el Rey de las diez y siete Provincias de los Países Baxos , las de Gueldres , Holanda , Zelanda , Utrech , Frisia , Overissel y Groninga.

24 ¿ Quándo no produjo el desproporcionado deseo de engrandecerse iguales efectos ? La prudencia de las empresas árduas consiste en no ofuscarlas. Rara vez se mezclan ideas complicadas , sin que el vicio ani-

quile el poder de las virtudes. Aun no vino sola esta desgracia.

25 Los Moriscos tenían tratos secretos con los Turcos y Africanos : les hacian promesas como á los Ingleses y Franceses para que se apoderasen de la España. El piadoso Rey D. Felipe III.º conociendo las fatales resultas que amenazaban los malos documentos , peores costumbres y nefarios consejos de aquellas perversas gentes , les obligó á salir de sus Estados , aunque llevaran quantos bienes muebles poseian ; queriendo mas alejar aquella substancia corrompida , que exponerse á contagiar el resto de la sana.

26 Novecientos mil Moriscos se echáron fuera de estos dominios en holocausto de la Religion y de la salud pública. Este exemplar , y el memorable de la expulsion de los Judíos , ántes executada por el católico zelo del Señor D. Fernando V.º, disminuyéron notablemente la industria y poblacion.

27 De la primera accion resultó un premio superior en el descubrimiento y con-

quistas del nuevo Mundo , con que consiguió España incomparable dotacion á la perdida: de la segunda experimentamos otro , no ménos recomendable , en la mas acrisolada preservacion de una fé pura , abrazada baxo los sentimientos generales con que toda nuestra favorecida Nacion se ha mantenido reverente á la Iglesia Católica , Apostólica Romana : inflexible á las ignorantes venenosas persuasiones de las malas sectas: y constante defensora del Christianismo : felicidad á que debe ceder todo interes y consideracion por el bien espiritual , cuyo moral influxo vemos obrar de ordinario , con íntima é incomprehensible relacion sobre las causas físicas , como dependientes unas y otras de la primera , que es Dios , supremo Criador, á quien todas obedecen.

28 Limpia quedó España del contagio, aunque disminuida de su anterior dotacion, con notable atraso de su agricultura y de su industria.

29 Entró á reynar el Sr. D. Felipe IV.º venciendo gloriosamente á los Marroquíes,



quando atacaron la Fortaleza de Mamora: á los Holandeses en el Estrecho de Gibraltar y en el Brasil: á los Franceses en Fuenteravía y Lérida: y en Nápoles á Enrique de Lorena, Duque de Guisa. Si para inclinar su atencion á los objetos de la guerra hubiera computado prudente sus fuerzas y la economía que en aquellas circunstancias necesitaban sus dominios para conservarse y subsistir, los efectos resultarian favorables.

30 Alejado el Gobierno de la constante igualdad con que deben dirigirse los negocios públicos en el equilibrio de la mas oportuna proporcion, faltó dinero para las urgencias del Estado, se empeñó la Corona; y debilitada su opinion tuvieron lugar las turbaciones.

31 Grandes fueron las de Cataluña y Nápoles; pero trascendiéron á mayor perjuicio las de Portugal, pues anhelando por Rey nacional, se eligieron los Patricios al Duque de Braganza, sin que España pudiese estorbarlo, distraida en continuas guerras con otras diferentes Potencias. Quien te-

ma semejantes estragos no ha de olvidar que la libertad con interes no duerme. Ya enseñó la experiencia muchos casos de esta naturaleza. Dolor es que no siempre se aprovechen sus avisos.

32 Estos sucesos, los del Reynado del Señor D. Carlos II.º, las guerras exteriores del presente siglo, y quantos deterioros influyéron para constituirnos en atrasos, han sido por una parte efectos necesarios de inevitables causas, y por otras argumento de los vayvenes en que siempre naufragáron las regiones conducidas sin la segura brúxula de una constante economía política, asistida de aquella heroyca firmeza, alma de la Soberanía, el recto gobierno y la justicia con que deben promoverse los trabajos, refrenarse los vicios, y vincular sobre el buen órden la prosperidad.

33 Atemperados nuestros Monarcas anteriores al estado de sus fuerzas, accediéron á tratados de paces y comercio, nada ventajosos; pero llegando á los dias actuales que harán en las Historias feliz época, ha-

llamos remediados los mayores daños.

34 Las últimas convenciones de paz, triunfo inmortal entre las glorias que coronaron á nuestro Augusto restaurador, el Señor D. Carlos III.º, y su sabio Gobierno, restituyéron al Estado muchas propiedades y derechos perdidos: anuláron las franquicias concedidas á los Ingleses y demas extrangeros, que arruinaban é impedían nuestros progresos industriales: contribuyéron á la neutralidad armada que tanto favorece el giro marítimo de todas las Naciones Comerciantes: y preparáron la armonía mas universal y permanente que cabe en obsequio de la general utilidad, humana, política y civil.

35 Considerados los principales objetos de nuestra subsistencia, interes, fuerzas y opinion en las presentes circunstancias, debemos llamarnos muy dichosos: pues abrazando aquella cuidadosa diligencia con que Dios grabó por la primera culpa la vida de los hombres, no necesitamos auxilios de Nación alguna, y las mas nos serán por mu-



chos ramos dependientes , como ellas mismas confiesan en sus escritos económicos , y los mayores políticos tienen sobradamente demostrado.

36 La opulencia no consiste en poseer demasiadas riquezas , sino en que las utilidades superen á las obligaciones. Gozando España los dilatados Reynos , Señoríos y Provincias que hoy la dotan , seria ambicion reprehensible meterse en mas conquistas. Nunca fué prudencia extender la dominacion á términos que no puedan conservarse. Las superabundancias de esta clase solo traen gastos y cuidados. Basten razones quando sobran exemplares.

37 Mucho se ha declamado la decadencia que padeció por la pérdida de sus antiguas pertenencias en los Países Baxos, Italia y Portugal : verdad es que fuéron heredad de nuestros Soberanos ; pero ¿ qué utilidades les dexaban ? ninguna. Solo servian de objeto á las demas Potencias para moverlas á disputar nuestro engrandecimiento , al paso que causaban detrimentos al Real Erario,

y fatiga á los Exércitos que las guarnecian.

38 Ya se halla decidido universalmente el antiguo problema sobre el verdadero interes de las Naciones entre el dominio y la amistad. Todos los políticos sensatos hacen ver que el Comercio privativo de un País es mas ventajoso y lucrativo que poseerle sin este beneficio , con las cargas de defenderle y mantenerle. La conducta generosa del Gobierno de Francia en sus Colonias da testimonio auténtico de los felices efectos de esta máxîma. Si España la hubiera seguido en las pasadas épocas , debería sentir la disminucion de aquella parte de substancia.

39 En el dia tiene multitud de Provincias que no rinden á proporcion de su fecundidad. A no mirar algunas de éstas con atencion á los proyectos del activo esperado giro venidero , en poco debería estimarse su conservacion. Verificados preparan la fortuna mas brillante con la generalidad de productos y consumos.

40 Los inmensos términos de esta Mo-

narquía facilitan en abundancia quantos frutos y materias aceptables cria naturaleza: ofrecen entera salida de los efectos industriales con buenos precios. Sus Puertos de Mar son los mas ventajosos y excelentes. Pudiendo no depender de alguna otra Nacion, está en accion de retener su plata y oro, de hacer precarias las mas de ellas, é imponer la ley que mas convenga en los tratados.

41 Fomentar la Agricultura, las Artes y Comercio: nivelarles en justa proporcion: economizar dispendios: civilizar las costumbres en verdadera sociedad: y no perjudicar legítimos derechos, son los principios de todo buen orden y prosperidad temporal en lo político.

42 Ninguno de estos objetos contiene dificultades para su pronta execucion en las Regiones Españolas. No debe argüirse que falta poblacion, pues sobran manos, y hoy solo la Península se acerca á las de Holanda é Inglaterra juntas, segun los últimos padrones y cotejos.



-43 Tampoco que son los naturales desiduosos, porque la actual ociosidad es efecto de los significados daños, no causa. El carácter de la Nacion es adecuado para toda industria. Nadie puede negar con fundamento su espíritu, viveza, valor, docilidad, respeto, obediencia, frugalidad, virtud y buenas inclinaciones. El gobierno, la proteccion y los auxilios son los resortes inmediatos para su justo movimiento.

-44 ¿Tenia por ventura Francia mayores proporciones, medios ni concepto que ahora España, quando comenzáron á fomentarle Enrique IV.º y Luis XIV? Este mismo se quejaba en sus decretos de la inaccion genial de los Franceses: véase lo que despues han hecho protegidos.

-45 ¿Qué opinion gozaban los Ingleses ántes de infundirles la Reyna Isabel aquellos sentimientos de actividad, aunque envueltos en relaxacion que tanto les despertáron y ensoberbeciéron? Eran exánimes: vivian en abandono, mendicidad y desaliento. La libertad y las luces del interes encendié-

ron su fuego ; pero con desgracia , porque su misma voracidad los precipita á la contradiccion mas lastimosa é implacable.

46 ¡ Ó feliz España ! Tu exemplar moderacion inclina las piedades del Cielo para favorecerte y distinguirte. Si corresponde tu reconocimiento desde el cetro al cayado con oportuna diligencia , verás cumplido mi anuncio de tus dichas.

47 Todos penetramos las imponderables de que es susceptible nuestra situacion. Injusto es las perdamos. No gozar ni cuidar de las aguas , poseyendo los mas fecundos manantiales parece indolencia. Si se derraman por extraños centros moriremos de sed. La fortuna se aposenta en dias de eleccion : pasados estos suele dificultarse. De qualquier distraccion resulta una desgracia. No hay cosa mas opuesta á la razon de Estado que dexar ilusorio el beneficio público. El modo de alcanzarle se afianza con que cada uno llene sus obligaciones : los superiores mandando con teson y acierto : los súbditos obedeciendo.

## INSTRUCCION TERCERA.

*Compendio de las principales máximas, sentencias y principios de la ciencia económico-política, cuya puntual noticia y observancia son de necesario mérito en el gobierno de sus ramos para vincular los aciertos.*

## I.º

**L**a política debe dedicarse á hacer efectivo el bien posible, poniendo en práctica los recursos mas distantes. Su instituto es el conocimiento y ejercicio de lo mas provechoso.

## II.º

Todo justo arbitrio que camine á la prosperidad debe adaptarse. Retardar la execucion de lo útil conociéndolo, es



oponerse al adelantamiento. Dexar el éxito de las empresas á la voluntad, sin estímulo ni obligacion que las sostenga, es casi abandonarlas. En los negocios políticos un instante que se pierda es para siempre.

### III.<sup>a</sup>

La proteccion del Soberano y un constante teson en el gobierno, son las principales manos que fabrican las empresas públicas. Cada uno tiene derecho á establecer en sus dominios los reglamentos mas favorables á sus respectivos intereses.

### IV.<sup>a</sup>

En qualquier Nacion honrada valen mas el exemplo y las insinuaciones de los Superiores, que los preceptos fuer-

tes ó el castigo. La Española bien inclinada por su mismo temperamento, solo necesita para prosperar el saber conducirla. Su magnanimidad y espíritu la llaman á lo justo y heroyco. El Gobierno debe inspirar por máximas de honor quantas conduzcan á la mayor prosperidad y riqueza del Estado. Manejando con prudencia la verdadera política, se consiguen con suavidad las empresas, que de otro modo no se alcanzarían sin rigor.

### V.

El curso ordinario de los negocios públicos atrae las inclinaciones. Debe procurarse contemporizar la novedad con la costumbre. Si la política se aparta de las relaciones análogas, todo se trastorna.

VI.<sup>a</sup>

Las leyes justas y el buen exemplo forman insensiblemente hábitos y costumbres favorables, reduciendo á inclinaciones útiles los sentimientos ántes distraídos en malos usos y vicios arraygados.

VII.<sup>a</sup>

Todo reglamento que tiene por objeto la ventaja general, es en sí mismo uno de los fundamentos de la libertad natural y política. Estas no consisten en practicar lo que se quiere, sino en hacer lo que se debe querer. La Nación mas rica es la mas libre.

VIII.<sup>a</sup>

Todos deben vivir subordinados á los derechos de la Sociedad. Qualquiera



excepcion de las reglas comunes perjudica al Estado y al Gobierno uniforme.

IX.<sup>a</sup>

Las disposiciones económicas han de llevar por objeto el mejor orden, conciliando el beneficio público con el particular, en armonía y concierto de las facultades y partes, con sus relaciones, medios y fines.

X.<sup>a</sup>

Añadiendo demostraciones á los razonamientos, el exemplo vivo convence á rústicos y sabios. Sin embargo, es indispensable gran pulso en las disputas, tratándose persuadir contra el dictámen notorio de los que reúnen en sus representaciones poder y autoridad.

## XI.º

Correspondiendo los buenos efectos, es indiscrecion negar la solidez de las causas. Para demostrar las fisicas es necesario contraer los influxos morales que suelen auxiliarlas.

## XII.º

Las cosas por donde acomodan no son lo mismo que miradas del lado de los inconvenientes. Por ellos se han de combinar las ventajas ; y esta es la piedra de toque á cuya observacion deben sujetarse los reglamentos económicos. La mejor administracion no consiste en el empeño de apartarlos absolutamente, si no es fácil : sino en evitar otros mayores.

XIII.<sup>a</sup>

Sin conocimiento suficiente son casualidades las providencias adecuadas. Breve demuestran los efectos el daño del error, sin dexar las mas veces facultades de resarcirle el arrepentimiento.

XIV.<sup>a</sup>

Primero debè conocerse el mal que remediarse, y sondearse el acierto que tratar de promoverle. Si el Legislador pierde la sonda, ó abandona por un instante la balanza, todo va en riesgo de exterminio.

XV.<sup>a</sup>

La Arismética política ó ciencia del cálculo se ha de exercitar nimiamente en materias económicas, demostrando



por principios ciertos están aisladas las combinaciones.

## XVI.<sup>a</sup>

Quando un sistema abisma ó destruye lo que se piensa edificar , exige la prudencia la eleccion del mas acertado , ó ménos malo que conciba. Por no poner en execucion esta máxima , los medios que se toman sin premeditacion , continuando el sistema destructor , son nuevos males. Todo gobierno debe saber que refundir para restablecer es el mejor recurso de la política en casos semejantes.

## XVII.<sup>a</sup>

La confianza del Público en la conducta y sabiduría de los Ministros , hace recibir las providencias mas duras con

respeto y aplauso: los primeros felices sucesos la vinculan. Para empezar á ganarla basta obrar de buena fe, con rectas intenciones <sup>IVX</sup>comprehensibles.

### XVIII.<sup>a</sup>

La mejor política es la fundada en equidad. Inmediatamente se descubre el designio que carece de rectitud. El primero que le advierte es el Pueblo, á pesar de la ignorancia vulgar; porque en todo lo tocante á su fortuna sale de este carácter, conservándole para lo demás.

### XIX.<sup>a</sup>

Quando se ataca la prosperidad de los súbditos, comunmente se les verá tomar un partido violento. El único recurso que resta á la política es conducirles al bien general por el camino de

su interes particular. La administracion que no abraze este rumbo los errará todos. El objeto que siempre debe presentarse al Público es la conservacion de sus riquezas y su aumento.

XX.<sup>a</sup>

Resistir la justa novedad por no alterar usos antiguos, es negarse á la razon. Las cosas varian con los sucesos, las circunstancias y los tiempos.

XXI.<sup>a</sup>

No debe juzgarse dificil una empresa por grande, sino por la desproporcion que haya entre los medios y el fin: las mayores son las mas dignas, sabiendo conducirlas. De ordinario facilitan al executarlas conocimientos y arbitrios no pensados. Conseguidas unas, ayudan al éxito de otras.



XXII.<sup>a</sup>

No querer reconocer proyectos ó advertencias por meras impresiones de capricho, siguiendo la preocupacion vulgar, es no hacer distincion de los talentos. Las artes nacieron de invenciones. Proceder sin planes ni proyectos es andar á ciegas.

XXIII.<sup>a</sup>

En las ideas que se forman de las cosas es menester no confundir el orden de los tiempos. Aunque lo verdadero en un siglo lo sea tambien en otro, conviene penetrar las variedades de los sistemas políticos, para concretar por las circunstancias el acierto en las deliberaciones.

XXIV.<sup>a</sup>

Al sentenciar es menester examinar las causas con crítica é imparcialidad. Aun no resultando los antecedentes conformes seria injusticia condenar en duda.

XXV.<sup>a</sup>

El primer medio para vencer dificultades es no creerlas invencibles. No es lo mismo imposible que difícil.

XXVI.<sup>a</sup>

En todos los sistemas de fomento hay límites que no deben excederse. Pasándolos se tropieza en el inconveniente de contrarios efectos. La ciencia del cálculo político y los conocimientos del sabio Estadista deben ejercitarse con

empeño prudente en la medida , para que el defecto ó exceso no produzcan debilidad ó vicio.

XXVII.<sup>a</sup>

Los Ministros sensatos solo han de mirarse ó imitarse en lo útil y justo, consultando siempre las razones. Seguir las huellas advertido el desórden , por no quebrar respetos, fué miseria de muchos que han dexado memoria en sus estragos.

XXVIII.<sup>a</sup>

Siempre han de acrisolarse las combinaciones para no exponerse á contrarios sucesos. Lo demas será querer levantar el edificio sin haberle trazado con las ideas y fundamentos necesarios.

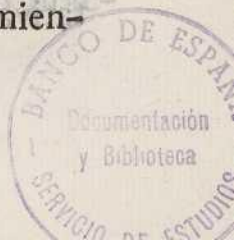


XXIX.<sup>a</sup>

Superando el gasto á los productos no deben practicarse las empresas, á no mediar otras relaciones políticas de atencion preferente. Los gastos particulares pierden su denominacion quando tienen por objeto el bien universal. Los que se hacen por una vez no deben ponerse en paralelo con una ventaja continuada, aumento incesante de ella misma. En las reformas útiles al público el Estado debe sufrir las primeras pérdidas, porque saca la primer utilidad. En él hay una infinidad de intereses que conviene sacrificar á otros mayores.

XXX.<sup>a</sup>

Abrazar mas empeños que los compatibles con las fuerzas y conocimientos



tos, es perturbar el éxito de la parte suficiente.

XXXI.<sup>a</sup>

Descuidar los intereses propios quando otras Naciones se esmeran en el adelantamiento de los suyos, es dexar caminar la balanza á la inferioridad. Entre los Estados que se disputan el poder, es necesario que las operaciones buenas del uno sean inmediatamente seguidas por el otro : oponiendo máximas á máximas.

XXXII.<sup>a</sup>

Quando la tolerancia trae beneficios, consentirla es promoverlos. No siempre está bien fondeada la razon de necesidad ó utilidad en las disposiciones cohartativas.

XXXIII.<sup>a</sup>

Las máximas que las leyes encier-  
ran dan á conocer su conveniencia en  
practicarlas. Jamas han de versarse so-  
bre lo que admite variaciones frecuen-  
tes, y debe sujetarse á reglas de policía.

XXXIV.<sup>a</sup>

Toda providencia opuesta al bene-  
ficio público debe reducirse á equidad.  
Por una ventaja particular que favorez-  
ca no debe perder la Monarquía la ge-  
neral de que le priva.

XXXV.<sup>a</sup>

De nada sirven los preceptos que  
no se vigorizan con seguros medios pa-  
ra su execucion : ni las leyes mas bien  
combinadas , mientras el gobierno prác-



tico sea lento y defectuoso. Lo que asegura la existencia es superior á la existencia misma.

XXXVI.<sup>a</sup>

Siendo el trabajo inseparable obligacion del hombre , es ley justísima la que le impele á practicarlo. El vacío que se encuentra en la Agricultura , las Artes y las Ciencias útiles , nace de la mal entendida libertad que el Gobierno permite á los Vasallos para hacer del tiempo abusos voluntarios. De la combinacion de su empleo pende el poder político. La fortuna de un Estado se sustenta con el trabajo efectivo de los súbditos.

XXXVII.<sup>a</sup>

La perfeccion de las Artes no pue-

de lograrse sin el honor de los Artífices. Estos lo merecen observando las virtudes morales y civiles. La política debe medir los honores y los premios por las ventajas evidentes y notorias de la Sociedad.

XXXVIII.<sup>a</sup>

La deshonra ha de nacer de la ociosidad ó los delitos, no de las profesiones. Todos los individuos del cuerpo político deben reputarse en esta parte hijos de una familia.

XXXIX.<sup>a</sup>

Los ramos industriales prosperan con la proteccion, su primera recompensa. Para inclinar á su exercicio basta verlos favoritos del Gobierno.

XL.<sup>a</sup>

Á los Magistrados toca suplir con sus oficios la falta de correccion de los Padres y Maestros. Los pecados del ocio y de la irreverencia tolerados, son males que debe refrenar la policía. Sin subordinacion en los hijos y oficiales no puede haber aplicacion constante, rémora de semejantes vicios, y principio de infinitos bienes.

XLI.<sup>a</sup>

La recta educacion, inspirando á los niños sentimientos de Religion, humanidad y amor á las prosperidades de la patria, constituye su vida en perfecciones, y el espíritu público mas firme en el honor del documento.



**XLII.<sup>a</sup>**

**Inclinar la diligencia al mas útil destino , midiendo por los consumos la extensión de los establecimientos , es vincularles la subsistencia y premio.**

**XLIII.<sup>a</sup>**

**Los Artífices nunca serán expertos sin trabajo : no trabajarán si no venden ; y no venderán si el extranjero despa-cha mas barato.**

**XLIV.<sup>a</sup>**

**La industria enriquece sus operacio-  
nes mejorando materias. Es alma del Co-  
mercio , vigoroso auxilio de la agricul-  
tura , fomento de la poblacion y nervio  
del Estado.**

XLV.<sup>a</sup>

La perfección de los artefactos facilita ventajas. Los que suplen por muchas manos valen por muchos hombres.

XLVI.<sup>a</sup>

La enseñanza de las Matemáticas, la Maquinaria y el Dibujo, es medio indispensable para los progresos en país de buenos Artesanos.

XLVII.<sup>a</sup>

Todo establecimiento que constituye á la Nación mas numerosa y rica, merece preferencia entre quantos la adornan y mantienen.

XLVIII.<sup>a</sup>

Recibir á un extranjero instruido,

es mas ventajoso que cambiar á un hombre inútil por otro provechoso. y noicej

### XLIX.<sup>a</sup>

El Artista extranjero, con las mismas materias, manos y herramientas, sacará en España tan perfecto el género como en su país.

### L.<sup>a</sup>

Mas vale un invento necesario, aunque de poca consideracion, como el de las abujas, que componer volúmenes de poesía, ó de filosóficos caprichos.

### LI.<sup>a</sup>

Sin distribucion de horas no puede haber aplicacion constante en los trabajos. Permitir las útiles en ocio á los menestrales ó artesanos, es un mal exem-



plo tan perjudicial , como digno de sujecion y castigo.

### LII.<sup>a</sup>X

No puede medrar quien no trabaja: ni lograrse utilidad sin diligencia, quando no hay mas patrimonio que las manos.

### LIII.<sup>a</sup>

La industria de un pais estéril y pequeño, puede hacer dependiente á otro grande, que carezca de ella. Ningun sistema puede suplir la falta de la primera subsistencia. Por opulento y poderoso que se ostente siempre será precario , careciendo del necesario fisico. La fuerza de un Estado estriba en el superior grado de independencia de las demás Naciones en las cosas de necesidad absoluta.

(61)

LIV.<sup>a</sup>

El que viste textiles ó usa de manufacturas extranjeras, pudiendo hacerlo de las nacionales, quita á su patria el sustento que paga á la agena, tal vez enemiga.

LV.<sup>a</sup>

No puede evitarse el consumo de efectos extranjeros mientras carezcamos de los suficientes nacionales.

LVI.<sup>a</sup>

Atraer los secretos, descubrimientos, maestros, artefactos y documentos extranjeros, es hacernos poseedores de su sabiduría.

LVII.<sup>a</sup>

Las riquezas bien manos diligentes promueven la industria y se acrecentan: poseídas con desidia se desvanecen sin provecho.

LVIII.<sup>a</sup>

Sujetar las rentas del pródigo á la mas justa inversion, es ley de caridad, y obligacion de los Gobiernos.

LIX.<sup>a</sup>

El dinero, los aplausos y el premio son resortes activos del ingenio. Libertad é interes hacen prodigios.

LX.<sup>a</sup>

Sin esperanza de gozar el bien pocos le mueven. Es menester que el Go-



bierno protexa al que le busque para no intimidar al diligente, siempre que solicite el adelantamiento sin perjuicio de tercero; pues en labrarle su fortuna aumenta el Estado su fuerza y potestad política.

LXI.<sup>a</sup>

Elegir para los empleos sugetos escasos de inteligencia y facultades, es peor que dexarlos improvisos. En ninguna cosa se infiere daño tan irreparable como en los gobiernos de protección y de justicia mal encomendados.

LXII.<sup>a</sup>

Los empleos no constituyen talentos, pues dexan siempre á los hombres como estaban.

LXIII.<sup>a</sup>

Condecorar á la Nobleza y Clero con comisiones de honor, proteccion y piedad, es animar los trabajos por un medio económico y seguro, muy propio de sus institutos.

LXIV.<sup>a</sup>

Premiar el mérito es justicia que vincula entre gratitudes las inclinaciones al adelantamiento. Aunque los premios sean cortos causan un entusiasmo favorable.

LXV.<sup>a</sup>

Todos los que trabajan son provechosos al Estado ; pero equivale á muchas manos un ingenio.

LXVI.<sup>a</sup>

Desamparar ó no premiar al que facilita alguna invencion útil, es ofender la opinion propia, abatir los talentos, y quitar al patrimonio público la mejor regalía.

LXVII.<sup>a</sup>

Fiarse las empresas á sus inventores, es unir á los conocimientos el mayor empeño de su execucion.

LXVIII.<sup>a</sup>

En tanto son las ciencias apreciables en quanto son útiles: mal sabidas valen tal vez ménos que ignoradas.

LXIX.<sup>a</sup>

Consentir que se apliquen al estu-



dio los escasos talentos , sin dotacion ni seguro destino, es fomentar mendigos, llenar la República de ociosos , y quitar á la agricultura ó á las artes los brazos de que necesitan.

### LXX.<sup>a</sup>

Los caprichos perjudiciales han de mirarse como delitos opuestos al bien de la Sociedad. Su disimulo debe ser reprehensible en los Magistrados que pueden remediarlos.

### LXXI.<sup>a</sup>

Arreglar el vestido á la constitucion seria el mayor acierto de la economía : es impracticable contener los gustos en no deshonrando los abusos contrarios á la disposicion prohibitiva.

LXXII.<sup>a</sup>

En países fértiles y ardientes abra-  
sa á sus habitantes el veneno del clima,  
si no se estorba la pereza.

## LXXIII.

Hierros en el principio voluntarios,  
suelen degenerar con el tiempo en da-  
ños necesarios.

LXXIV.<sup>a</sup>

Estado en que todos aspiran á ser  
cabezas , presto se verá sin pies ni ma-  
nos. El Monárquico bien dirigido por  
un Rey piadoso , justo y amante de la  
felicidad de sus vasallos es el mas per-  
fecto. Una de las mayores que el Señor  
da á sus Pueblos escogidos es el Gobier-  
no de los buenos Reyes. Las disputas

contra su autoridad son peligrosas. Nunca faltan términos para hacer conocer á los ojos del mundo la razon , cuya dignidad tiene lugar delante de todos los hombres , producida en la esfera de la disciplina política.

LXXV.<sup>a</sup>

Es forzoso tolerar las desgracias que por ahora no sean capaces de remedio, hasta mejorar de circunstancias , y proveer el oportuno para exterminarlas.

LXXVI.<sup>a</sup>

Los males del exemplo no se curan con discursos : ni los del error ó daño practicado con el arrepentimiento.

LXXVII.<sup>a</sup>

Todo medio violento, quando pue-



den elegirse suaves, produce sediciones. Rara vez formaron las violencias estando permanente.

LXXVIII.<sup>a</sup>

Fuerza de armas y rigor opresor, solo son útiles para la guerra justa.

LXXIX.<sup>a</sup>

Deshonrar delinquentes, ocupar vagamundos, y mantener viva la industria, son medios eficaces para evitar delitos públicos.

LXXX.<sup>a</sup>

Los hombres son principio de la riqueza y fuerza del Estado. Exercitados son miembros vivos. En ociosidad, perjudicial luxo del tiempo, deben reputarse como carga dañosa y miembros muertos.

## LXXXI.\*

Hacer al hombre laborioso y útil, es mas que conservarle. Sacarle de holgazan á provechoso es aumentar la poblacion de un individuo y quitarle esta carga. Con buen gobierno vale uno por muchos. Raro perseguido del mal no busca su remedio.

## LXXXII.\*

Los que frecüentan casas de ociosidad, escuelas de vicios, fuera de los límites del justo recreo, sin tener ocupacion conocida ó abandonándola, son dignos de perder la libertad de que abusan. Los hombres entregados á su placer y voluntad suelen ser en todo irregulares. La virtud misma tiene necesidad de ser conducida: por falta de guía

degenera muchas veces en vicio.

### LXXXIII.<sup>a</sup>

Aunque la naturaleza del hombre pida diversiones para desahogo de la aplicacion , no deben éstas ser contrarias á las leyes políticas, las costumbres christianas é inocentes.

### LXXXIV.

Conservar á los hombres es obligacion estrecha de la caridad , y el primer interes de los Gobiernos.

### LXXXV.<sup>a</sup>

La invencion de los Hospitales fué siempre mas recomendable que la de la pólvora.



LXXXVI.<sup>a</sup>

Descuidar la educacion de la juventud en la primera edad, es inutilizar ó debilitar las plantas al tiempo de adquirir fecundidad.

LXXXVII.<sup>a</sup>

La mendicidad habitual aleja la vergüenza y hace al hombre enemigo de la industria.

LXXXVIII.<sup>a</sup>

Conmutar obras pias para exterminio de la mendicidad y verdadero socorro, fomentando la industria, es cumplir la mas recta intencion de las limosnas.

LXXXIX.<sup>a</sup>

Las obras de caridad y humanidad se han de encaminar á perfeccionar la política justa , exercitando la moral christiana.

XC.<sup>a</sup>

Verdadero pobre es el imposibilitado de trabajar. Consentir que el hábil pida limosna es quitar á aquel y al cuerpo nacional el producto de su aplicación.

XCI.<sup>a</sup>

Si se dirige mal la limosna á favor del mendigo voluntario , degenera la caridad , reyna de las virtudes, en protectora de los vicios : hallar muchos en ella la comida segura , es uno de los

mayores estorbos de la aplicacion.

### XCII.<sup>a</sup>

Que el poderoso contribuya al auxilio de los desvalidos , es conforme á reglas de humanidad y derecho. En negarlo comete delito , quando atesora contra las vidas y las honras.

### XCIII.<sup>a</sup>

Si llenara sus obligaciones el Estado Eclesiástico en el justo destino de sus rentas sobrantes , distinguiendo la verdadera indigencia de la falsa y voluntaria , tal vez extrañaria de España la mendicidad que de otro modo le fomenta.

### XCIV.<sup>a</sup>

Un pueblo dotado de tierras fértiles , aguas , genios , manos y clima , no



debe ser pobre , protegiéndole el Gobierno , sí muy poderoso. Jamas le conducirá á prosperidades , andando vacilante sin fixarse en mas sistema que el natural progreso de las cosas. Fiarlo á los caprichos , no á su virtud misma prudente y sabiamente conducida , será exponerle á decadencias.

XCV.<sup>a</sup>

De hacer útiles las personas y establecimientos , resulta una especie de nueva creacion con aumento efectivo de la riqueza nacional.

XCVI.<sup>a</sup>

Dexar un ramo necesario por otro solo útil , es abandonar lo principal por lo accesorio. Los Estadistas combinadores del poder Español es menester que

en adelante sepan mirar lo que otros olvidaron.

### XCVII.<sup>a</sup>

Las penas deben agravarse á proporcion de las ofensas , y la facilidad de cometerlas. Retardando su inmediata imposicion por voluntarias omisiones en la substanciacion de los procesos , queda ilusorio su mejor efecto. Castigar los reos es justicia con que pagan su delito , introduciendo en la sociedad el escarmiento , y preservar mayores daños. Dexarlos impunes es pecado , no misericordia.

### XCVIII.<sup>a</sup>

Algunas veces se halla el Legislador obligado á confundir en los castigos al inocente con los culpados. Quando no hay otros medios para corregir un des-

orden general, es necesario ser injusto con algunos para evitar el mayor daño de la sociedad en los otros.

### XCIX.<sup>a</sup>

La falta de ocupacion en las gentes causa vicios, estragos y ruinas contra la misma inclinacion de los mas que se corrompen.

### C.<sup>a</sup>

Sin estudios ó exercicios se entorpecen los hombres y los entendimientos. La potestad política mas respetable en proporciones degradará su mérito, al extremo de bárbara, no cultivando sus talentos.

### CI.<sup>a</sup>

La nobleza es divisa del mérito.



Quien no imita la de sus antepasados, es injusto goce de las distinciones, que debian ser privativas para premio de las virtudes morales y civiles.

## CII.<sup>a</sup>

Conferir los empleos solo á sugetos beneméritos en servicio del Rey ó de la Patria , seria el mayor acierto de la justicia distributiva , y un grande estímulo para la aplicacion apetecida.

## CIII.<sup>a</sup>

El sexô femenino debe destinarse á tareas sedentarias , delicadas y de poca fuerza. Asistir hombres á trabajos de mugeres , es disminuir las manos necesarias para los agrestes , varoniles y duros.

CIV.<sup>a</sup>

Donde sobran ó hay manos ociosas no puede decirse que falta poblacion para la industria : sin ésta crecen el celibato , vicios , la mendicidad y el desaliento.

CV.<sup>a</sup>

Por la subsistencia se debe medir la poblacion. La carestía de víveres es su mayor contraria. No pueden disfrutarse baratos sufriendo contribuciones.

CVI.<sup>a</sup>

Simplificar operaciones , costos de manos y transportes , es grande acierto de la economía , y proporcionar equidad en las ventas.

CVII.<sup>a</sup>

De nada sirve criar frutos ni primeras materias , si falta quien las labre , las comercie ó consuma.

CVIII.<sup>a</sup>

El consumo es esfera de la subsistencia. El de frutos es medida de la agricultura. Éste jamas se aumenta sino por las ocupaciones industriales ó el comercio ; y así ambos ramos constituyen el mas firme aumento de la poblacion y la labranza.

CIX.<sup>a</sup>

Mejorada la tierra para frutos , tambien lo queda para pastos y arboledas. Una operacion , una industria , un abono contribuye casi siempre para otro.



CX.<sup>o</sup>

**La Agricultura necesita de enseñanza y fomento.** Para sostenerla deben aplicarse los brazos mas robustos y sanos : dar á los terrenos el destino mas compatible con su calidad : mejorar los graneros , arados , enseres y abonos : saber sembrar, criar, curar plantas, árboles y animales : y sacar mas frutos en ménos extension, y á ménos costo : son los objetos en que estriba su mayor perfeccion.

CXI.<sup>a</sup>

**Del premio y libertad es hija la abundancia.** Con ella disminuyen los precios. No puede, sin embargo, conseguirse hasta que con el estímulo, la aplicacion y el tiempo se crien y aumenten los efectos.

*Tom. I.*

**L**

CXII.<sup>a</sup>

El precio de las cosas debe considerarse segun las impensas y justo premio del trabajo. Rebaxando este cálculo en la tasacion de las posturas, sucederá necesariamente el mal de la escasez.

CXIII.<sup>a</sup>

En el jornal ha de caber al ménos la adquisicion del alimento y el vestido. La justa proporcion del mérito industrial con su debida recompensa da constancia , y sirve de aliciente á las aplicaciones.

CXIV.<sup>a</sup>

El Labrador ó Artista que no halla utilidad ni premios del trabajo , se ve precisado á abandonarle.

CXV.<sup>a</sup>

La Agricultura es el cimiento sólido de las Artes , subsistencia de los exércitos , fuerza motiva de los combates , alma de las victorias , resorte del comercio , y causa de la mas sólida riqueza. Quando se trata de beneficiarla ha de considerarse que la naturaleza jamas sufre violencias.

CXVI.<sup>a</sup>

La predileccion del Gobierno debe declararse con igual afecto á hacer útiles los terrenos que á los hombres: primeras basas de la administracion de los Estados.

CXVII.<sup>a</sup>

No desfrutar todas las produccio-



nes de las tierras pudiendo , es no querer gozarlas. El Estado que mas las cuida con leyes y costumbres adecuadas, sabiendo manejarlas vigorosamente y conocer sus ventajas , fundará un poder directo de primera fuerza.

### CXVIII.º

Dividir en muchos ramos las cosechas , es asegurar la utilidad ; pues de lo que abundan unas se suple el defecto de las otras.

### CXIX.º

La verdadera riqueza nace de la naturaleza y de la industria. Es máxima de Estado que cada uno tenga y labre en su distrito las cosas de necesidad para su subsistencia , huyendo la nota de precario.

CXX.<sup>a</sup>

El Labrador es el primer agente de todo lo necesario, lo abundante y superfluo. Ocuparle con su familia quando esté libre en otra industria, es hacerle doblemente rico y útil al Estado.

CXXI.<sup>a</sup>

La leña, el carbon y la cria de animales, son recursos precisos para las Poblaciones, de que deben dotarse. Las legumbres son sustento de pobres y regalo de ricos: la comodidad de los habitantes es seguro medio de su conservacion.

CXXII.<sup>a</sup>

Los árboles atraen y mantienen la frescura de las tierras: son provecho-

sos en todo país seco y caliente : le hacen ameno y divertido ; y facilitan frutos , leñas , maderas , carbon , cenizas y resguardo para los temporales.

### CXXIII.\*

Matar terneras es cortar el progreso á la propagacion de su especie , con grave perjuicio del público en la falta de abasto de las carnes y pieles.

### CXXIV.\*

No estarán jamas las posesiones bien cuidadas , miéntras los propietarios las fien al cargo de renteros , sin hallarse á la mira de sus patrimonios , á no haber otra autoridad activa que las zele.

### CXXV.\*

Repartida la labranza en porciones



capaces de mantener familia , es mas útil que unida en labores gruesas. Vinculada su utilidad en pocas manos , perecen las demas en indigencia. La substancia del cuerpo nacional conviene se halle distribuida , no en estancos.

CXXVI.<sup>a</sup>

El ganado mular disminuye la capacidad de la agricultura, y por consiguiente la mayor riqueza del Estado. Su manutencion es mas costosa que la del vacuno : preferirle á éste para las labores hace escasear las carnes de que todo pais abundaria , despues de servirle á tan útil destino.

CXXVII.<sup>a</sup>

Los prados artificiales multiplican los pastos en corto terreno , supliendo

por bastas extenciones : crian yerbas substanciosas y sanas ; y dexan mayor campo á la labranza. En todo parage donde haya aguas dulces , ó se acopien llovedizas pueden propagarse.

### CXXVIII.<sup>a</sup>

Canales , acequias y máquinas de Hidráulica , son inagotables manantiales de fecundidad. Bien aprovechada en las últimas el agua , vale por muchas manos.

### CXXIX.<sup>a</sup>

La cria de sedas , sobre tan brebe y útil , es sumamente fácil. Entretiene al sexô femenino sin privarle de atender á otros cuidados , y puede lograrse aun en la habitacion del mas pobre.

CXXX.<sup>a</sup>

Prohibir la extraccion de frutos sobrantes en tiempo de abundancia , es coartar los medios del fomento , y arruinar al Labrador.

CXXXI.<sup>a</sup>

Los aplicados á la cultura y artes no necesitan mas premios para trabajar que hallar pronta salida á los efectos, con un interés proporcionado á su mérito. No logrando vender, es consiguiénte no haber estímulo para la aplicacion.

CXXXII.<sup>a</sup>

El Labrador , el Artesano y el Soldado son gentes sin estudio que obedecen , y tan necesarias en el Cuerpo Político , como las venas en el natural.

*Tom. I.*

*M*



CXXXIII.<sup>a</sup>

Las fábricas de necesario consumo en el país deben preferirse , especialmente quando las primeras materias se crían ó se benefician con perfeccion en sus inmediaciones.

CXXXIV.<sup>a</sup>

En las Aldeas suele ser ménos costosa la subsistencia de los fabricantes que en los Pueblos grandes ; allí tienen ménos motivo de distraccion sus oficiales.

CXXXV.<sup>a</sup>

Estando las maniobras dentro de la propia habitacion , emplea en ellas el artesano y su familia hasta las horas mas extraordinarias y perdidas. Tener las cosas á mano suele inclinar á aprovecharlas.

## CXXXVI.ª

El fundamento de las fábricas de tejidos son las hilazas ; promover la abundancia y perfeccion de éstas, es dar á aquellas subsistencia y fomento.

## CXXXVII.ª

Las máquinas que suplen por multitud de manos , deben establecerse en todas partes , como equivalentes á mayor poblacion, sin consumo de alimentos.

## CXXXVIII.ª

Manufacturas ó frutos que solo sirven para el comercio con las demas Naciones , deben subordinarse á los intereses generales del Estado.

CXXXIX.<sup>a</sup>

**Luxo** que hace costosa la subsistencia del Labrador , del Artesano , y todo el que no goza de opulencias , debe coartarse á límites de moderacion.

CXL.<sup>a</sup>

**Es yerro craso** procurar lo superfluo , careciendo de lo necesario.

CXLI.<sup>a</sup>

**Todo estanco** que impida la libre circulacion debe evitarse , quando no redunde en beneficio universal.

## CXLII.

**Leyes suntuarias** que resisten la entrada de mercaderías extranjeras son útiles , en quanto promueven la in-



dustria y consumo de las propias.

CXLIII.<sup>a</sup>

Sobrecargar contribuciones al lujo y los efectos extranjeros que no necesitamos, es providencia justa que contiene al capricho.

CXLIV.<sup>a</sup>

Conceder á los extranjeros iguales franquicias que á los Españoles en las ventas ó comercio, seria mejorarlos con un privilegio que no gozan estos; pues pagando nuestros Fabricantes y Artesanos en los ramos de consumo, y cargándose este costo sobre los del género, no podria venderse con la misma equidad sin perjuicio, y seria virtualmente prohibir el comercio nacional.

CXLV.<sup>a</sup>

Mantener los derechos impuestos sobre los efectos extranjeros, aliviando de ellos al vasallo, es acto de soberanía que no ofende la convencion de los tratados.

CXLVI.<sup>a</sup>

El principal objeto del Comercio es la mas lucrosa venta de sobrantes y mas cómoda adquisicion de lo necesario. Tanto le amplia la libertad, como le disminuyen la opresion y estanco.

CXLVII.<sup>a</sup>

No es la extraccion dañosa quando proporciona mayor utilidad ó atrae mas dinero que el que sale.

CXLVIII.<sup>a</sup>

El mayor bien de un Estado es no pender de otro. Comparando las ventas con las necesidades, se averigua el dependiente.

CXLIX.<sup>a</sup>

Para contener el lucro de los extranjeros con nuestra moneda, es el medio comprarles ménos y venderles mas.

CL.<sup>a</sup>

Es casi imposible inclinar el gusto y modas á géneros nacionales, quando sean malos y caros, habiéndolos extranjeros buenos y baratos.

CLI.<sup>a</sup>

Todo fabricante debe concurrir á



las intenciones del Gobierno , mejorando sus manufacturas, hasta ponerlas al ménos con igual perfeccion que las extrañas.

### CLII.<sup>a</sup>

Todo derecho que imposibilite al comercio de efectos necesarios, ó de aquellos cuyo corto valor no lo permita, debe abolirse , ó al ménos moderarse.

### CLIII.<sup>a</sup>

Primeras materias y tinturas de que no hay suficiente dotacion en los dominios propios , deben entrar libres para animar la industria nacional ; pues las imposiciones de tributos no han de estar complicadas con sus convenientes progresos.

CLIV.<sup>3</sup>

Ningun fruto ó efecto de primera necesidad debe sufrir contribucion.

CLV.<sup>2</sup>

Aumentándose la ocupacion útil, las labranzas, la cria de ganados y el comercio, crecerán las riquezas del Estado y las rentas del Rey.

CLVI.<sup>a</sup>

Comercio que excluye á pobres, nunca será rico.

CLVII.<sup>a</sup>

Siempre debe protegerse el comercio político de efectos nacionales, en competencia del mercantil de mera grangería.

Tom. I.

N

CLVIII.<sup>a</sup>

No debe oprimirse con contribuciones al vasallo débil, sino darle medios para llevar sus cargas con descanso.

CLIX.<sup>a</sup>

La verdadera riqueza de los Reyes consiste en que la tengan sus vasallos.

CLX.<sup>a</sup>

Las rentas del Soberano han de ser compatibles con sus urgencias, decencia y las defensas del Estado y Religión. En simplificar sus exacciones, disminuyendo dependientes, consiste su mejor gobierno y economía.

CLXI.<sup>a</sup>

Empleos y formalidades sin necesi-



dad, son cargas sin provecho, contra el buen sistema de administracion y de las leyes.

CLXII.

Las donaciones ó mercedes que los Reyes hacen de su Real Erario, deben ceñirse al mérito de los Héroes defensores y bienhechores de la patria; pues excediendo, es dar á uno lo que se quita á muchos.

CLXIII.

Quando hay recursos para evitar gravámenes á los vasallos, es injusticia no abrazarlos.

CLXIV.

Arreglando á la posible equidad los derechos de las mercaderías nacionales,

N 2



baxarán de precio; exterminando el contrabando ó comercio ilícito, y alejando las ventajas por qué se hace preferible el género extranjero.

CLXV.<sup>a</sup>

Todo sistema que no concilia las relaciones de los dominios con su matriz, puede atraer resultas destructoras.

CLXVI.<sup>a</sup>

La desigualdad de preceptos, cargas ó exênciones entre vasallos de un mismo Soberano, siendo de méritos ó circunstancias idénticas, causa envidias, resentimientos y extragos, especialmente oprimiéndose la libertad.

CLXVII.<sup>a</sup>

Las distinciones de una clase no de-



ben ofender á las demas. Conceder privilegios de noblèza es disminuir el número de los pecheros y contribuyentes.

CLXVIII.<sup>a</sup>

No deben extenderse los dominios á términos de difícil conservación, con mas gastos ó fatigas que provecho.

CLXIX.<sup>a</sup>

Mas vale el comercio privativo de un pais, que poseerle sin sacar ventajas superiores á los cargos de defenderle y gobernarle.

CLXX.<sup>a</sup>

Para que una Colonia dé riqueza á su Metrópoli, es necesario que la posea ántes abundante.



CLXXI.<sup>a</sup>

Teniendo España en las Américas seguro consumo de todas sus manufacturas actuales y posibles , logra dentro de sus dominios el mayor recurso para su fomento y subsistencia.

CLXXII.<sup>a</sup>

Hallando los Americanos ventaja en el comercio ilícito con el extranjero, no lo excusarán: jamas podrá impedirse enteramente sin surtirlos.

CLXXIII.<sup>a</sup>

Siempre debe prevenir la prudencia lo que despues ha de rodear la necesidad.

CLXXIV.<sup>a</sup>

Comerciendo solo Españoles en nues-

tras Américas : siendo todo su consumo de industria nacional : haciéndose los transportes en navíos propios con Tripulaciones Españolas : y las remesas arregladas á las necesidades ; tendríamos perfeccionado nuestro apetecido sistema de comercio para aquel continente.

#### CLXXV.<sup>a</sup>

Vendidos de primera mano los tejidos y manufacturas nacionales sin derechos , saca el Rey mas contribucion de nuestros fabricantes, que toda la que paga el extranjero.

#### CLXXVI.<sup>a</sup>

Permitir á los Indios Americanos é Isleños fábricas de aquellos géneros , en sus países necesarios , que no se labren en España ó sus dominios , es conceder-

les un fomento provechoso, estorbando la saca del numerario : y proporcionar abundancia de efectos para el cambio y las exportaciones.

### CLXXVII.<sup>a</sup>

El surtimiento progresivo ha de ser conforme á nuestra industria, fábricas y frutos , sin perjuicio de la precisa dotación del país.

### CLXXVIII.<sup>a</sup>

Prohibir se embarquen ó comercien los efectos que en las Américas y demás dominios propios se necesitan y podemos facilitar, es conceder virtualmente un privilegio exclusivo á los extranjeros que les tienen y giran.



CLXXIX.<sup>a</sup>

La necesidad busca las cosas donde quiera que las hay , sin pararse en los riesgos , señaladamente quando su comercio dexa utilidad.

CLXXX.<sup>a</sup>

Pasar los Vasallos Españoles al continente propio Americano con oportunidad y moderacion , no es perder la poblacion , sino extenderla , y enlazar con la Metrópoli los dominios distantes.

CLXXXI.<sup>a</sup>

Sin dar extension á las venas del cuerpo de la Monarquía , por los miembros lejanos , seria imposible el animarlos con espíritu y amor nacional , y sujetarlos á obediencia.

Tom. I.

O

CLXXXII.<sup>a</sup>

La utilidad de las Américas no la aprecia quien no la conoce : la desacredita quien la envidia : la significa perjudicial quien la disfruta ; y la publica ofensiva á nuestros verdaderos intereses quien mas la teme y necesita.

CLXXXIII.<sup>a</sup>

La opinion de utilidad , proteccion, favor y libertad en el comercio y en las artes, atrae la poblacion y llena los paises desiertos de gentes industriosas , en otros violentadas por rigor , desgracia, ópresion ó mal gobierno.

CLXXXIV.<sup>a</sup>

Para poblar con-naturales, aplicar los ociosos , disminuir el celibato y la mendicidad.

**CLXXXV.\***

Para llamar extranjeros, darles mayor utilidad que en sus países. El que conoce la riqueza y ventajas, procura acercarse á disfrutarlas.

**CLXXXVI.\***

Conceder al fabricante extranjero, siempre que se establezca y avecinde con ánimo de permanecer en el país, privilegio de naturaleza, seria medio eficaz para atraer innumerables que conocen las ventajas de España bien defendida y gobernada. Breve se infunde el amor de la patria donde se alcanza el adelantamiento.

**CLXXXVII.\***

La conservacion de las Monarquías



estriba en procurar opulencia y honor á los Vasallos , y en que estos se vean obligados á amar siempre á su Rey.

**CLXXXVIII.<sup>a</sup>**

Dexar los bienes por última voluntad á los parientes propios , es conservar el esplendor de las familias , y estorbar que las aniquile la pobreza en perjuicio de la poblacion.

**CLXXXIX.<sup>a</sup>**

Príncipe que trata de aumentar sus Vasallos , estorba la ruina de su Reyno, poniendo nuevos hombros al edificio de su grandeza.

**CXC.<sup>a</sup>**

Guerras casi siempre son destructoras de la poblacion , la industria , el co-

mercio , el numerario y capital del Reyno. La justa es un mal necesario entre los hombres para contener la ambicion ó la opresion.

### CXCI.<sup>a</sup>

Siendo inciertos los sucesos de la guerra , y evidentes sus daños , no debe hacerse sin gran necesidad.

### CXCII.<sup>a</sup>

Potencia que goza suficiente extension y dotacion en sus dominios , no debe conquistar , sino poblar y perfeccionar sus establecimientos. No empleándose jamas en ofender , logrará la armonía necesaria con las demas Naciones, proporcionando en su comercio y trato la utilidad mas permanente.

CXCIII.<sup>a</sup>

No hay cosa que tanto llame las guerras externas , como tener mucho oro y plata , pocas armas , gentes y marina.

CXCIV.<sup>a</sup>

Ménos costoso es aumentar la Armada , que mantener Presidios , á no sacarse en ellos ventajas de comercio ó industria.

CXCV.<sup>a</sup>

Querer tener marina sin comercio marítimo : agricultura sin extraccion de frutos ni comercio : comercio activo sin fábricas : fábricas sin consumo : consumo con carga de contribuciones en los géneros propios , y alivio en los extrangeros : buenas posadas , caminos y postas , sin



(III)

giro interior, es ignorancia de principios.

CXCVI.<sup>a</sup>

Con la marina mercantil se cria y refuerza la militar. Su abundancia excluirá los transportes extranjeros, conservando en los Vasallos las utilidades de los fletes.

CXCVII.<sup>a</sup>

Preferir para el servicio de la marina militar á los que hayan servido en la mercantil, será al mismo tiempo premio que beneficio del Estado, entrando á las ocupaciones de este ramo hombres ya instruidos.

CXCVIII.<sup>a</sup>

La pesca aumenta y exercita la marinería en tiempo de paz : evita la sa-

lida del mucho numerario, que por el Bacalao se lleva el extranjero : facilita á los pobres un alimento barato : y sirve de fomento á las fábricas de la sal; proporcionándole un consumo seguro, y la grande extension de que son en nuestras costas susceptibles.

### CXCIX.ª

Los canales inclinan y fomentan la marinería : sirven de asilo para los viejos y retirados que la profesaron , ya incapaces del riguroso trabajo y de peligrosas maniobras en las mares : crían abundancia de peces para el regalo y sustento de las gentes : fecundizan las tierras y arbolados con sus riegos ; y disminuyen la necesidad de carruages.

Buenos caminos y canales facilitan el comercio: hacen ménos costosas las artes: favorecen la agricultura: dan mayor comodidad á los viajeros: ahorran dias que habian de perderse en malos pasos: excusan mucho ganado para los transportes, y considerables gastos en las conducciones.

Para penetrar todo el espíritu de estas máximas, es menester desentrañarlas. Su esfera es la razon acrisolada. Los polos de su execucion deben afirmarse en la prudencia y el conocimiento.



## INSTRUCCION QUARTA.

*Creacion necesaria de un Supremo Consejo de Economía Política en la Corte , con privativo destino al fomento de la Poblacion , la Agricultura , las Artes , el Comercio , la Navegacion interior , Pesquerías , Educacion , Policía , Rentas Reales y Fuerzas públicas. Igual establecimiento de Direcciones generales en cada una de las Provincias del Reyno , con el mismo objeto , é inmediata subordinacion á este Tribunal. Y de Sociedades Económicas en todos los Pueblos que admitan proporcion: para cumplimiento de sus determinaciones , y promover universalmente la felicidad.*

1 Siempre ha sido natural diligencia de la humanidad buscar la subsistencia y el descanso. El Rey y los Vasallos , considerados en todos estados ó clases , necesitamos el alimento , el vestido y la defensa. Sin sociedad , union y actividad no se consiguen en el propio centro. La cabeza y los miembros somos real y mutuamente dependientes.

Ninguno está en accion legítima de eximirse ó prescindir de las obligaciones que le corresponden en el Cuerpo Político para el bien general.

2 Siendo estas recíprocas, Monarca, Prelados, Magistrados, Eclesiásticos Seculares, todos sin excepcion, debemos aspirar al alivio particular por medio del universal.

3 Dexa entenderse, que no será el Soberano rico miéntras tenga sus Vasallos pobres: que el Gobierno siempre alcanzará el éxito de sus providencias, quando combine los principios y medios de la execucion por rumbos adequados, sin ofender los progresos de la cultura y de la industria: que España disfrutará sus abundantes regalías en adaptando las invenciones útiles, propias ó extrañas, y los métodos prácticos que han surtido efectos favorables en otras Naciones; advirtiéndolos análogos á nuestra constitucion, ó en qualquier modo provechosos al todo ó parte de la sociedad: y que si ha de propagarse este comun bien, los que se hallen con talentos, fuerzas ó autoridad



capaz de promoverle , han de encontrar apoyo y proteccion para prestar aquellos impulsos vehementes de verdadero patriotismo, con que se conducen las empresas á su es-  
perado término.

4 El exemplo de los Superiores puede influir mucho á un movimiento general. En aplaudiendo las buenas imitaciones , se hará punto de honor la aplicacion , y correrán iguales sus empeños y las inclinaciones. Por las obras se han de conocer en unos y en otros los fondos del deseo.

5 Poblacion , Agricultura , Artes , Comercio , Educacion , Policía y Sociedad, todas en el justo nivel del mejor orden , son los objetos fundamentales de la ciencia económica. Tan íntimo es su enlace , que faltando la proteccion á alguno de estos ramos, los demas se debilitan. Su uniforme curso es compatible. Fomentar los unos sin los otros es ir contra su precisa dependencia, y dexarlos sin fuerza. Pueden compararse con las venas del cuerpo , que cortada una , por ella se desangran las demas.



6. La población es acción universal , alma de todo movimiento , porque sin manos no hay trabajo , ni valen especulaciones. La Agricultura produce primeras materias y alimentos. Las Artes sirven al vestido , la comodidad , el adorno y la defensa. El Comercio facilita los consumos , y el cambio de lo sobrante por lo necesario , ó lo mas útil : bien nivelado afianza la subsistencia y premio de las obras. La Educacion llena de sentimientos apreciables á los hombres , y les inclina á los ejercicios mas interesantes. La Policía atrae la salud , quietud y hermosura de los pueblos : y la Sociedad enlaza el amor y liberalidad con las obligaciones y el provecho , queriendo para todos lo mas ventajoso á cada uno. Teniendo entre sí una precision tan relativa , se infiere que deben estimarse , y aprovecharse con igualdad y proporcion , abrazando todo arbitrio seguro y adecuado.

7. Los Labradores viven del consumo de sus frutos y ganados. Los Artistas del beneficio que dan á las materias. Los Brace-

ròs ó Trabajadores del jornal. Los Comerciantes y Tratantes, de los lucros de su giro. El Rey, los Magistrados, el Estado Eclesiástico, el Militar, y todo el comun de empleados de las subvenciones y contribuciones. De aquí sacamos que solo la Agricultura, las Artes y el Comercio activo son manantiales de la subsistencia: y que las demas clases, aunque superiores en el órden civil, las adquieren por aquellas, y les son, en este sentido dependientes.

8 Véase cuánto importa protegerlas, aliviarlas y fomentarlas. Verdad es que sus profesores interesan en ser gobernados, defendidos y asistidos del pasto espiritual; pero tambien lo es, que de la substancia de los propietarios, Labradores, Artistas, Jornaleros y Negociantes, se mantienen y costean las cargas mas universales del Estado.

9 Sobre estas poderosas razones y políticos axiomas sientan las Sociedades cultas el supuesto general de no haber opulencia mas recomendable que la fundada sobre el cimiento sólido de un Gobierno activo, ca-



paz de promover la multiplicacion de primeras producciones naturales, hasta conseguirlas, al ménos suficientes para el surtimiento de los dominios propios, y una arreglada economía para los beneficios de la industria y su distribucion.

10 Este conocimiento movió los empeños de Holanda, Francia, Inglaterra y otras Potencias, que se han hecho dignas de atencion é imitacion, por sus sabias providencias económicas, hasta conseguir la prosperidad en que se viéron, y en parte conservan.

11 Considerando éstas no ser bastante el particular zelo de sus Academias, Sociedades, Tribunales, Ministerios y Magistrados ordinarios, distribuyéron numerosas Diputaciones inmediatas, con facultades amplias y auxilios oportunos, no ménos para socorrer los miserables, dotarlos, enseñarlos y convertirlos miembros útiles, que para dar fomento y vigorizar las empresas, sin ello capaces de venir á decadencias.

12 Tal es el rumbo que debemos seguir en holocausto de la pública felicidad y de



los intereses del Estado. Hasta ahora observamos que nuestros cuerpos patrióticos se proponen imitar el exemplo de las grandes Academias, Sociedades y Gobiernos de los países cultos que conocen sus verdaderos intereses, especialmente los citados en la Instrucción primera, que hoy florecen con admiracion. Experimentamos la docilidad de toda la Nacion Española al recibir y practicar los documentos : el amor con que se inclina á los trabajos : y los progresos ventajosos que alcanza, sin mas estímulo que las exhortaciones superiores, unos cortos premios, y el honroso desvelo de algunos socios aplicados.

13 De aquí concebimos grandes esperanzas ; pero es forzoso confesar que no alcanzan las facultades al deseo, y que sin fondos suficientes de auxilio, y un gobierno poderoso, inmediato y activo cerca de las materias principales ecónomo-políticas dictadas, siempre serán lentos los progresos : por mas que se esfuerce el empeño particular de nuestras Sociedades y el de los Ministerios.

14 Esta es opinion universal de quantos políticos nacionales han escrito, proyectado y tratado el asunto con conocimiento y buena crítica. Varian en los medios ; pero todos convienen en la precision significada.

15 Para acumular estos fondos de auxilio proyectan el establecimiento de compañías : abrir subscripciones : tomar capitales á rédito : crear uno quantioso para mejorar posesiones , con hipoteca universal de todas las que intentarán mejorarse : Loterías de diferentes circunstancias : contribuciones voluntarias : pensionar las rentas eclesiásticas, y los caudales de los ricos para mantener los pobres : estancos : impuestos : y multitud de ideas , unas adaptables , otras nada asequibles , y muchas con graves inconvenientes , como demostraré mas adelante , al tratar de sus particulares destinos.

16 En lugar de los medios perjudiciales , dictaré en la Instruccion séptima la creacion de Senaras Patrióticas : ramo que sobre ser el mas sencillo , permanente , acriollado en la experiencia , y análogo á nues-

tra constitucion , excede en utilidad á quantos hasta ahora se han proyectado para empresas de entidad ; sin que en su práctica haya dificultades , ni se requiera desenvolso del Real Erario , ni los Pueblos : se grave especie: ni imponga la mas mínima contribucion.

17 El crecido número de millones que anualmente rendirá , habrán de distribuirse en las aplicaciones mas urgentes de primera atencion. Entre ellas deben tener lugar las dotaciones del Gobierno y Oficinas destinadas al fomento de los objetos económicos, como principales artículos de su animacion y subsistencia. Agregando al considerable capital de las Senaras las sumas de los demas fondos subsidiarios adaptables, de que se tratará ; podrán causarse en todos los Ramos de industria , cultura y comodidad mayores adelantamientos que los conseguidos por las Sociedades mas activas y dotadas de Europa.

18 En orden al gobierno inmediato , y autorizado que igualmente conciben los políticos necesario al efecto ; proponen estos varias formas. Unos que seria adecuado un



Tribunal para exâminar y prômo-ver estos objetos : publicar luces con notas ó listas de frutos , producciones , manufacturas de lo interior y exterior de los dominios : facilitar cálculos : y ofrecer premios á los progresos industriales. Otros que una visita general para practicar estos asuntos con mas inmediacion y acierto , especialmente una Junta con diferentes estatutos de Mejoras en la Corte, para dirigir las que admitieran las posesiones del Reyno ; girando sobre el fondo público que habia de erigirse , mediante la hipoteca universal, arriba mencionada. Otros hermandades provinciales para cuidar de los hospícios , cultura y ocupaciones públicas: añadir comisiones á los Ministerios é Intendencias : Tribunales ambulantes : finalmente, sobre el pie de urgencia presupuesto se arreglan á lo que han observado en otros paises, ó á lo que juzgan mas conveniente á España ; desestimando todos la dificultad ó preocupacion vulgar, concebida contra las novedades , sin distincion de circunstancias.

19 Si fueran compatibles los cuidados

sucesivos de indispensable atencion , con los actuales de los Ministerios y Tribunales Supremos , pareceria ociosa la multiplicacion de Gobiernos para la direccion y proteccion de las significadas empresas de primera y segunda necesidad ; pero son realmente incompatibles , y en sostener lo contrario supondriamos un error , consideradas las fuerzas humanas con reflexiones imparciales.

20 Todos sabemos, que gravados los Superiores con mas dependencias que tiempo: viven esclavos del honor y el trabajo , sin libertad aun para usar de sus buenos sentimientos en favor de la patria. Toman ideas, conocen las ventajas : desean acercarse á las empresas de urgencia y magnitud con intencion de promoverlas : y apénas hallan ocasion para enlazarlas , por carecer de espacio aun para los cuidados diarios de preciso expediente ; siendo un exceso de amor y humanidad quanto practican.

21 El patriota , el político inventor , los agraviados ó necesitados , representan , claman , instan para hacer efectivo el bien po-

sible , ó por remediar los daños que sufren y conocen : mas no bastan esfuerzos. Los mejores pensamientos suelen quedar ineficaces : el justo favor se reprime : la desgracia se propaga : y no puede dexar de ser así, porque faltan tiempo y personas para el desempeño.

22 Cada interesado piensa en su negocio , creyéndolo preferible á los demas. Quando ménos arguye que los Señores Ministros son sugetos consumados en sabiduría : que con breve relacion se instruyen : y sobretodo , que es obligacion dar cuenta de las pretensiones justas. Verdad es ; ¿pero estos Superiores son de bronce ? ¿No han de comer , dormir , descansar , y atender á sus cuidados propios ? ¿No han de leer y meditar privadamente sobre la autenticidad de los hechos , los derechos , las razones de utilidad ó conveniencia que militen para las determinaciones ? ¿Por ventura se resuelven las grandes freqüentes dificultades sin trabajo , y mas quando el Soberano descarga su conciencia en la instruccion y confianza de



aquellas personas que tiene puestas por columnas del Estado, su opinion y justicia? Desengañémonos : el honor , la dignidad y el natural deseo de servir y merecer la elevada confianza de la Magestad , son los alicientes que pueden dar alguna fuerza para resistir tanta fatiga , solo conocida de quien la pasa , ó prudente la medita.

23 En ningun tiempo quedarán estos Xefes desprendidos de tareas ni cuidados en esta parte substancialísima de gobierno : porque siempre han de ser los conductos inmediatos del Trono. Pero hay gran distancia entre estas obligaciones especiales , y las generales mencionadas del exámen , la presencia , el fomento y la direccion universal del gobierno y mecanismo. En una palabra, debiéndose medir la carga por las fuerzas, y sabiendo que la salud pública es ley suprema de primer respeto : no es justo añadir peso á los que necesitan alivio , ni dexar ilusoria la felicidad que la Nacion desea y necesita.

24 En esta atencion, si se han de esta-

blecer los asuntos públicos en la esfera de adelantamiento y perfeccion á que aspiramos , no puede por ningun término excusarse un Gobierno instruido , adecuado é inmediato , con facultades , proteccion y arbitrios suficientes para dar movimiento , dirigir y consumir las empresas.

25 Pensar lo contrario seria querer dexar las cosas como estaban , y que los políticos escribiesen solo para añadir volúmenes á la curiosidad , compasion á los Filósofos , y mayor luz á los extraños : desig-  
nios muy distantes de la dócil prudente sabiduría de nuestro piadoso Soberano y sus Ministros ; cuya discrecion consagra siempre sus juicios y determinaciones , en aras de la razon , al dulce amor de la patria , y al mayor bien de sus moradores.

26 En ninguno de quantos pensamientos y proyectos he citado sobre esta materia , aunque son útiles , hallo el complemento de circunstancias necesario para este gobierno universal : y conociendo que solo puede llenar las ideas de tanta combinacion un Tribunal Supre-

mo, respetable, sabio y lleno de facultades, sin otro destino que promover la felicidad nacional, por medio de la execucion de los artículos favorables ecónomo-políticos que se hallan descubiertos, y puedan averiguarse por la naturaleza y la experiencia: paso á tratar de su establecimiento, ordenanzas, facultades y operaciones; extendiendo su inmediata jurisdiccion por las Provincias del Reyno en Direcciones: y el exercicio práctico del mecanismo en Sociedades Patrióticas, auxiliadas de una recomendable autoridad.

## INSTITUCION

*del Supremo Consejo de Economía Política.*

27 **E**l primer pensamiento que concebí en orden á la Direccion de sus ramos, fué proyectar se añadiese al de Castilla una Sala tercera de Gobierno; atrayendo al conocimiento particular de ésta todos los negocios ecónomo-civiles de que tratan las demas, con reserva de muchas determinaciones graves para el Consejo pleno.



28 En esta ereccion advertia grandes utilidades : porque sobre proporcionar favorable éxito á los objetos de su instituto , aliviaba oportunamente los cuidados vastísimos de aquel Tribunal ; evitando la perjudicial retardacion causada por infinidad de dependencias que le fatigan , y segun la actual constitucion de sus audiencias , no pueden evacuarse , á pesar del mayor esfuerzo de sus Ministros , y de las continuadas exhortaciones de S. M.

29 Reconocido despues el gran cúmulo de empresas que era necesario poner á su cuidado para lograr el perfecto sistema á que voy aspirando : hallé insuficiente la Sala tercera , y juzgué inexcusable la extension de la idea á un Tribunal dotado con una de Gobierno , otra de Justicia , y otra para examen de obras económico-políticas , invenciones , proyectos y audiencia pública de quantos patriotas deseen manifestar qualesquiera pensamientos favorables al bien comun ; debiendo tener todas sus acuerdos generales , para las conferencias , determinaciones y

providencias arduas de que se hará mencion.

30 Este Supremo Tribunal, cuya recomendable autoridad ha de conspirar perpetuamente á promover los intereses fundamentales del Estado, será acreedor á la mas digna atencion del Soberano, nuestro Serenísimo Príncipe, los Señores Ministros, la Grandeza, y de quantos puedan influir al éxito feliz de sus empresas.

31 Por lo mismo, consultando á su mayor respeto, la veneracion y obediencia de los Vasallos en todas sus clases, parece conveniente y muy propio de la Real proteccion que S. M., su Alteza, estando en edad adulta, y su primer Ministro le autoricen al tiempo de abrirse las primeras actas anuales: que en su Real nombre le presida un Grande de España idóneo, ó al ménos un Consejero honorario de Estado: y que se componga de individuos muy hábiles, condecorados, despiertos, instruidos y amantes por genial inclinacion á la patria felicidad.

32 Como este Senado ha de ser la fuente ó móvil universal de la prosperidad, y



para ello hayan de acumularse los medios mas especiosos que quepan en los arbitrios de la prudencia, el acierto y la eleccion, deberán traerse á su solio aquellos patriotas que mas se distingan en toda la Nacion, como luminares políticos, sacándolos al efecto aun de los demas Tribunales Supremos ó de otros destinos elevados, mediante á poderse considerar éste uno de los mas dignos en que el hombre civil debe emplear su tiempo, honor, diligencia y talentos.

33 Será oportuno le condecoren Grandes de España para que su perfecta instruccion sobre todos los ramos de economía civil, la distribucion de intereses temporales, y en el uso de la verdadera caridad, influyan con su exemplo y aplicacion á que les imiten los demas de su clase: se declaren protectores de la industria: premien la de sus Vasallos: adelanten sus Estados; y no se desdeñen de dar cumplimiento á las determinaciones ó decretos que por él se expidan.

34 Igualmente se ha de erigir Supremo y como el mas recomendable en la estima-



cion nacional , para que se considere en la graduacion asenso con respecto á qualquiera otra colocacion ; pues de lo contrario se hallará el escollo de no poderse atraer un Consejero de Castilla útil , un Prelado y otras personas condecoradas capaces de dictar y de instruir.

35 Entre todos sus individuos debe hallarse una completa sabiduría especulativa y práctica sobre estas materias. Al efecto corresponderá opten al honor de Consejeros el Político , el Ingeniero , el Labrador y demas sugetos que entiendan á fondo las de comercio é industria ; esto es , que hayan regentado Direcciones de fábricas y de grandes Compañías de comercio ; pues siendo estos capaces del conocimiento práctico que constituye verdadera experiencia , madre del acierto , debe ceder al fin de conseguirla todo respeto contrario á la institucion de este sólido principio de prosperidad.

36 La proteccion y facultades de este Supremo Consejo han de abrazar quantos ramos de economía civil contribuyan á la

opulencia y decoro del Estado, desde lo mas elevado del Gobierno hasta lo mas inferior del mecanismo, examinando, combinando y promoviendo todo lo conveniente con la mejor eleccion de medios para consumir en la execucion las invenciones, empresas y proyectos ventajosos que se adviertan análogos ó susceptibles, segun las circunstancias, tiempo, arbitrios, fondos, y disposicion del pais y de sus habitantes; sobre todo lo qual dictaré en las Instrucciones siguientes, con separacion de discursos, quanto he hallado oportuno, así en las célebres obras precitadas, como en el dilatado estudio de mis observaciones; anticipando en ésta la idea general de sus objetos.

37 Para propagar y mejorar la Agricultura será de su inspeccion procurar se apliquen á cada especie de terrenos los beneficios y destinos mas compatibles á su calidad, las necesidades y riqueza del pais: el mas oportuno aprovechamiento de las aguas y riegos: la extension y conservacion de plantíos, montes y arboledas: la abundante co-



secha de todos frutos y materias de primera y segunda necesidad ; especialmente linos , cáñamos , lanas , sedas , y aquellas de que haya escasez en los dominios Españoles , ó sean apreciables para su comercio ó sus manufacturas : la de toda especie de ganados y pastos : la division de fundos rústicos en porciones moderadas , con respecto á la fuerza de los labradores : facilitar su socorro y auxilio con el mejor arreglo : comunicarles luces para perfeccionar sus enseres , herramientas , graneros y sistema de labranza : y hacer quanto conduzca para constituir la agricultura mas ventajosa y lucrativa.

38 En órden á Poblacion cuidará de adelantarla , formando las que sean convenientes en parages desiertos , ó muy distantes de otras , de que tiene la Península gran necesidad ; procurando sean bastantes para dotarla : establecer colonias agricultoras , fabricantes y mixtas , segun lo permitan sus situaciones : trasladar gentes sobrantes de las Ciudades grandes , y amparar las que vengan de las Potencias extranjeras , como sean ap-



tas para los fines de su admision : afianzar con una buena policia y gobierno la tranquilidad, aseo , magnificencia , hermosura , abastecimiento , hospitalidad é inocentes costumbres ; evitando la ociosidad , la mendicidad, vicios y escándalos que se adviertan ofenderlas : y velar sobre la conducta de los vecinos residentes y pasajeros , para que cada uno tenga el modo mas útil de vivir , contribuyendo á los intereses generales del Estado.

39 La Industria , pecho el mas fecundo de la subsistencia , será digna de su mayor conato. Sus principios mas sólidos estriban en una perfecta educacion , y en conducir las gentes desde su niñez á las tareas que mejor vinculen su mantenimiento y opulencia. Cosa difícil es nivelar con proporcion los destinos quando se carece de conocimientos en razon de las necesidades , producciones , circunstancias y facultades de los paises y de sus habitantes ; pero dictaré medios adecuados para practicarlo con sujecion á las combinaciones generales del sistema,

con provechò de todos y cada uno de los miembros de nuestro Cuerpo Político enlazado en verdadera sociedad, quando trate en sus particulares discursos de los ramos industriales.

- 40 Para fundamentar su enseñanza proporcionará este Supremo Consejo se establezcan Escuelas públicas y Maestrías de toda clase de manufacturas, baxo la competente instruccion del dibuxo y demas principios elementales, trayendo número bastante de Maestros y Maestras de los países donde se halle cada arte en mayor perfeccion, con quantas máquinas é instrumentos auxiliares se usen para su mas ventajoso adelantamiento y perfeccion; propagando especialmente las de Hidráulica, que suplen por multitud de manos: que la juventud no pierda tiempo en las aplicaciones mas útiles: que las materias se preparen y labren con delicadeza, primor y aprovechamiento: y que los trabajos sean proporcionados á los sexos, edades y fuerzas.

- 41 Igualmente deberá reducir á execu-



cion los medios que propondré, para que todo Gremio tenga para su comun fomento un fondo separado en cada Provincia, capaz de costear, al mismo tiempo, la acumulacion de todo lo necesario para su surtimiento de primeras manos, á ménos dispendio; siendo uno de los principales cargos de las Direcciones, su administracion, gobierno, y la correspondencia interior y exterior del giro.

42 Para la dotacion original de estos fondos públicos deberán aplicarse á cada departamento, por una vez, un millon de reales vellon del producto de Senaras y demas que se agregarán, segun explicaré en mis instrucciones.

43 Tambien procurará este Supremo Consejo la formacion de Compañías auxiliares en caso de no bastar aquel fondo y sus agregaciones, conforme á las proyectadas por la Sociedad Patriótica de Valencia en el tomo primero de sus instituciones; evitando todo estanco, monopolio ó dificultad que pueda coartar los progresos industriales y su conveniente arreglada libertad: que su go-



bierno sea el mas acrisolado ; no omitiendo adaptar los métodos sencillos mas ventajosos de favorable uso en las naciones extranjeras : que todos los Artesanos , Labradores y Comerciantes sean preservados de perjuicios , distracciones y ofensas ; conservándoles con el esmero á que es acreedora su recomendable subsistencia : finalmente, que siempre ha de significar la constante proteccion , amor y vigilancia con que ha de favorecerles la Soberanía del Rey , y la elevada autoridad que S. M. conferirá á la sabia conducta de este Senado y sus Delegados , tan circunstanciada é inmediata como la que debe prestar en su casa un diligente Padre de familias.

44 En quanto al Comercio serán sus principales objetos el surtimiento oportuno de todo lo necesario en estos dominios para la subsistencia y los progresos de la industria; facilitando su conduccion de donde los efectos y frutos se logren con mas abundancia á ménos precio : hacer cambiar y vender los sobrantes , sujetando á buen orden y equi-

dad las importaciones, exportaciones y re-exportaciones, y facilitando consumo para que no sientan atraso los Fabricantes ni Cosecheros: establecer almacenes generales y factorías en la Corte, Puertos, Américas, Islas Españolas, y en los Reynos extranjeros, donde parezcan convenientes: proporcionar Cambios de Letras en todas las Plazas exteriores de la correspondencia directa, y en las interiores de Provincia á Provincia: construir puentes, caminos cómodos con buenas posadas, surtimiento de víveres, y asistencia, carruages de toda clase: canales en todos los parages donde haya proporcion con comunicacion á las capitales y al mar, y el competente número de embarcaciones mercantes de todo porte, á fin de facilitar el giro dentro y fuera de la Península: arreglar sus fletes á equidad: y que el comercio activo llegue al punto de perfeccion apetecido, sin disipar con extracciones nuestra plata y oro.

45 Fomentar las pesquerías en la Costa de Cantabria, el Mediterráneo y demas si-

tios donde puedan conseguirse en abundancia ; será un asunto de suma consideracion. Ellas podrán enriquecer la Nacion con este lucrosísimo ramo de industria y de comercio : abastecerle de pescados frescos y secos: y propagar nuestras salinas en las orillas de la Península donde hay capacidad para abrir innumerables. Facilitarán el consumo de la mucha sal que hoy se pierde ó vende sobre un precio ínfimo á los extranjeros , como que es fortuna lograr por el Lastre de quarenta y ocho fanegas seis ó siete pesos de á quince reales vellon : el fomento y exercicio de la marinería tan útil , así para el reemplazo de la Real Armada , como para el comercio : y que no se pierda el mucho numerario que hoy nos llevan fuera de estos Reynos por el Bacalao , cuyo importe, segun los últimos cálculos excede de dos millones de pesos fuertes anuales.

46 Siendo todos los mencionados asuntos peculiares del conocimiento de este Consejo, y considerando que en desempeño de su instituto darán sus sabios Ministros las provi-



dencias mas arregladas y oportunas para sujetar las cosas á buen orden, promover las utilidades de la Monarquía, y conducirle á la opulencia de que es susceptible; no deberán complicarse sus operaciones ni facultades, dexándolas pendientes de otros Tribunales: especialmente quando les embarazan en las circunstancias actuales el despacho de otros negocios de preciso expediente; y lo que es mas, la pronta administracion de justicia; primer respeto de las obligaciones morales políticas, y basa fundamental de la economía civil.

47 En esta atencion parece conveniente haya de conocer, por sí y los Directores Provinciales de este ramo, de todo lo tocante á Propios, Arbitrios, Pósitos, Senáras Patrióticas, y distribucion de toda clase de fondos de auxilio, á fin de que calculados sus capitales, y combinados los medios y objetos de sus respectivos destinos, puedan disponer las aplicaciones con concepto al espíritu de las fundaciones, derechos, méritos, necesidades, y general provecho de la Sociedad.

48 Igualmente deberá ser de su privativa inspeccion todo lo tocante á rompimientos , labor , repartimientos , acotamientos , arriendos , imposiciones de censos , tasas , alteraciones de destinos , y demas asuntos de tierras y dehesas , así de Propios , como de Valdíos , Pastos , y de qualesquiera otras calidades ; pues habiendo de distribuir los términos con proporcion á las labranzas , crianzas , sustento , seguridad y desahogo de los ganados del Reyno , arreglando los intereses generales y particulares para la restauracion y aumento de estos ramos , sin que los unos perjudiquen á los otros , segun explicaré por menor en tratados especiales ; podrian trastornar el feliz orden de su cálculo y su combinacion las determinaciones de ageno concepto.

49 Por las mismas razones habrá de entender en la conservacion de montes , plantíos , sus cortas , talas , entresacas y descuages : la propagacion de toda especie de arboledas para maderas y carbon , de que tanto carecen los mas pueblos , hornos y fábricas



del Reyno ; valiéndose de las instrucciones que al efecto añadiré sobre quanto contienen la de Intendentes y Corregidores , y la Real Ordenanza de 12 de Diciembre de 1748.

50 Igualmente de las introducciones y extracciones de toda clase de frutos , materias, tejidos y artefactos ; concediendo facultades para las convenientes que no ofendan nuestros intereses nacionales , los reglamentos de Aduanas , ni los justos Tratados de comercio con las Potencias extranjeras ; porque servirian de grande escollo los excesos ó defectos que se practicaran sin consultar las verdaderas abundancias ó necesidades de las Provincias , el modo de aliviarse unas á otras , y sobre todo el uso de los medios mas equitativos y ménos gravosos para estos objetos , que nadie podrá saber ni conciliar con tanto acierto como este Tribunal y sus Directores , con el auxilio de la noticia universal de cosechas , exístencias y consumos.

51 Últimamente sus facultades se han



de extender sobre quanto pertenezca á economía civil ; observando con puntualidad las prevenciones , consultas al Rey , y demas circunstancias dispuestas por Leyes, Pragmáticas , Autos-acordados y Ordenanzas de estos Reynos , excepto en aquellas cosas que exijan novedad ó alteracion ; pues precediendo el competente exámen de los perjuicios de su continuacion , se representarán á S. M. á fin de que se establezcan las reglas y providencias mas justas y adecuadas al sistema de perfeccion apetecido.

### AUTORIDAD

*del Señor Presidente : número de Consejeros : sus Acuerdos generales : division de Salas : sus objetos : cargos de cada Ministro : y sus Oficinas dependientes.*

52 **P**ara el exácto desempeño de todo el cúmulo de asuntos económico-civiles mencionados , será necesario dotar este Supremo Tribunal de un Presidente , doce Consejeros , un Fiscal defensor y actor de los intereses

de la Corona , y un Promotor de la felicidad. Para sus despachos tres Relatores : una Secretaría con dos Secretarios , uno de Gobierno , y otro de Justicia , trece Oficiales , y quince Escribientes : una Contaduría general compuesta de un Contador mayor , un Tesorero , un Archivero , doce Oficiales contadores , y quince Escribientes , todos ágiles é idóneos en los asuntos de sus respectivos cargos , que por menor explicaré.

53 El Señor Presidente deberá gozar de todas las regalías y preeminencias que los de otros Tribunales Supremos. Será oportuno tenga dos Audiencias mensuales , y las demas que parezcan convenientes con S. M sobre quanto ocurra tratar y poner reservadamente en noticia de su Real Persona : dirigirá á ésta las consultas de su Consejo : publicará en él sus Reales Órdenes : seguirá correspondencia con los Señores Ministros del Despacho Universal de Estado, Gracia y Justicia , Guerra , Hacienda , Indias y Marina , en razon de lo que haya de evacuarse , ó sea dependiente de sus Secretarías

54 Siempre procurará la mayor conformidad y union de dictámenes en su Tribunal , haciendo se instruya de los antecedentes y principios del asunto á quien no esté bastante ilustrado , para que concuerde en lo mas arreglado y provechoso á los alivios y opulencia de la patria. Se constituirá un vigilante zelador de todos los empleados en el gobierno , direccion y manejo de los negocios económico-políticos. Cuidará de acrisolar los informes que se dieren sobre el mérito , genio , buenas inclinaciones , costumbres y talentos de los sugetos sobresalientes de la Monarquía , alistándolos para proponerlos en los destinos mas compatibles con su instruccion.

55 Sus Cartas-Órdenes se respetarán, obedecerán y cumplirán como las del Señor Presidente de Castilla en lo gubernativo, económico y penal. Finalmente entenderá y dispensará su proteccion en los puntos que añadiré en estos discursos sobre la dignidad y facultades de su empleo.

56 Este Supremo Tribunal , sus Direc-



ciones Provinciales, y todas sus Oficinas dependientes deberán despachar todos los dias del año, sin mas asueto que los feriados con prohibicion de trabajar, ni mas libertad en vacaciones que hasta el segundo de Enero, y Miércoles de Resurreccion, por no permitirlo el cuidado que exigen los recomendables vastos asuntos de su obligacion.

57 Celebrará acuerdos generales todos los Lunes, Miércoles y Sábados por las tardes. Concurrirán el Señor Presidente y todos los Ministros á Consejos plenos en las mañanas, segun lo acostumbra el de Castilla; dividiéndose luego en las tres Salas referidas de Gobierno, Justicia y Exámen de Escritos Ecónomo-políticos, Proyectos é Invencciones útiles.

58 En los acuerdos se conocerá de los negocios consultivos á S. M. De esta clase serán aquellos en que se trate de convenientes reformas de gobierno económico, político ó civil en lo actual y venidero: todo nuevo establecimiento de empresas de entidad, ó no practicadas hasta ahora en la Na-

cion : las determinaciones de perpetua observancia que hayan de publicarse en Reales Cédulas ó Pragmáticas , como artículos legislativos : la concesion de toda especie de facultades jurisdiccionales y privilegios de alguna excepcion : la aplicacion de caudales de obras pias á los destinos mas conformes con la intencion directa ó interpretativa de los fundadores , sujeta á la moral política y christiana , impetrando préviamente los Breves Apostólicos ó Decretos ordinarios : las distribuciones que se hagan de toda clase de fondos de auxilio para costear empresas, dotar ó premiar : y las órdenes para ereccion de Sociedades Patrióticas , prefiniendo sus reglas ó estatutos.

59 Tambien será de su inspeccion proponer sugetos beneméritos para los empleos de gobierno, direccion y manejo de estos ramos : y muy conveniente se incluyan los Corregimientos políticos é Intendencias : exâminar toda sentencia ó decreto de suspension, privacion ó condenacion contra Consejeros, Directores , Intendentes , Corregidores , Se-

cretarios de Cámara, Tesoreros, Contadores, Archiveros, Relatores y Oficiales jurados en negocios de sus respectivas comisiones; consultándolas á S. M. y quanto se juzgue digno de su Real aprobacion.

60 El Consejo pleno entenderá y arbitrará sobre las plantificaciones de todos los proyectos, pensamientos, usos é invenciones ventajosas que hayan parecido útiles en la Sala de exámen: procurando reconocerles y desentrañarles con la mayor prolixidad para calcular ó preveer sus efectos: remover las dificultades que les embaracen: y acrisolar en la conferencia los medios de su mas pronta y favorable execucion. En hallándose los expedientes conclusos, se llevarán al acuerdo para determinarlos y consultarlos, segun queda sentado.

61 Ya confirmados se traerán á la Sala de Gobierno para que expida quantas providencias y despachos conduzcan á su práctica. La encargará por medio de los Señores Ministros Protectores, de que ahora hablaré, á los Directores Provinciales que han



de contribuir á facilitarla con su inteligencia, presencia y actividad, valiéndose de los Intendentes que se habilitarán en clase de segundos Directores de Economía Civil, los Corregidores, Justicias de los Pueblos y Sociedades Patrióticas, segun se prevendrá en las Instrucciones sucesivas; resolviendo esta Sala qualesquiera dudas que resulten, á no ser de suma consideracion: pues entón-ces se reservarán para Consejo pleno.

62 La Sala segunda conocerá de todos los negocios de Justicia y de las apelaciones de providencias dadas por los Directores. Siempre que se descubra la verdad auténtica de los hechos, procederá por un órden sumario, oyendo á las partes brevemente.

63 Quando se ofrezcan dificultades legales en las demas Salas, darán los Ministros de ésta su parecer y voto fundado para resolverlas; á cuyo fin convendrá haya al ménos quatro Consejeros Letrados igualmente instruidos en la economía civil.

64 La Sala tercera cumplirá su instituto de audiencia y exámen de Obras,

Proyectos é Invenciones , segun se ha significado , para que la Nacion se aproveche de quantos buenos pensamientos se han dictado , y saldrán á luz en el orbe culto. Al efecto admitirán todos los que se le dirijan por los Ministerios , Tribunales , Sociedades , Academias , Ayuntamientos , Concejos , Comunidades , Jueces , Gremios , y políticos Españoles ó Extrangeros ; confiriendo las dificultades con los autores , quando haya proporcion : y oyéndolos con el gusto , aprecio y proteccion que merece quien dedica su tiempo en obsequio del comun provecho , llenando el deber de Ciudadano amante de su patria , sin desestimarlos , aunque yerren ó ignoren ; pues de este modo no se intimidarán los genios aplicados : se descubrirán talentos sobresalientes que mueren sin trabajar , ni darse á conocer : y se enriquecerán los Ministros de esta Sala de ilustraciones útiles , como que enseña la experiencia no haber escrito malo que no encierre algo bueno , ni crítica contra errores que no ilumine aciertos.

65 Atendiendo al particular esmero que

deberá prestarse sobre los recomendables objetos de la institucion de este Consejo, el breve, activo y zeloso expediente en que se interesa la felicidad pública, será muy regular dividir su cuidado en Comisiones; encargando á cada Consejero los ramos que entre sí tengan mas analogía, para que en particular promuevan su adelantamiento: se empeñen en llevarlos al mayor punto de perfeccion: apuren los medios conducentes para el mejor éxito: sigan correspondencia con los Directores Provinciales, comunicándoles las resoluciones, advertencias y dictámenes del Consejo: reciban las representaciones, consultas, informes y oficios que aquellos encaminarán por sus manos á este Tribunal: les patrocinen, cuidando de su oportuno curso hasta lograr las determinaciones finales: y por sí resuelvan y despachen en calidad de Jueces protectores todo lo económico gubernativo provisional, y lo contencioso en causas particulares de poca entidad: para cuyos fines servirá á cada Ministro de Secretario uno de los que en igual



número asistirán en la Secretaría, segun queda propuesto, con cargo de evacuar lo perteneciente á su especial comision, prévio el competente acuerdo de sus Xefes.

66 El primero de los Consejeros se nominará Protector general de agricultura, con atencion al mejor destino, distribucion y cultivo de las tierras, conservacion y aumento de montes, y toda clase de plantíos. El segundo de aguas y riegos. El tercero de la cria, propagacion y subsistencia de toda especie de ganados y pastos. El quarto de propios y arbitrios. El quinto de senaras, pósitos y demas fondos de auxilio. El sexto de poblaciones, caminos y edificios públicos. El séptimo de canales, navegacion y pesquerías. El octavo de educacion, aplicacion y hospicios. El noveno de policia. El décimo de industria, artes y fábricas. El undécimo de comercio. El duodécimo de Sociedades Patrióticas. Y el Señor Fiscal del verdadero mérito con el cargo de Zelador universal de Jueces y empleados, ayudando en este particular al Señor Presidente.

67 Luego que la Sala de Exámen haya reconocido los asuntos útiles , dignos de establecerse ó mejorarse , pondrá un manifiesto breve de la idea , con relacion del Autor, informando de su conveniencia y del modo que conciba para desvanecer los obstáculos contra su execucion ; dirigiéndolo á manos del Promotor general de la felicidad , para que haga se dé cuenta al Consejo pleno, donde representará en calidad de Actor y Defensor al Cuerpo Nacional , y se le tendrá por parte legítima.

68 Este Promotor ántes de formalizar su pretension , consultando al mayor acierto, la acordará con el Juez Protector del ramo á que pertenezca , para que con su especial conocimiento en la materia mida las circunstancias : diga si halla algun reparo ó cosa que añadir : y quedando sabedor del asunto contribuya á su pronta y adecuada resolution.

69 Para que el Consejo tenga presentes los ya examinados y corrientes , colocará en la Sala primera una tabla ó lista de



ellos, con distincion de comisiones. Esta se leerá cada sábado, á fin de elegir para la próxima semana los mas recomendables; siendo cargo del Promotor extender nota de ellos para inteligencia de las oficinas, y que preparen los antecedentes.

70 El Fiscal promoverá y defenderá los intereses de la Corona: propondrá lo mas adecuado para exterminar abusos y dispendios excusables. El Consejo de Economía Política tratará de estos asuntos como relativos á su instituto; tomando los informes necesarios del de Hacienda, Intendencias y Administraciones. Consultará al Rey quanto parezca digno de sujetarse á mejor orden, con el modo de establecerle, para que S. M. resuelva y dicte á aquel Tribunal lo conveniente, prefiniendo su execucion.

71 Los Secretarios y Oficiales de la Secretaría deberán ser ágiles y expeditos: tener instruccion bastante en las Leyes del Reyno, y una tintura regular en la economía civil: pues de lo contrario doblarian sus trabajos para deshacer errores, especialmen-



te extendiendo un informe , oficio ó documento dictado de voz del Tribunal ó los Consejeros con quienes habrán de despachar: al extractar un expediente seria ordinario omitieran circunstancias substanciales jurídicas , no conociendo su valor : y sobre todo, porque aquellos sólidos principios ofrecen mucha facilidad para producirse y guardar buen método en los escritos : será lo mejor, y necesitamos que el tiempo se aproveche.

72 La Contaduría, su Xefe y Oficiales guardarán la práctica de las otras generales en punto de cuentas y caudales. Para arreglo de los cálculos y disposiciones del Consejo, formará planes y relaciones, con presencia de las que remitirán las Direcciones Provinciales de todas las Poblaciones y sus vecindarios, con distincion de personas de uno y otro sexò , sus estados, edades, agilidad , ocupaciones, haberes y proporciones naturales.

73 Igualmente de las Fábricas, los Artistas y sus dotaciones, efectos labrados, sus valores, existencias, los ingresos de nues-

tras Américas, Indias é Islas: de los frutos y ganados: del comercio, necesidades, sobrantes, y consumos de cada especie en los dominios españoles.

74 Del número de fanegas de tierra que comprehende el todo de la Península, sus calidades, producciones, aprovechamientos ó incultura actual: concepto de sus productos posibles, segun lo que resulte de las Visitas Provinciales y Ordenanzas Populares de Agricultura, de que hablaré en la Instruccion undécima, abrazando todos los artículos substanciales que parece deberá contener la Real Cédula ó Pragmática de su formacion, á que podrá llamarse Ley Agraria Universal, aunque no en el sentido de la de los Romanos: sobre cuyo asunto he tenido presente el Memorial ajustado de los expedientes, informes y diligencias practicadas al efecto de órden del Supremo Consejo de Castilla. Últimamente, extenderá quantos estados, cálculos, cuentas, reglamentos y noticias conduzcan para el mejor uso en la arismética política mas fina y combinada, porque ha

de ser basa de los aciertos del Gobierno.

75 La recaudacion de productos y fondos de auxilio deberán hacerse en los Pueblos dependientes por las Justicias, Ayuntamientos ó Concejos y Diputaciones de que trataré en los discursos respectivos de cada ramo: se acumularán con los de las Capitales: de éstas se trasladarán á las Arcas de sus Direcciones: y los que hayan de remitirse á disposicion del Consejo de Economía Política á la Tesorería General.

76 No añado mas número de Dependientes á la Secretaría ni Contaduría, porque el mayor trabajo ha de venir hecho de las Direcciones y sus Oficinas. Por todo el discurso de esta obra añadiré prevenciones y obligaciones universales y particulares que enlazarán todo el Gobierno y Mecanismo. Para mayor claridad coordinaré al fin instrucciones separadas, sujetando en todo mis juicios y dictámenes á los Superiores.



## FORMACION

*de las Direcciones Provinciales. Objetos de su destino : é Individuos convenientes para su desempeño.*

77 La proteccion del Supremo Consejo de Economía Política, sobre todos los artículos de utilidad nacional necesita brazos autorizados, suficientes é idóneos en los Departamentos, para acrisolar sus especulaciones : adquirir luces prácticas : combinar medios : y realizar en tiempo la mas oportuna execucion de sus órdenes.

78 Las Direcciones Provinciales dotadas de facultades, como Tribunales subalternos de este Consejo, encargadas constantemente á sugetos capaces, instruidos, activos é inclinados á la opulencia de su patria, serán medios proporcionados para la recomendable magnitud de estas empresas, ayudándoles los Intendentes, Justicias, Ayuntamientos y Sociedades Económicas de los Pueblos en el modo que diré.

79 Sus jurisdicciones deberán ser superiores á todas las demas de sus Departamentos en materias de su inspeccion : y éstas como auxiliares han de cumplir sus determinaciones y las del Consejo con dócil obediencia , sin la qual , trastornando el orden político , padecerian turbacion y decadencia sus objetos , siempre de primera entidad.

80 Ya establecidas los han de dirigir con tanta puntualidad , inmediacion y extension , *que no ha de haber persona desde la edad mas tierna hasta la proveccta , ganados , pie de tierra , ni arboleda en la Península Española que no reciba su influxo , patrocinio y gobierno , hasta colocarlos en la esfera del mayor beneficio de que sean susceptibles para su propia utilidad y la del cuerpo nacional.*

81 Al efecto dictaré con separacion de tratados el por menor de sus operaciones , ciñendo las ideas y métodos á aquella precisa sencillez en que no admitan alguna dificultad práctica ni especulativa : miradas las cosas con el recto juicio y conocimiento de

principios que es forzoso intervenga para decidir , especialmente en puntos que no siempre se penetran por exterioridades ni por sucesos acaecidos sobre cimientos mal combinados.

82 En esta atencion se tendrán por partes esenciales de la instruccion presente todas las venideras relativas , á que desde ahora me refiero para no dilatar mas este discurso. En ellas se hallará quanto habrán de hacer los Directores , sus Oficiales subalternos , Jueces , Sociedades y Comisionados en cada artículo de las materias ecónomo-civiles.

83 Cada Direccion Provincial se ha de componer de un Director , Ministro honorario del Consejo de Economía Política : un Director segundo , que será el Intendente del Departamento : un Asesor Subdelegado , Oidor honorario de las Chancillerías ó Audiencias , para conocer en los negocios de Justicia , que deberá acordar todas sus sentencias con el Director , admitiendo las apelaciones para la Sala segunda de aquel Consejo : quatro Comisarios Visitadores con jurisdiccion delegada , cada uno con dos Ayu-



dantes peritos: un Secretario con catorce Oficiales: un Tesorero con dos Caxeros; y un Promotor Fiscal.

84 El Director principal, sobre las facultades regulares de tal para el exercicio de todas las obligaciones de su ministerio, ha de tener en su Departamento jurisdiccion ordinaria privativa y de proteccion en todos los ramos de economía política, sin que algun otro Tribunal del Reyno, fuera de su Consejo, pueda mezclarse en negocios de su direccion, á no ser que él mismo les dé comision ó pida auxilio.

85 Los Intendentes, como Tenientes ó segundos Directores, han de gozar de igual jurisdiccion en casos de ausencia, enfermedad ó grave ocupacion; precediendo el correspondiente oficio de aquel Xefe en todo ó parte de los negocios que les pefinan: además de desempeñar los que desde luego se confien á su cuidado para el mas breve y puntual expediente.

86 Los Asesores Subdelegados deberán conocer de los negocios de Justicia, sin es-

trépito ni figura de juicio, segun la práctica de los Consulados, á no ser en casos indispensables; abreviando oportunamente los términos legales, segun permitan las circunstancias que intervengan: determinando las causas con acuerdo del Director, siempre que resulte la verdad acrisolada; y procurando por medio de favorables transacciones poner en paz á los litigantes; pues el Juzgado de la Direccion se ha de reputar mas de proteccion y buena fe, que de rigoroso derecho.

87 Los quatro Comisarios y sus respectivos Peritos andarán sin intermision en continua visita por toda su Direccion para examinar, promover y hacer executar todo quanto parezca conveniente al Director. Uno atenderá á los objetos de poblacion, policia, educacion, mejor destino y socorro de los habitantes de sus Departamentos: otro á los de su agricultura, canales, aguas y riegos: otro á los de su industria, artes y fábricas; y el otro á los de su comercio y pesquerías, si hubiere proporcion de establecerlas.

88 La Secretaría seguirá el método de la del Consejo. Los Oficiales despacharán con el Secretario, y éste con el Director. Cada uno de aquellos ha de desempeñar los asuntos de su respectivo ramo. El 1.º los de agricultura. El 2.º los de conservacion y aumento de montes, arboledas y plantíos. El 3.º de aguas, riegos, canales, navegacion interior y pesquerías. El 4.º los de ganados y pastos. El 5.º los de Propios y Arbitrios. El 6.º los de Senaras Patrióticas. El 7.º los de fondos gremiales y demas de auxilio. El 8.º los de pósitos. El 9.º los de poblaciones, caminos y edificios públicos. El 10.º los de educacion, hospicios y policía. El 11.º los de industria, artes, fábricas y sus compañías. El 12.º los de comercio. El 13.º los de Sociedades Patrióticas: y el 14.º los de Gracia, Justicia y zelo de la conducta de los empleados sujetos á la jurisdiccion del Director.

89 La Tesorería guardará el orden, giro y formalidades que acostumbran las demas; pagando los libramientos de la Junta que ha-



brá de celebrarse siempre que convenga entre el Director, el Tesorero, el Ministro, Asesor y el Secretario, presentando en ella cuenta mensual del cargo, data y existencias, de que se remitirá un estado referente al Consejo. Este le mandará pasar al Contador general á fin de que arregle el que igualmente habrá de producir de todos los del Reyno, para que este Tribunal haga sus cálculos y distribuciones.

90 El Promotor Fiscal defenderá la causa pública en todos los negocios de justicia y cuentas: instruirá las pretensiones oportunas sobre los objetos que necesiten parte actora: é informará quando convenga y se le mande de los puntos peculiares á su oficio é instruccion.

91 Reconocida esta Península y sus Islas adyacentes, se registra que para gobernarlas con inmediacion y acierto deben establecerse diez y seis Direcciones, comprehendiendo cada una las Provincias siguientes: 1.<sup>a</sup> la de Madrid, Guadalaxara y Cuenca: 2.<sup>a</sup> las de Toledo y Ciudad-Real: 3.<sup>a</sup> las de Sala-

manca, Valladolid, Ávila y Segovia : 4.<sup>a</sup> las de Zamora, Toro y Ciudad-Rodrigo : 5.<sup>a</sup> las de Aragon y Soria : 6.<sup>a</sup> las de Burgos y Palencia : 7.<sup>a</sup> la de Estremadura : 8.<sup>a</sup> la de Galicia : 9.<sup>a</sup> la de Leon : 10.<sup>a</sup> las de Navarra, Álava, Guipuzcoa y Vizcaya : 11.<sup>a</sup> la de Cataluña : 12.<sup>a</sup> la de Murcia y Valencia : 13.<sup>a</sup> las de Mallorca, Menorca é Ibiza : 14.<sup>a</sup> la de Granada : 15.<sup>a</sup> la de Córdoba y Jaen : 16.<sup>a</sup> la de Sevilla.

- 92. Supuesta la formacion del Supremo Consejo de Economía Política, sus Direcciones y Comisaría's baxo las reglas y facultades mencionadas, estarán demas la Real Junta de Comercio, Moneda y Minas : la Superintendencia, Subdelegacion y Contaduría general de Pósitos : la Contaduría de Propios y Arbitrios : la Intendencia general de Policía ; y las comisiones sobre Montes, Plantíos, Caballería, Pescas, y demas asuntos de economía civil que obtienen los Señores Ministros, Tribunales y Comisionados.

- 93. Los individuos destinados actualmen-

te en estas Oficinas deberán repartirse en las de las Direcciones, con aplicacion á las Plazas de su respectiva inteligencia, donde serán muy útiles por el conocimiento práctico adquirido.

94 Del mismo modo todos los papeles de estos Archivos y Contadurías, haciéndose previamente un exámen prolixo á fin de separar los conclusos fenecidos, sin resulta de los pendientes y útiles; trasladando solo los que conduzcan al gobierno, cuentas y razones sucesivas.

95 Las cantidades que ahora se distribuyen en sueldos sacados de los mismos ramos, entrarán en el fondo comun de auxilio, para ayuda de nuevas dotaciones con arreglo á la graduacion siguiente:

El segundo de Justicia . . . . .	250
El tercero de Exámen . . . . .	200
De los trece Oficiales, los tres mas antiguos que serán mayores á . . . . .	150
Los tres siguientes á . . . . .	100
Los tres siguientes á . . . . .	50



## ASIGNACION

*Por vía de norma, relativa á sueldos para  
los Señores Ministros y dependientes del  
Supremo Consejo de Economía Civil.*

Rs. v.

96 El Señor Presidente deberá tener	
anualmente . . . . .	880.
Los doce Señores Consejeros, cada	
uno 550: entre todos. . . . .	6600.
El Señor Fiscal, Defensor de los	
intereses de la Corona. . . . .	440.
El Protector general de la feli-	
cidad . . . . .	330.

## SECRETARIA.

97 El primer Secretario de Gobierno.	300.
El segundo de Justicia . . . . .	250.
El tercero de Exámen . . . . .	200.
De los trece Oficiales, los tres mas	
antiguos que serán mayores á	
150. . . . .	450.
Los tres siguientes á 140. . . . .	420.
	<u>9870.</u>

		9870.
68	Los tres penúltimos á 130.	390.
	Y los quatro mas modernos á 120.	480.

## RELATORES.

98	El primero . . . . .	120.
	El segundo . . . . .	110.

## CONTADURIA GENERAL.

99	El Contador mayor . . . . .	300.
	El Tesorero . . . . .	300.
	El Oficial Caxero . . . . .	90.
	El Archivero . . . . .	120.
	De los doce Oficiales Contadores,	
	los tres mas antiguos á 120.	360.
	Los tres siguientes á 110.	330.
	Los tres penúltimos á 100.	300.
	Y los tres modernos á 90.	270.
	Los Escribientes primeros de la	
	Secretaría y Contaduría á 60 rs.	
	cada uno . . . . .	120.
	Los segundos de ambas Oficinas,	
	á 50 . . . . .	100.
		<u>13260.</u>

Tom. I.

Y

		13260.
Los terceros á 40 reales. . . . .	80.	
De los cinco Porteros, los tres del		
Consejo á 30 reales cada uno. . . . .	90.	
Y los dos de Secretaría y Conta-		
duría á 20 . . . . .	40.	
Total. . . . .	1.3470.	

*Dotacion de las Direcciones.*

	<i>Rs. v.</i>
100 Cada Director deberá gozar de	
sueldo. . . . .	500.
El Intendente de la Cabeza del	
Departamento, como segundo	
Director, sobre su sueldo. . . . .	100.
El Tesorero. . . . .	300.
El Asesor Subdelegado. . . . .	240.
Los quatro Comisarios Visitadores	
cada uno 200 reales. . . . .	800.
Los ocho Ayudantes Peritos, cada	
uno á 100 reales. . . . .	800.
El Secretario de la Direccion. . . . .	200.
De los catorce Oficiales el mayor	
ó mas antiguo. . . . .	150.
	<u>3090.</u>



	3092.
Los tres siguientes á 120 reales.	362.
Los tres inmediatos á estos á 112.	332.
Los tres penúltimos á 102. . . . .	302.
Los quatro mas modernos á 92. . . . .	362.
El Caxero mayor. . . . .	120.
El segundo . . . . .	92.
El Promotor-Fiscal. . . . .	112.
El Portero. . . . .	22.
	<u>4782.</u>

101 Baxo de este concep-	Por 16.
to hipotético montan los suel-	son
dos de cada Direccion quatro-	7.6482.
cientos setenta y ocho mil rea-	1.3472.
les ; y siendo éstas diez y seis,	8.9952 total.
asciende el todo de sus dota-	3.0052.
ciones á siete millones , seis-	120002.
cientos quarenta y ocho mil reales vellon.	

Agregando á esta partida la de un millon, trescientos quarenta y siete mil , de las del Consejo , sus Dependientes y Oficinas ; importa el total ocho millones , novecientos noventa y cinco reales vellon.

102 Sobre esta cantidad es necesario com-

putar las precisas para experimentos , impresiones , gastos del Consejo , Direcciones y Oficinas ; y considerando serán muy suficientes tres millones , cinco mil reales vellon , deducidos á fin de este guarismo , viene á ser el importe total de dotaciones y gastos doce millones : suma bien moderada con respecto á lo utilísimo de su favorable instituto , gobierno y proteccion.

103 Los fondos generales de auxilio sufrirán este descuento ; pero se previene que todas las Plazas deberán dotarse espléndidamente , porque su despacho ha de ser de gracia , y nadie ha de llevar derechos , á no ser para escribientes y papel en negocios contenciosos , ó de utilidad particular.

104 Si algun empleado alterase esta saludable constitucion , recibiendo otros intereses ó regalías , justificado el hecho , deberá quedar para siempre privado de su empleo , y del recomendable honor que gozarán quantos lograren la felicidad de hallarse elegidos para hacer bien á los demas hombres , á la Monarquía y á su patria.

## E R E C C I O N

*De Sociedades Económicas : fines de su establecimiento : é individuos que han de condecorarlas.*

1. No hay arbitrio mas especioso para inmortalizar la salud pública , como confiar su administracion al amor y zelo de cuerpos permanentes.

2. El Consejo y Direcciones , principios sólidos de este constante bien , necesitan en todos los términos de su jurisdiccion paternal brazos obedientes y exemplares que ayuden á cultivar la hacienda de la Patria, defenderla de calamidades , alimentarla y vincular para lo sucesivo su opulencia.

3. Las Sociedades Económicas, astros luminarees políticos de benéfico influxo en todos los paises que han adaptado su establecimiento , podrán llenar en España las ideas y el deseo nacional , con motivos superiores á quantos exîsten en otras regiones.

4. Libres de mendigar proteccion ni fon-



dos : y seguras de la pronta execucion de sus designios útiles , vencerán en breves espacios lo que hasta ahora costó siglos. Los premios del verdadero mérito : la satisfaccion de tener como en su mano el éxito feliz de las empresas : no dudar de los efectos del Gobierno por la comun prosperidad : y pensar que se acabaron los tiempos de inaccion , serán glorias de tanto estímulo como gusto.

5 ¿ Quién omitirá sus deberes á la frente de la vigilancia ? ¿ Quién no aplicará sus desvelos por la humanidad ? ¿ Quién finalmente se resistirá á las vivas exhortaciones de una suerte dichosa ? Ya nos dan una idea de estos saludables efectos las Sociedades hasta ahora fundadas , aun sin los cimientos del favor , patrocinio , ilustracion y fondos que han de experimentar en adelante.

6 Conociendo el carácter español me persuado no habrá alguno que se excuse á levantar este edificio. El Político Sabio tomará la pluma para facilitar sus documentos. El genio inclinado á cosas grandes sa-

tisfará su anhelo al verse árbitro en promoverlas , seguro de conseguirlas. El Juez zeloso , prudente , de rectitud , providad , madurez y firmeza , vinculará en su respeto y exemplo el éxito de sus providencias.

7 El poco activo en sus obligaciones, por no considerarse sostenido con fuerzas suficientes para resistir iniquidades , ó por haber solicitado el empleo para comodidad, arrimará el hombro al desempeño si ha de conservar su auctoridad.

8 El perturbador poderoso refrenará su orgullo al notar que solo prevalecen la justicia , la caridad y el valor de las buenas costumbres. El rico hallará arbitrios para realzar la opulencia propia , con fomentar la aiena.

9 El limosnero no confundirá con el vago al pobre , ni se negará al justo socorro. El Mayorazgo , que esclavo de la ignorancia y el ocio , vive enfadado del descanso ó abandonado á vicios , llamado al honor de Protector de qualquier ramo , procurará instruirse , y ostentará en obras loables la nobleza de su origen.

10 Abominadas las vidas licenciosas, y aplaudidas las virtudes del trabajo útil, se avergonzarán el escándalo y la pereza : obrará prodigios la buena educacion : y unidas las gentes en sociedad amable, florecerán los campos y los Pueblos con el mejor orden.

11 Estas felicidades, consiguientes á unos principios tan sólidos, combinados y seguros como el Gobierno dictado del nuevo Consejo y Direcciones, es necesario se propaguen para que todo el Reyno las goce con igualdad.

12 Toda poblacion grande ha de formar su Sociedad : lo mismo sucederá en las pequeñas siempre que tengan proporcion. Quando haya muchas inmediatas sin peligro de disensiones, envidias, ni partidos, se reunirán en una.

13 Se han de componer de Director, Secretario, Juez Conservador, Socios de mérito suficientes para distribuir las Diputaciones Protectoras, ó comisiones que se deberán señalar, cada una con destino á su respectivo ramo de fomento : un Promotor de la



felicidad , y quantos sugetos quieran y sean dignos de alistarse para contribuir á los objetos de su institucion.

14 Para Directores se han de elegir aquellas personas mas poderosas , instruidas y amadas de las gentes. Para Secretarios los mas ágiles , expeditos é inclinados al bien público. Para Jueces Conservadores los que obtuvieren el cargo de Justicia Mayor. Su obligación ha de ser auxiliár las providencias de las Sociedades en quanto necesiten de su autoridad.

15 Los Vicarios , Curas Párrocos y Síndicos Procuradores generales serán Socios natos , miéntras obtengan estos empleos. Los de mérito han de ser aquellos genios aplicados que se noten con talentos distinguidos , capaces de discernir , combinar y dictar. De estos se nombrará Promotor de la felicidad al mas sobresaliente ; compartiendo entre los otros las Diputaciones Protectoras.

16 Tambien podrán elegirse los Clérigos , Religiosos y Freyres Militares de fixa residencia , que parecieren adecuados para des-

empeñar estas comisiones ; pues siendo todos interesados en el bien público , como miembros del Cuerpo Político nacional , no hay inconveniente canónico ni legal que les impida los ejercicios de piedad , señaladamente los de educacion , socorro y reforma de costumbres.

17 Las Juntas de Sociedad podrán celebrarse en las Casas Consistoriales de los Pueblos , segun lo practica con Real permiso la de Valencia. Los estatutos de las fundadas hasta ahora en España convienen en lo substancial con los de las universales proyectadas ; pero variando y regenerándose el sistema del Gobierno Económico-Civil , es necesario se arreglen á observar las disposiciones del Consejo y Direcciones : aunque siempre se hallarán en libertad de exáminar , representar , promover y adelantar quanto hallen ventajoso á la causa comun y á sus establecimientos particulares , con acuerdo de la Superioridad.

18 Habiendo de tratarse por menor de los ramos económicos en Instrucciones sepa-

radas, hablaré en ellas de las operaciones respectivas á estas Sociedades, con temperamento á lo que opinan y proponen los Políticos de mejor nota, señaladamente el Ilustrísimo Señor Conde de Campománes en el Tratado de Educacion Popular y sus Apéndices; ordenando al fin unos estatutos generales comprehensivos de la universalidad de sus obligaciones.

## INSTRUCCION QUINTA.

*Operaciones primitivas del Supremo Consejo de Economía Política, sus Direcciones y Sociedades Patrióticas.*

1 **T**odas las cosas tienen su progresion natural. La actividad en promover las útiles eleva los Estados á riqueza. El tiempo, la constancia, la aplicacion y zelo del Gobierno es quien las perfecciona.

2 Ninguna es tan esencial, precisa y favorable á las Naciones, como arreglar el suyo á aquellas máximas saludables de evidente felicidad con que otras prosperaron.



3 Este es el empeño que me he propuesto para gloria de España, y su execucion la mas brillante é inmortal corona que el gran Cárlos, nuestro piadoso Monarca, debe ceñir á sus augustas sienes. Su paternal amor no necesita mas que conocer el bien para abrazarle : y pues he demostrado la indispensable formacion de este Consejo, sus Direcciones y Sociedades subalternas, como únicos medios de adquirir y vincular nuestra general prosperidad, aguardémosla con toda confianza ; advirtiéndole que dudar de su soberana proteccion, seria ofenderle.

4 Acordada la institucion, elegidos por S. M. al Presidente, Ministros, Secretario, Contador y Oficiales del Consejo, segun dexo sentado, con señalamiento á sus respectivas comisiones, entre sugetos instruidos á fondo de las materias tocantes á sus peculiares desempeños : y preparado el edificio para su establecimiento : se publicará en la Corte y todo el Reyno con las solemnidades necesarias, y aquellas demostraciones christianas de júbilo propias de un dia que hará

época en los tiempos venideros ; pues despierta la Nacion de su antiguo letargo , empezará diligente á poner en movimiento todos los resortes de su opulencia , y rotos ya los impedimentos que la debilitaron , y abiertos los tesoros de la proteccion , y los auxilios que el Rey y su Gobierno les dispensará.

5 Arregladas las Oficinas al pie dictado en la antecedente Instruccion , se traerán á ellas todos los papeles existentes en las demas , que se han de acumular y suprimir , para poner los conclusos en el Archivo general , y distribuir los pendientes entre este Consejo y Direcciones ; dando á cada Ministro Protector nota ó razon de los pertenecientes á su encargo , para que contribuyan á su mas favorable expediente dentro de los límites de la nueva planta.

6 En la primera acta corresponderá al Señor Presidente , ó al Promotor de la felicidad significar por un discurso enérgico , breve y oportuno las ventajas de la Monarquía Española en el instante de este desea-

do triunfo : el amor con que el Rey , sus Ministros , el Consejo de Economía Política , las Direcciones y Sociedades se dedicarán á afianzar y fecundizar aquel perenne manantial de dichas : y las grandes esperanzas con que alentará sus piadosos desvelos ; creyendo conformes á todos los individuos del Cuerpo nacional en prestarse diligentes para adelantar y consumir la obra de su mayor fortuna , honor y caridad , principalmente llenando cada uno sus deberes.

7 Mientras el Consejo pleno va acordando las disposiciones previas para dar á las empresas general movimiento por el orden de estas Instrucciones , trabajará en buscar , proponer , y que S. M. elija los Directores , sus Comisarios y Oficiales subalternos para el gobierno inmediato de los Departamentos.

8 Al efecto se procurarán genios , talentos y sabiduría notoria , adquirida por principios , práctica y estudio en sugetos activos , desinteresados , de buenas intenciones y costumbres. Si no hubiere muchos perfectos en el Reyno , no faltarán de los que se acercan



á este punto capaces de consumarse en sus destinos dentro de poco tiempo.

9 Quando elegido alguno se advirtiere por qualquier término defectuoso, deberá aplicarse á aquellas cosas en que pueda ser útil, colocando otro adecuado en su lugar, sin andar con reparos ni misericordias; pues aquí será necesario llevar siempre por superior objeto el desempeño y beneficio público, alejando toda otra mira ó perjudicial contemplacion.

10 El Consejo pleno, sus Acuerdos y Salas darán principio al despacho, audiencia y expediente de los asuntos de su respectiva inspeccion, segun el órden explicado en la Instruccion antecedente. Lo mismo harán los Ministros Protectores, el Promotor de la felicidad, las Oficinas y Dependientes subalternos, manifestando el justo empeño con que será necesario se dediquen á afianzar y no malograr el conveniente éxito, haciéndose acreedores del afecto público, y la opinion de sabios y sensatos.

11 Aspirando á que los Directores ha-

Tom. I.

Aa

llen al entrar en sus gobiernos una idea ó conocimiento de la constitucion de cada Pueblo en todos sus ramos , será muy oportuno que el Consejo de Economía Política libre desde luego Real despacho circular á todos los del Reyno para que sus Justicias, Capitulares, Síndicos y Diputados del comun, asistidos de los Párrocos , personas ancianas y prácticas evacuen á prevencion , ántes de la Visita general de dichos Directores y sus Comisarios un informe verdadero , al ménos de concepto , sobre los artículos siguientes.

## I.º

Qué vecindario encierra el Pueblo y su jurisdiccion, incluyendo los Barrios, Aldeas anexas, términos redondos, caserías y granjas.

## II.º

Qué extension abraza su diezmería ó partido : con qué Pueblos confina ; y los valdíos de su dotacion, explicando la clase de sus tierras, aguas y arboledas.

## III.º

Si hay pleytos pendientes sobre límites ó alteracion en estos : y en qué funda cada parte sus derechos.



## IV.º

Si algunos Magnates ó personas, debiendo dar exemplo en el desempeño de sus obligaciones christianas y políticas, viven fuera de la subordinacion de las leyes ó reglas comunes, perturbando el buen gobierno.

## V.º

Si se cometen delitos públicos sin verificarse su pronto castigo para introducir en la Sociedad el escarmiento: ó experimenta retardacion en la recta administracion de Justicia.

## VI.º

Si se observa algun sistema ó regla opuesta á la utilidad nacional.

( 187 )

**VII.º**

Si el curso ordinario de los negocios públicos ó providencias gubernativas se oponen por algun extremo á las inclinaciones racionales, ventajosos usos ó provecho del vecindario.

**IX.º**

**VIII.º**

Si hay alguna ordenanza ó estatuto, cuya utilidad no se conozca, ó que estorbe los progresos de la Agricultura, el Comercio de efectos nacionales ó la industria.

**IX.º**

Si se nota haber ley, mandando mas de lo que se pueda obedecer, ó no conveniente á la constitucion del pais ó de sus moradores.

Aa 2

## XIV

Si hay alguna costumbre, uso antiguo ó establecimiento digno de reforma : con qué razones tuvo lugar su introduccion y subsistencia?

## XI.º

Si se sigue alguna empresa ó fábrica que no pueda conservarse con buen éxito, y es ménos dañoso abandonarla.

## XII.º

Si siendo útil median inconvenientes superables para su perfeccion y progresos.

## XIII.º

Si se mantienen obras superfluas careciendo de las necesarias: y quales anun-



cian utilidad , ó mas urgencia en ser promovidas.

#### XIV.º

Si el gobierno económico del Pueblo está arreglado á máximas de buena policía , ó dista de ellas , y por qué causas.

#### XV.º

Si faltan diversiones honestas , cuáles podrán establecerse sin ofender los intereses de la subsistencia ni costumbres inocentes , animando el trabajo , y contribuyendo á que los habitantes estén mas sanos , robustos y contentos.

#### XVI.º

Si hay casas públicas ó privadas de juego , ó otra diversion perjudicial.

## XVII.º

Si se nota separacion de matrimonios , disensiones , rencores , enemistades , ó bandos entre algunas personas ó cuerpos : demasiado rigor en los castigos de padres , maestros , ó cabezas de familia.

## XVIII.º

Si hay sugetos dedicados á la direccion de empresas útiles , y lo hacen por comision ó inclinacion genial.

## XIX.º

Si entre los destinados en cargos de consideracion carecen algunos de luces , inteligencia y suficiente cordura para desempeñarlós.

XX.º

Si en los empleos ó establecimientos se hallan impuestas cargas ó formalidades sin necesidad.

XXI.º

Qué sugetos hay capaces de ser elegidos para comisiones de proteccion, y en qué materias han hecho mas especial estudio.

XXII.º

Qué empleos hay en el Pueblo que puedan conferirse para premios.

XXIII.º

Quántas Fundaciones ó Dotaciones pias se hallan establecidas : con qué objetos : si se administran debidamente: y



si admiten conmutacion mas útil , prévia dispensacion , sin contravenir á las justas y políticas intenciones de los Fundadores.

XXIV.

A cuánto ascienden los caudales del Pósito : qué cantidades existen en panneras , arcas , y en deudores de buena condicion.

XXV.º

De qué se componen los fondos de Propios : su destino ó aplicacion : y qué sobrantes han resultado en el último quinquenio.

XXVI.º

Qué arbitrios ó impuestos municipales permanecen exigiéndose : con qué

orden y fines : y si en la inversion ó administracion se registran abusos.

### XXVII.º

Si hay abastecedores : de qué especies : con qué obligaciones : y si las desempeñan.

### XXVIII.º

Si en los víveres , ó en qualquier otro ramo de primera ó segunda necesidad se advierten monopolios , ó indobidos estancos , con impedimento de la circulacion, contra el alivio ó comodidad del cuerpo político.

### XXIX.º

Si prevalece algun mal de necesaria tolerancia : qué medios podrán elegirse para su exterminio.

## XXX.

Si en los repartimientos se ha versado injusticia , desigualdad ó contemplacion por los ricos en perjuicio de los pobres.

## XXXI.

Si en frutos ó materias de primera intencion ó necesidad hay tributos impuestos : qué cosas podrán mejor llevarlos sin ofender los progresos de la Agricultura , el Comercio ó las Artes.

## XXXII.º

Si habitan en la jurisdiccion Contrabandistas : quienes son : en qué especies : qué edad y familia tienen : y cuál fué anteriormente su exercicio.



XXXIII.º

Si se observa algun privilegio concedido contra el bien comun.

XXXIV.º

Qué ramos industriales hay entre el vecindario : el número de maestros, oficiales y personas que de ellos se fomentan ; y qué porcion de efectos labra ó beneficia cada Gremio anualmente.

XXXV.º

Si el surtimiento de primeras materias es en todo ó parte del distrito propio , ó de otro nacional ó extranjero: qué cuestan de primera mano : cuánto su conduccion : qué derechos se pagan por introducirlas : y qué alcabalas por las ventas.

( 196 )

XXXVI.º

Si está deshonrado algun arte, y por qué causa.

XXXVII.º

Si se desestima ó da mala acogida al extranjero que avecindándose pueda ser buen miembro de la Sociedad, ó aunque vaya de paso facilite Instruccion para el comun ó particular adelantamiento.

XXXVIII.

Si hay hombres aplicados á trabajos propios de mugeres, ó al contrario.

XXXIX.º

Si fuere el pais estéril, y pendiere su subsistencia de la industria, qual po-

drá propagarse mas análoga al genio de los habitantes , alejándolos de la superflua , é inclinándolos á la mas provechosa y necesaria.

## XL.

Si para perfeccionar las Artes y aumentarlas faltan maestros , artefactos ó máquinas auxiliares, que suplen por multitud de manos.

## XLI.

Si hay facilidad de construir algunas máquinas de Hidráulica , sacando ó trayendo aguas de manantiales corrientes, ó depósitos bastantes : qué costo tendrá conducir las : y las utilidades que de ellas podrán resultar.





( 198 )

XLII.º

Si hay Escuelas de Diseño , Dibuxo y Matemáticas , siendo capital donde convenga su enseñanza.

XLIII.º

Si faltan fintes , curaderos y proporciones para beneficiar las manufacturas.

XLIV.º

Si las que se labran admiten mayor perfeccion , y cuál sea.

XLV.º

Si en los ejercicios industriales no se distribuyen bien las horas : ó hay artesanos que por sus vicios , ociosidad ó conducta reprehensible dan mal exemplo.

(199)

## XLVI.

Si en los jornales del trabajador hay suficiente para adquirir el alimento y el vestido, ó por escasa graduacion no se premia el mérito de las obras.

## XLVII.º

Si en la asociacion de algun gremio se versa otro fin que perfeccionar las artes, economizar dispendios, y mutuamente socorrerse.

## XLVIII.º

Qué manos se hallan en el pueblo sin ocupacion, considerando hasta las de los labradores, artesanos y familias de qualquier clase ó condicion, en los tiempos ó descansos intermedios.

XLIX.º

Si hay fábricas de hilazas , quáles podrán establecerse , y con qué extension.

L.º

Si las Fábricas que subsisten en el pueblo, siendo grande, tienen proporcion de trasladarse á los pequeños, donde con ménos gastos y distraccion de los oficiales puedan los géneros labrarse con ahorro , facilitando por este medio las ventas mas equitativas.

LI.º

Qué compañías convendrá formar para mantener los establecimientos útiles de superior fuerza á la de los particulares.



## LII.º

Qué fondos auxiliares tienen los Gremios ó Compañías de corriente giro; y qué medios estiman oportunos sus Directores para conseguir los objetos, siempre que terminen al nacional provecho, ya fomentando la industria, ó ya sosteniendo un comercio principalmente político.

## LIII.º

Si hay demasiadas Escuelas de latinitad, y estudiantes ó personas aplicadas á unos ejercicios, faltando para otros.

## LIV.º

Qué talentos ó genios se descubren con especial inclinacion, haciendo pro-

gresos en sus particulares ejercicios.

### LV.º

Quántos Hospitales , Colegios , Casas de misericordia ó enseñanzas hay en el pueblo.

### LVI.º

Qué fondos goza destinados para socorro de miserables , educacion , dotacion de doncellas jóvenes , viudas , niños expósitos é impedidos : si estan bien administrados : permiten mejor inversion , ó se usa de alguna caridad mal entendida con perjuicio de los verdaderos pobres.

### LVII.º

Si domina algun capricho , moda , uso ó corruptela opuesta á la salud pú-

blica , y á las justas reglas de economía civil.

### LVIII.º

Qué número hay entre los vecinos de celibatos de cada sexô , con distincion de edades , clases , proporciones ó dotacion.

### LIX.º

Qué gentes hay sobrantes por no poderse ocupar ni mantener ; y quáles con proporcion de ser trasladadas á otras poblaciones escasas.

### LX.º

Qué cosechas convendrá promover ó aumentar á beneficio de la agricultura , las artes , y mayor adelantamiento del vecindario.



## LXI.º

Qué ganados hay en el término ó fuera propios de los vecinos: cuántos de forasteros: si podrán aumentarse en su capacidad: con cuáles será mas conveniente labrar las tierras, segun su situacion, calidad, y los tráficos del pais.

## LXII.º

Si se padece escasez de carnes para el alimento, y de dónde se adquieren en la actualidad.

## LXIII.º

Si hay criadores de ganado mular, y falta del caballar ó asnal.

## LXIV.º

Si la dotacion de pastos es suficien-

te : con qué pueblos tiene comunidad en ellos : si hay libertad que pueda reducirse á términos mas favorables , ó proporcion para sujetarla , sin ofender los plantíos y sementeras.

#### LXV.º

Qué disposicion se advierte para criar prados artificiales , y la extension que admiten.

#### LXVI.º

De qué frutos ó materias carece el pais , pudiendo cogerse en las tierras de su dotacion ; y de dónde se surte actualmente.

#### LXVII.º

Si se observan algunos abusos ó defectos que estorben la perfeccion, ex-

tension ó mayor utilidad de la agricultura; ó hay algun ramo de ella que perjudique á otro , siendo éste mas ventajoso.

### LXVIII.º

Qué labranzas hay mal peltrechadas con necesidad de mejorarse ó de dividirse para el útil repartimiento y subsistencia de los individuos de esta profesion y del vecindario.

### LXIX.º

A cuánto han ascendido las cosechas del término de todas y cada clase de frutos por el último quinquenio.

### LXX.º

Si hay carbon y leña suficientes para el abastecimiento del pueblo y sus fábricas.



## LXXI.º

Qué extension admiten los plantíos y arboledas , señaladamente la de morales y moreras , para proporcionar abundante cosecha de sedas.

## LXXII.º

Qué linos y cáñamos se cogen en la diezmería ó término ; y si hay capacidad de conseguir mas abundancia.

## LXXIII.º

Si faltan hortalizas ó legumbres para regalo del pueblo, y mas cómodo alimento de los pobres.

## LXXIV.º

Si hay aguas desaprovechadas: falta de ellas para beber: de dónde podrán

conducirse al efecto , y para surtimiento de canales , navegacion y riego , permitiendo su construccion las llanuras y disposiciones del terreno.

### LXXV.º

De qué tráfico se fomenta mas el vecindario.

### LXXVI.º

Qué número hay de negociantes y mercaderes ; y en qué clase de géneros comercian.

### LXXVII.º

Si se hacen extracciones perjudiciales , ó dexan de practicarse algunas útiles , con atraso de los fabricantes ó cosecheros.

**LXXVIII.º**

Si hay algunas manufacturas ó frutos sobrantes para el comercio con los demas paises y otras naciones.

**LXXIX.º**

Si el giro actual está subordinado á los intereses generales del Estado , ó en algun modo les ofende.

**LXXX.º**

En qué ramos es el pueblo dependiente de otro pais nacional ó extranjero: y si hay arbitrio para surtirse evitando la extraccion de dinero y la referida dependencia.

**LXXXI.º**

De dónde podrán lograrse las ma-

Tom. I.

Dd



terias y frutos de que el país carezca á menos precio.

### LXXXII.º

Si hay algunas Factorías por cuenta de los comerciantes ó artistas del pueblo en otras partes , con qué facultades, objetos, y fondos.

### LXXXIII.º

Si es Puerto de mar , ó lugar á el confinante , y tiene necesidad de fortificaciones de defensa, muelles, reparos , ó mejoras para facilitar las comodidades del tráfico: ó carece de embarcaciones adecuadas á estos usos , ó para el ventajoso de la pesca.

### LXXXIV.º

Qué número de hombres hay dedi-

cados á las pesquerías ; sus utilidades actuales ; si podrán adelantarse , y con qué arbitrios.

### LXXXV.º

Qué salinas hay en las inmediaciones , y qué proporciones para su mayor extension.

### LXXXVI.º

Si podrán mejorarse los caminos de la jurisdiccion , y las calles del pueblo , en caso de no estar cómodas para el conveniente uso de carruages de transporte.

### LXXXVII.º

Qué puentes y obras convendrá edificar , ó repararse estando deterioradas.

## LXXXVIII.º

Si en el pueblo y caminos hay suficiente número de posadas cómodas ; y cuál es su asistencia.

## LXXXIX.º

Qué ferias ó mercados se celebran en su centro, ó las inmediaciones ; si será oportuna la concesion de otras.

## XC.º

Finalmente , qué contribuciones, derechos , y portazgos se pagan en el pueblo ; incluyendo con separacion los Aranceles de Justicia.



12 Remitido con tiempo este interrogatorio podrán las justicias y demas encargados por el Consejo contestarle , facilitando por su medio una idea general oportuna de quanto debe contribuir al prévio conocimiento de las Direcciones ; y aunque en mucha parte no encierren las respuestas toda la verdad auténtica conveniente para fundamento de las combinaciones , cálculos y providencias , facilitarán especies apreciables en proporcion de acrisolarse , repartiendo las averiguaciones despues entre los Comisarios, é individuos de la Sociedad Patriótica , quienes por Diputaciones desempeñarán este asunto , siendo el primero en que habrá de ejercitarse su honrosa confianza.

13 Ya corrientes estos preliminares pasarán los Directores, sus Comisarios y Dependientes á sus respectivos Departamentos ; entregándose ántes en todos los papeles tocantes al gobierno de sus fondos públicos , y demas de su inspeccion , para los fines arriba manifestados. Despues darán principio á la práctica de estas instrucciones , obrando

los Tribunales , Ministros , y Oficinas , segun corresponda á su instituto.

14 Luego que las Direcciones se coloquen sobre el pie explicado en sus particulares Provincias , se abrirán sus actas con la necesaria solemnidad , y algunas festividades públicas en las capitales de sus residencias: anunciando á las gentes las grandes felicidades que traerá la continua subsiguiente distribucion de gracias , dotes , auxilios y premios á favor de todo individuo que por su aplicacion , invenciones , ó recomendable exemplo se distinga con obras meritorias, útiles al Estado ó á la Patria: Que el Rey nuestro Señor , Dios le guarde , usando de sus augustas piedades , recibirá tiernamente baxo su Real amparo, proteccion y gobierno , con especialidad, desde aquel dia venturoso, á todos los pobres para remediarles: á los labradores , artistas , comerciantes , y traficantes en el giro activo y político , para honrarles y fomentarles : á los huérfanos , viudas , y desvalidos para proporcionar su mejor subsistencia y consuelo : á los hijos de familias,

é involuntarios ociosos, para su necesaria educacion y ventajoso destino : á los padres para minorar sus afanes , facilitándoles descanso y auxilio : á los hacendados para proporcionar el mas ventajoso acrecentamiento de sus posesiones y rentas : á los Prelados, Magistrados, Grandes , Títulos , Poderosos , Militares , y Empleados en su Real servicio que se distinguan en promover qualesquiera objetos del comun provecho , dedicando sus talentos , operaciones y rentas á los justos fines que enseña la moral política y christiana, para que experimenten una constante proteccion sobre sus solicitudes é ideas asequibles , los premios , asensos y mercedes que su origen y méritos acrediten de su Soberana gratitud: á todo el Estado y personas Eclesiásticas , así seculares como regulares : que igualmente llenen su instituto, para defenderles , dotarles , y hacerles guardar las exenciones , é inmunidades canónicas y civiles, propias de su dignidad , la veneracion y respetos que les sean debidos : finalmente al cuerpo universal de la Sociedad para dis-

Tom. I.



pensarle la mas recta administracion de justicia , la mejor policia , la deseada equitativa moderacion de cargas y contribuciones; libertando en lo posible las materias , frutos y alimentos de primera intencion y necesidad : y proporcionando quantas prosperidades sea capaz de producir la humana actividad, sostenida de su paternal amor y de la autoridad, que desde luego conferirá al zelo, prudencia , sabiduría y honor de sus Ministros.

15 Como el alma ó ciencia de gobernar con acierto estriba en poseer conocimiento práctico general de propio exámen en los asuntos que han de protegerse , deberán los Directores visitar personalmente con los Comisarios y Oficiales sus Departamentos , terrenos y pueblos , viendo y tocando la posibilidad de las empresas con los medios adecuados para conseguirlas , sus dificultades, el modo de resolverlas , costos , tiempos y proporciones , cotejando las utilidades , y quanto conduzca al fin apetecido.

16 Esta visita es substancialmente la ge-

neral que dió D. Bernardo Ward en su Proyecto Económico, aunque con otras disposiciones mas extensas, ventajosas y sencillas. El pensamiento es tambien de otros muchos políticos que registrando nuestra constitucion juzgáron este medio indispensable.

17 El ejercicio de las significadas operaciones ha de tener principio por las capitales de los departamentos y sus términos. Luego se irá continuando por las inmediatas, trasladándose siempre el Director, Comisarios, y Oficiales necesarios de unas en otras, hasta arreglar en ellas todos los ramos á la nueva planta.

18 Como las Sociedades Patrióticas tendrán por primitivo instituto desempeñar los encargos de las Direcciones, pues han de considerarse brazos protectores escogidos de auxilio: y en ningun tiempo serán mas necesarias que en esta ocasion: convendrá que los Directores procedan desde luego á erigirlas, segun las explicadas prevenciones, exhortando á sus individuos llenen este honor con el esmero, desinterés, y aplicacion

que S. M. y todo el Reyno espera; asegurándoles que sin embargo de no haber para un Ciudadano mayor gloria que la de verse aclamado favorecedor de su patria, se tendrán presentes sus especiales méritos para corresponderlos con adequados premios.

19. Á consecuencia distribuirán las comisiones en aquellos sugetos mas idóneos, de notorio influxo é inclinacion para que las evacuen por el órden contenido en estas particulares instrucciones, donde dictó aun las prevenciones mas nímias, respectivas á cada artículo de Economía Civil.

20. Siendo necesario tomar conocimiento prolixo del estado de cada poblacion, los recursos de su subsistencia, la agilidad, talentos, y constitucion de sus moradores, así Eclesiásticos como Seculares, dispondrán los Directores que todos sin distincion de clases dentro de un breve término presenten en la Secretaría de su Direccion relacion jurada y circunstanciada por menor, de su actual feligresía, estado, familia, hijos, edades, la ocupacion y modo de vivir de cada persona,



explicando si estan sanos , enfermos , ó impedidos , sus rentas , haciendas , la extension, calidad de terrenos , plantíos y arboledas de cada una , sus productos por quinquenio, cargas , los pagos ó términos en que esten situadas, sus linderos, y los beneficios ó mejoras de que les entiendan susceptibles , con distincion de libres, vinculadas , espiritualizadas, ó sujetas á algun otro gravámen; y apercibiendo al omiso ocultador , ó siniestro manifestador con las penas y responsabilidad de perjuicios á que por sus defectos ó desobediencia se haga acreedor.

21 Mientras que se producen estas relaciones juradas , de que se hará extracto , formando libros ; despacharán los Directores oficio á los Ordinarios ó Vicarios para que manden á todos los Párrocos facilitar con la posible brevedad copia del último padron de sus feligreses , anotando los muertos , y los posteriormente nacidos , sin dexar algun vecino ni persona.

22 Igualmente ordenarán que el Escribano de Cabildo ó Concejo lleve á la Secre-

taría de la Direccion las operaciones de Única Contribucion, para sacar copia de sus respuestas generales , donde se hallará noticia circunstanciada de la poblacion, sus establecimientos, término y campiña: y asimismo de todo el Ramo Real, en que constará el número, calidad , arboledas, pensiones y productos de los fundos rústicos y urbanos de su comprehension, con los dueños á que pertenecen.

no 23 Si de las respuestas generales é informes dados sobre los artículos del interrogatorio precedente no resultáren noticias seguras y auténticas del último estado de los fondos de Propios , Pósitos , y demas de Auxílio , Dotacion , Socorro , Gremios y Compañías , para combinar los competentes cálculos , arreglar su distribucion á las mejores máximas , y su administracion al punto de perfeccion indispensable á que se aspira , ordenará desde luego el Director se presenten cuentas individuales, con razon de cargos , datas , y existencias.

Exâminadas por el Promotor Fiscal , expondrá sobre ellas lo que se le ofrezca y

parezca , así con respecto á la substancia de su importe ó extension , como en razon de su administracion.

25 Tomando por fundamento quanto conste de las mencionadas respuestas , é informes generales , padrones , relaciones juradas , y demas documentos , mandarán los Directores extender planes ó estados claros é individuales de cada ramo , con separacion , segun las primeras fórmulas que encontrarán en sus respectivas instrucciones donde van colocadas las especies con orden adecuado , y los totales deducidos en proporcion de reconocerles á un golpe de vista.

26 En el del vecindario se comprehenderán con distincion , las personas , edades , sexôs , cabezas de casas , celíbatos , huérfanos , nobles , plebeyos , militares , clérigos , frayles , monjas , empleados , labradores , artesanos , jornaleros , comerciantes , tratantes , marineros , ricos , pobres , sanos , enfermos , vágos , ó sin destino.

En el de edificios públicos , el número de iglesias , monasterios , hospitales , casas



de misericordia , montes de piedad , tribunales , colegios , escuelas , cárceles , reclusiones , palacios , castillos , cuarteles , puentes , caminos , fuentes , edificios grandes , vacíos sin especial destino , fábricas , molinos , y batanes.

28 En el de fundos rústicos , las cacerías , granjas ó quintas de todo el término , el número de fanegas de tierra que comprehendan de superior , mediana , ó ínfima calidad , para sementeras de riego ó secano , huertas , viñas , olivares , montes de bellota , arboledas , plantíos , prados artificiales , valdíos , y yermos.

29 En el de ganados , cada una de sus especies , con distincion de edades , los de trabajo , cerriles , domados , y sus aplicaciones.

30 En el de productos naturales , todos los frutos y materias útiles para el sustento , las artes y el comercio , que se hayan cogido dentro de la demarcacion del pueblo en el último quinquenio ; incluyendo tambien los esquilmos de lana , leche , manteca , queso , miel , cera , y demas géneros relativos.

31 En el de productos industriales, quantos incluye su generalidad extensiva á tegidos, manufacturas y artefactos.

32 En el de comercio activo político ó de efectos nacionales, los que se extraigan del pueblo para su venta ó cambio, como sobrantes de sus cosechas, industria, é interior consumo á otros países.

33 En el del comercio pasivo los que se introduzcan de otras partes del Reyno en clase de necesarios, por carecerse de ellos en el recinto propio.

34 En el de comercio extranjero mercantil, ó de mera grangería, los que se trafiquen, é introduzcan de países extraños, por quien ni los labre ni beneficie dentro de los dominios Españoles.

35 En el de fondos auxiliares, todos los destinados á fomento, y á dotaciones pias.

36 En el de contribuciones, el por menor de las que se satisfacen en el pueblo, no solo en la clase de comunes, sino aun por gremios, compañías, ó número de personas particulares, en razon de impues-

tos, ó derechos Reales y Municipales.

37 Al pie de cada estado ó plan, se añadirán las notas ó reflexiones oportunas para la perfecta inteligencia de la situacion del ramo que comprehenda. De estos se extenderá una demostracion general abrazando quanto produzcan las antecedentes. Todos quedarán originales con las operaciones en la Direccion para sus ulteriores providencias, gobierno y arreglo.

38 Para instruccion provisional del Consejo se remitirá copia literal de todos ellos y sus notas, con el informe competente. Recibidos en aquel Supremo Tribunal los de las diez y seis Direcciones, mandará arreglar el Estado universal, por donde se ha de averiguar el fondo ó riqueza de la Península, Islas, y demás partes donde se establezca la nueva planta de gobierno.

39 Evaquado, se repartirán exemplares con las advertencias y prevenciones necesarias del Consejo á las Direcciones, á fin de que con temperamento á la Constitucion Universal del Reyno en todos sus ramos, pro-



ductos , necesidades y fondos , dispongan los adecuados reglamentos que se expresan en el cuerpo de las siguientes instrucciones sobre cada artículo de Economía Civil ; acordando siempre sus resoluciones decisivas con el dictámen del Consejo , y la aprobacion de S. M. en los asuntos graves reservados á su Soberana inspeccion.

## INSTRUCCION SEXTA.

*Discurso Político Canónico-Legal, sobre el actual gobierno y administracion de los Pósitos. Proyecto para su justa y necesaria reforma. Modo de enriquecerlos sin cobrar creces : y de felicitar á la Nacion con mas auxilios que los premeditados desde el tiempo de su creacion.*

1 El bien que siempre han producido los fondos públicos de esta naturaleza en otras Sociedades y tiempos , se ve referido en las historias.

2 El sobrenombre de Montes de Piedad les conviene con la propiedad mas elegante.

Tom. I.

Ff

Sagrados depósitos conservadores de la fortuna les apellidaron los Romanos. De ello se conserva un epigrama con igual significado sobre la puerta del hórreo ó granero Galviano, puesto en tiempo de César Augusto, por haber socorrido con sus caudales á Roma, despues de sostener la persecucion de Galba, Capitan de Valentiniano, contra Bonifacio el Tyrano de África.

3 Seria curiosidad oportuna traer á la memoria los prodigiosos exemplares de empresas conseguidas con el auxilio de tales repuestos comunes de frutos, primeras materias y numerario: pero lo juzgo superabundancia excusable, siendo notorio su provecho.

4 Muchos políticos han tocado la materia, D. Miguel de Zavala, D. Nicolas de Arriquivar, el Amigo de los hombres, y otros diferentes especuladores, contraen sus discursos á puntos generales: pero habiendo de hablar con inmediacion de los Pósitos de España, su gobierno pasado y actual, sus efectos, y conveniente reforma pa-

ra que surtan los de su institucion, es necesario explicar por menor el asunto con mas extension, prolixidad, y cuidado.

5 El fin que todos se han propuesto es evitar daños, y promover la utilidad. Yo debo hablar con imparcial critica y el respeto que acreditan de mi veneracion el Consejo, y los Señores Superintendentes generales hasta ahora encargados en su gobierno.

6 Conozco que su christiandad, y rectitud no habrán apetecido otra cosa que la exácta observancia de las leyes, el buen orden, el mejor acierto, el alivio y prosperidad del Reyno: que llevados de sana intencion se habrán alejado de aparentes misterios, violentos modos de discurrir, y quanto haya podido obscurecer la gloria de su recto pensar; pero lo cierto es que no ha convenido el éxito con sus intenciones, y que no han bastado providencias ni precauciones para contener abusos, usando ya de rigores, ya de tolerancias.

7 Los fondos físicos no han crecido á



proporcion de las pensiones cobradas : los pueblos se han ido arruinando : y solo se han propagado los enredos , la confusion , y la miseria.

8 Prolixa es la narrativa de la causa, mas no extraña , pues quando se notan por origen el monopolio y la injusticia , aunque no penetrada por los Superiores , no pudieron esperarse ménos funestas conseqüencias.

9 Sacrificar al silencio lo que se debe á la declaracion , seria proceder y caminar contra las máximas del justo remedio. Mi idea no es ofender , pienso ilustrar. Si no lo hiciere con la prudente persuasiva de los Sabios , protexto mi deseo , y que solo me conducen los recomendables del acierto y los alivios de la patria.

10 Quantos hechos vierto en esta instruccion son realidades prácticas que me ha enseñado la experiencia , y no pueden obscurecerse á los sensatos. Los fundamentos que animan mis discursos son principios elementales jurídicos , textos de los Cuerpos Canónicos y Civiles , y autoridades de los Reg-

nícolas de mas acrisolada opinion. Los medios estan purificados en prolixas conferencias con sugetos inteligentes de profundo talento. La materia es árdua : pide la mayor atencion : no quedará piedra que mover al demostrar el origen del mal , para aplicar con conocimiento de causa la medicina competente.

— II — Baxo de este concepto procedo á hacer una demostracion Matemática universal en hechos y derechos de la materia de Pósitos , exponiendo por menor los saludables fines de su institucion : lo lícito de las creces impuestas para su creacion y aumento : quáles correspondiéron llevarse para su conservacion é indemnidad : lo ilícito y aun usurario de las que se han cargado fuera de estos límites , y sobre las reducidas á suerte principal : los abusos, corruptelas y desórdenes cometidos en los pueblos : los decretos nada favorables que se han expedido , aunque de buena fe : la actual constitucion de estos Montes de Piedad : y demas cosas que han influido á la decadencia y general ruina

de quantos se han valido ó auxiliado con frecuencia de sus fondos.

12 Á continuacion proyectaré medios fáciles y oportunos , no solo para cortar el daño , socorrer las necesidades comunes , prevenir las esterilidades , estorbar carestías , mantener á un precio moderado el pan , sostener y aumentar la agricultura : sino tambien para poder aliviar á labradores y artesanos , sin llevar algun interes , ni deteriorar la condicion de estos fondos : ántes bien enriquecerlos hasta dotarlos capaces de tributar otras felicidades á la Sociedad , y á la Corona , en sus urgencias , poderosos auxilios.

13 En España tuviéron principio ya mediado del siglo diez y seis. Hubo diferentes fundaciones. La mas general fué juntarse los labradores para crearlos de sus propios caudales con el prudente objeto de defenderse de la necesidad , y triunfar de ella quando pusiera afligidos en debilidad los pueblos por la frecuente extorsion de años escasos.

14 Propagado el establecimiento logró-



ron el fin por algunos espacios, miéntras hubo personas amantes del bien público. Como para el manejo de intereses no siempre se eligiéron sugetos de conducta , y es casualidad el que sucedan sin interrupcion, especialmente quando se varian todos los años, nació el desórden : se extendió : las calamidades de peste , guerras é injurias de los tiempos , y la de no abrazar las providencias el reparo de ordinarios contingentes , hiciéron muchas veces casi general el contagio.

15 Encargóse el Señor Marques del Campo Villar de la Superintendencia de Pósitos en el año de 1751 , quedando libre de esta Comision el Consejo de Castilla : procuró imponerse en su legislacion y mecanismo : dió á luz la Instruccion , que hasta ahora ha servido , en el año de 53 : y tomó los arbitrios que entendió adequados al justo designio de emendar quanto hallara digno de reforma : para cuyos fines eligió sugeto ménos hábil de lo que pensaba. En el año de 1765 pasó la Superintendencia al cuidado del Señor D. Manuel de Roda , digno Ministro de Gra-

cia y Justicia, y sugeto recomendable por su dilatado estudio : pero comprometido al exâcto desempeño de su principal Ministerio, confió esta Comision en la mayor parte á los subalternos de la Contaduría. *habil*

16 Últimamente ha entrado baxo la proteccion del Excelentísimo Señor Conde de Floridablanca, cuyo infatigable desvelo por los alivios del bien público, aspira á mejorar el establecimiento, y reducirle á los términos de felicidad de que es susceptible. Ya habria conseguido el efecto, tal vez auxiliado de las luces que por escrito tuve el honor de facilitarle á principios del año de 1784, si las gravísimas ocupaciones con que le han favorecido las confianzas de nuestros Soberanos no le hubieran suspendido sus deseos.

17 En holocausto de las piadosas intenciones de S. M. las de este justificado Ministro, y de las urgentes causas que persuaden la necesaria brevedad de la reforma, voy á completar la idea, tratando con la sencillez y extension debida los puntos propuestos, sin dexar aun los adminículos del

mecanismo á fin de que pareciendo el pensamiento y medios útiles, no haya detenciones en la execucion.

18 En esta virtud fundaré como basa jurídica del asunto la licitud de la pension impuesta con destino á la creacion y aumento de los pósitos: la qüota á que debió reducirse para su conservacion é indemnidad: y lo injusto, de la que, hablando debidamente, se ha cargado fuera de estos límites.

19 Aquella baxo de la qual se repartiéron los granos á los labradores con respecto á la creacion y aumento de los pósitos: fué casi generalmente de un celemin por fanega, impuesto exôrbitante, pero tolerable, porque no se consideró ni puede graduarse de modo alguno en calidad de interes, sino por un regular arbitrio para juntar estos fondos comunes, donde los individuos de los cuerpos ó sociedades civiles que los fundáron quisieron depositar aquella substancia para tener asilo en sus urgencias y necesidades: objeto tan santo y recomendable, que salva



enteramente la razon de su establecimiento.

20 Llegaron muchos de estos montes de piedad al equilibrio compatible con las dotaciones , labores , y necesidades de los pueblos : é inmediatamente debió reducirse aquella pension al interes suficiente para su conservacion é indemnidad : en conformidad de lo que dicta el cap. 30. de la Instruccion , lo prefinido por ambos Derechos Civil y Canónico , y lo que nos enseñan quantos célebres Autores han tratado con dignidad la materia : entre cuyos textos resplandece la venerable decision del Concilio Lateranense , celebrado en el tercer año del Pontificado del Señor Leon X.º donde se confirmáron varias Decretales de las Santidades de Paulo II.º Sixto IV.º Inocencio VIII.º Alexandro VI.º y Julio II. pues en su Seccion X.ª se encuentran terminantes las palabras siguientes :

21 *Cum hæc ad pacem, et tranquillitatem totius Reipublicæ Christianæ spectare videantur , sacro aprobante Concilio , declaramus , et diffinimus , montes pietatis ante*

*dictos per Respublicas institutos , in quibus pro eorum impensis , et indemnitate , aliquid moderatum , ad solas Ministrorum impensas , et aliarum rerum ad illorum conservationem ( ut profertur ) pertinentium , pro eorum indemnitate , dumtaxat , ultra sortem , absque lucro eorundem montium recipitur , neque especiem mali proferre , neque peccandi incitivum præstare , neque ullo pacto improbari ; quinimo meritorium esse , ac laudari , et probari debere , tale mutuum , minime usurarium putari , &c.*

20 22 La razon poderosa premeditada en este Concilio , en que concuerdan los Teólogos y Juristas para graduar de lícita y arreglada la moderada pension significada , que los Derechos Civil y Canónico permiten restrictamente se exija de los mutuarios , es no prevenir esta inmediatamente del mutuo , cuyo contrato por esencia la resiste , sino de un efecto de la justicia commutativa para conservar los pósitos indemnes de los gastos de su administracion , y compensar el daño emergente que por esto se les

infiere, y por la constitucion en tardanza de los deudores , ó el peligro de la insolven-  
cia : pues seria interrumpir de su balanza el  
equilibrio , si disfrutando ellos de la como-  
didad no estuvieran obligados á satisfacer la  
pension compensativa.

23 El arreglado cómputo de ésta debió  
ser objeto de primera atencion , luego que  
hubo enunciativas de hallarse algunos pó-  
sitos con dotacion sobrada , para evitar las  
contrarias resultas que la experiencia ha ma-  
nifestado , de que sus excesivos fondos mal  
administrados hayan gravado y perdido los  
pueblos con las demasiadas creces , recreces,  
y abusos dimanados de estas causas.

24 Es verdad que no pudiendo darse re-  
gla general por la variedad de circunstan-  
cias de cada Erario , se creyó arbitrio sufi-  
ciente encargar á las Intervenciones repre-  
sentaran con justificacion quando entendie-  
ran oportuna la moderacion para conceder-  
la , esperando cumplirian exáctamente sus de-  
beres , mayormente siendo tan natural la re-  
pulsas del mal , y la promocion del bien ; pero



aquí tocamos uno de los muchos casos en que la Superioridad depositó de buena fe su confianza en el aparente zelo de los Subdelegados é Interventores, y la desidia de estos hizo que la tolerancia degenerase en impiedad.

25 No se practicó en fin este preciso arreglo : alteróse el buen orden : entretegiéronse con él los abusos : y desde aquí comenzó á reynar el perjuicio del interes cargado á los mutuarios , en quanto subió de la quíota prefinida para la conservacion é indemnidad. Demostraré patentemente esta verdad por el orden de los hechos.

26 Se han repartido los granos á los labradores en los tiempos de sementera , barvecho y recoleccion , baxo las solemnidades prescriptas en la instruccion y obligacion de practicar su pago por Santiago, ó Agosto , segun el estilo de cada pueblo, con la crez de un celemin por fanega en casi todo el Reyno, hasta Julio de 1775 , en que se mandáron moderar á un medio ; cuyo decreto se ha cumplido en pocas partes. Esta diferencia servi-

rá para estimar doble el perjuicio donde no se verificó la reduccion.

27 Supóngase por ahora , que la crez respectiva á la conservacion é indemnidad no sea la del tres por ciento , que el Derecho permite , sin ampliacion , aunque medie la razon de *ad pios fines* , ó la costumbre que se haya tenido , y usado por lícita : sino la de un seis por ciento , equivalente al premio de tierra mas exórbitante en el comercio , que dudo pueda disimularse , no obstante la justificada qualidad de los pósitos , y no parecer aquella porcion bastante para que se conservaran indemnes. Y pasemos á cotejar la que se ha cobrado , para admirar la existencia de los pueblos á vista de una causa capaz de su total desolacion.

28 Tirada la cuenta del celemin por fanega con que se ha mutuado el trigo en cada una de las tres reparticiones , se registra que formalizado el cómputo , con respecto al año cabal , sobre que se arregla todo interes , pagan los mutuarios el de un diez por ciento del grano que reciben para la sementera : como



que desde Octubre en que se les da , hasta Agosto en que le satisfacen , median solo diez meses : un veinte por ciento del que toman para la escarda y barbechos por haber únicamente cinco meses desde la percepcion á la solvencia : y mas de un treinta y tres por ciento del que disfrutaban tres meses , tal vez escasos , que son los distantes desde la data para la recoleccion hasta el reintegro.

29 ¿Es este el Cánón moderado para fomento de la agricultura , y alivio de los pueblos ? ¿Podrán llamarse con su gravísima exacción sagrados depósitos conservadores de la fortuna ?

30 En el dinero que se da á riesgo de mar , de enemigos , y demás contingentes , el mayor interes que se saca libre no equivale al que en ellos se ha llevado , siendo así que sus caudales se han mutuado baxo del arraigo de hypotecas y otras seguridades , quando con ellas no es lícito en el comercio exceder de un tres por ciento , atentas las mas sanas doctrinas y opiniones.



31 ¿Y Cómo es posible, que siendo los pósitos un instituto piadoso donde debia observarse la mayor equidad quepa admitirse por ocasion del mutuo que celebran, con seguridad del principal y creces, un interes que no ha cabido en la ambicion de los lucra-  
dores, ni en los contratos donde va expuesta la suerte á tantos riesgos? No debo atribuirlo á otro motivo que al abuso de la impremeditada tolerancia, seguida de aquella buena fe con que se satisfizo en el principio voluntariamente por los labradores, ansiosos de la creacion y aumento de estos fondos comunes, donde entendian vincular sus socorros y adelantamientos.

32 Pero no queda en solo estos rigores la desgracia. El hecho de cargar creces á los mutuarios en todos los años que la morosidad de estos no dió causa á la suspension del pago, es un perjuicio que agraba mas las circunstancias.

33 Es certísimo que en años buenos y malos se han llevado generalmente en todo el Reyno á los deudores, excepto en los po-

cos pósitos ya moderados ó reducidos á fondo fixo ; con quienes no hablo en este punto.

34 También es constante , que habiendo sido frecuentes las esterilidades y cosechas escasas , lo han sido igualmente los atrasos, pobreza , y deterior condicion en los labradores : porque no sufragándoles lo cogido para sacar la costa , y alguna vez ni aun la simiente , quedáron miserables despues de perdido su trabajo y substancia.

35 Pues si en estos años les liberta el derecho de la obligacion de pagar la privilegiada renta de las tierras ; ¿con cuánta mayor razon les exonerará de satisfacer las creces , premio del fruto que sembrado perdiéron ? Encuentro además otras razones poderosas.

36 Terminantes son las resoluciones legales que enseñan no ser lícito llevar intereses donde no intervienen morosidad , ó justa convencion.

37 Por lo tocante al primer punto , es principio elemental jurídico innegable que donde quiera que median la necesidad ó la

pobreza , no puede considerarse morosidad , y quedan ilusorios sus efectos. Es así que en los mutuuarios no solo fué involuntaria sino imposible la satisfaccion en aquellos años por su deterior condicion y su indigencia; luego fué mal hecho el cargo de las creces , ya que no se diga que debió remitirse el principal : aunque tiene tanta conveniencia con la renta del suelo que los dueños perdiéron.

38 Esto es no interviniendo morosidad: pero aun quando se haya verificado, parece no ha sido lícita su repetida exacción en estos montes de piedad , mediante la sospecha de usura que segun ambos Derechos se presume contraída , quando se pide sobre cosas mutuables.

39 De aquí debemos inferir que quantas se han cargado en los pósitos fuera de la primera ; tocante á cada fanega ó cantidad de efectiva y real saca , han de reputarse ilícitas , y aun usurarias quando el exceso del Cánón permitido por Derecho , ha sido considerable ; como probaré mas por menor en



el segundo punto que paso á tratar sobre los intereses que pueden llevarse mediante la justa convencion.

40 En obsequio de la prolixa claridad que exíge asunto de tanta importancia, distinguiré la justa convencion regular, de la penal ó accidental.

41 Por la regular, debió permitirse únicamente aquel restricto interes respectivo al año de la primera obligacion de los mutuuarios, que sin lucro de los pósitos bastase para su conservacion é indemnidad, segun lo arriba expuesto con arreglo á la Canónica decision del Concilio Lateranense, los Derechos y Autoridades explicadas.

42 Atento el cómputo ya formalizado sobre el tres por ciento de interes, no proveniente del mutuo inmediatamente, sino por accesion, que era de exígirse con respecto al primer año de la obligacion en los pósitos que llegaron al equilibrio, se advierte quán descompasado ha sido el exceso de la pension desde esta qüota hasta la cargada ó percibida : pues aun no ciñéndonos al tres

sino al seis por ciento, cuya licitud he sentado por no corriente; sacamos de usuras un quatro por ciento mas en las reparticiones de sementera, un catorce en las de escarda ó barbechera, y mas de un veinte y siete en las de recoleccion, cobradas fuera de los límites de la justa convencion regular: cuenta en que no cabe duda, por clara y visiblemente demostrada.

43 Por la penal ó accidental, que admiten algunos Teólogos, y resisten con fundamento muchos doctos Juristas, los ménos escrupulosos de ambos bandos opinan que puede pactarse una sola pena, *non causa moræ, sed stipulationis*, por el daño emergente, ó lucro cesante que se justifique, como que ninguno está obligado á sostener á otro en perjuicio suyo, y que no se estipulan usuras, sino la indemnidad. Al contrario, si se agregase la pena por meses ó años, porque entónces concuerdan en que siempre haria tales contratos usurarios, sin embargo de que los mutuatarios la consintieran: pues las partes no pueden hacer

lícita la usura , ni lícito lo que es ilícito *ipso jure*.

44 Mas esto de la pena lo entienden en los contratos celebrados entre negociantes , atentas ciertas qualidades que suelen intervenir , y justificar al parecer la intencion de aquel aditamento. Pero en los contratos de los montes de piedad , y demas provenientes *ex lege charitatis* , de ningun modo , pues en estos sientan con sobrada razon , no ser lícito estipular por pena aun la indemnidad , así porque se prestan especies sujetas á número y medida , donde cabe la sospecha de usuras , como porque la qualidad de los pósitos no admite semejantes intereses penales , que le son prohibidos con el mayor rigor por todos Derechos , atento el fin piadoso de su institucion de favorecer , socorrer , no lucrar ni tiranizar.

45 Léjos de observarse este justificado arreglo , ciñéndose á la pension suficiente para la conservacion é indemnidad , se han estipulado y cobrado las de un diez , un veinte , y un



treinta y tres y tres quartillos por ciento, respectivamente en las reparticiones de sembrera barbecho y recoleccion : no siendo permisible la odiosa pena de la tardanza, casi siempre involuntaria en los deudores, se les han cargado creces todos los años, aunque la esterilidad, su deterior condition y su pobreza, hayan impedido el pagamento : además se han agregado creces de creces, incluyendo cada año las de los pasados, cometiendo la detestable usura del anatorismo.

46 Este impuesto no ha dimanado solo del abuso de las intervenciones, sino tambien de las órdenes expedidas para reobligaciones, y del capítulo veinte y tres de la Instruccion, donde está mandado que al tiempo de los repartimientos se tengan presentes las deudas de los labradores, á efecto de darles sobre ellas hasta completar las cantidades que necesiten para empanar sus tierras.

47 De estas providencias se infieren dos daños : uno en el anatorismo de convertir

las creces en suerte principal para producir nuevo interes : y otro en no verificarse el fin de la Institucion de los pósitos ; porque si un labrador debe ( por pariedad ) treinta y seis fanegas de trigo , con tres de las creces respectivas , y declaran los perítos necesita cincuenta , no puede socorrerse este infeliz con once : dexa de sembrar lo barbechado : no se fomenta : deteriora su condicion y la del pósito , como que se le imposibilita para satisfacer ; y si el año es corto de cosecha se pierde enteramente ó arruina.

48 Este método ha sido conducido de una severidad inexplicable hasta el último término. Luego que se han llegado los Agostos se han intimado á los Subdelegados órdenes muy estrechas para su observancia, mandándoles proceder al reintegro de débitos antiguos y modernos por todo rigor de derecho.

49 Los mas de estos Ministros , no parándose en exâminar si la cosecha fué excasa : si la constitucion ó circunstancias de algunos pueblos de su partido necesitaban

semejantes apremios : si las justicias habian apurado los arbitrios , y hecho quanto cabia en la posibilidad de los deudores , para representarlo , y alcanzar oportunamente espera , como era razon , se practicase en favor de los que la merecieran ; olvidados de estos requisitos del verdadero zelo , y revestidos de solo el aparente con que caminaban á salir del dia despacháron hasta el año de 1772 , en que se les quitó la facultad de proceder sin órden superior , comisionados ó executores , por lo comun hambrientos é injustos , que á veces no contentos con apurar la substancia de los pueblos , se han llevado parte del caudal de los pósitos en lugar de procurar su beneficio , de que hay sobradas experiencias y exemplares : de modo que influyendo á su ruina por una parte la avaricia de estos Aquerontes , que no reservó los privilegiados enseres del labrador , ni la ropa de las infelices viudas , é hijos de los deudores , como ví con bastante dolor , dexándolos en el mayor extremo de miseria : y por otra lo grave del impuesto de cre-



ces , que solo era capaz de la total destruccion de la península , si no la defendiese el auxilio de otros arbitrios que produce su escasa industria y la fertilidad de su terreno ; se han llegado á aborrecer los pósitos como guadaña de la muerte , quando podian admirarse fomento de la vida.

50 Bien conoce todo el Reyno que los Superiores en quienes ha residido esta comision no habrán examinado por sus infinitas ocupaciones estos desórdenes : y que los Subalternos tampoco se habrán esmerado en ilustrarles como deberian de todos los sucesos verdaderos y sus antecedentes.

51 Se han contentado con dar curso á las instancias particulares : han sostenido las prácticas y corruptelas , especialmente en quanto á creces ; y han creido lícita su continuada exacción , parificándola con el anual producto de los censos ; ilacion que saco por haberla oido al pasado Contador general de la comision ; pero es un medio que no puede seguirse , mirando por un extremo el punto con aplicacion de los prin-

cipios, fundamentos y razones legales ya vertidas: y por otro examinando la diferente qualidad de los censos: porque no teniendo los mutuos que se han celebrado en los pósitos relacion con alguno otro que con el personal, y siendo éste por su naturaleza ilícito y feneraticio, atenta la célebre constitucion de S. Pio V., es forzoso decidir que la cobranza del Cánón, *ad instar census*, es reprobada, y de ningun modo adaptable, particularmente quando su arreglo y graduacion, estan sujetas á especiales disposiciones Civiles y Canónicas, que por claras resisten toda interpretacion, alteracion, novedad ó costumbre.

52 Supuesta esta sana jurisprudencia que recae sobre hechos evidentes, procedo á significar el modo de obrar de los Subdelegados é Interventores, para acreditar que no puede formar justa permanencia.

53 Los perjuicios que el desordenado manejo ha inferido á los pueblos, ha causado horror á los buenos Ciudadanos, y á los malos un exemplo infeliz: pues heredándose

éste , parece que los Interventores no han procurado otra cosa que su negocio , servir á sus amigos , contemplar á los poderosos , y paliar los defectos , coluciones y mala versacion del tiempo de sus empleos.

54 En las capitales donde suele mediar otra opinion en los Ministros , y algunas mas formalidades que en las Villas y Lugares , donde no siempre ocupáron los empleos de Justicia y de las Intervenciones , sujetos de christiandad y rectitud , no han sido muy frecuentes los desórdenes. Sin embargo se han cometido muchos bastante dificiles de evitar , á no estrechase los arbitrios por exquisitas precauciones , como son los siguientes.

55 Al practicar las elecciones no se han observado por lo comun las disposiciones jurídicas prohibitivas de admitir por Interventores en los pósitos á sus deudores : abuso digno de estorbarse por los grandes inconvenientes que de esto se siguen : pues no es fácil administre justicia quien no quiere empezar por su casa.

56 De este principio resultáron siempre



los ánimos dispuestos á graves monopolios: apenas se intentaron algunos sin efecto ; pues unos Interventores por otros se han disimulado : y lo peor de todo ha sido , que muchos han procurado salir de su año libres de deudas , sin haber pagado un grano de trigo , ni un dinero , cargando su partida á otras de difuntos , y ausentes.

57 Los repartimientos se han alterado con diferentes corruptelas. Debiendo escoger por peritos , hombres de sana intencion y conducta , prácticos en la labor del término , y en el conocimiento de los sugetos que podian merecer digna atencion ; lo han sido aquellos que solo han mirado al gusto de las Intervenciones : de suerte que se ha contemplado al poderoso : se ha servido al amigo , y al empeño : se ha abandonado al pobre en no facilitarle lo necesario y justo : se ha dado al cargado de antiguas deudas , sin probabilidad de satisfacer : al instruido del manejo clandestino , por tapar su boca : al no labrador y negociante ; no cuidando que quando los principales no fueran abonados,

tuvieran esta qualidad los fiadores : ni que las hipotecas estuviesen libres , al ménos en el valor porque se obligáron , á fin de ar- raygar la seguridad de las cantidades ó fa- negas mutuadas.

58 En las reintegraciones se encuentran iguales , y aun mas dañosas corruptelas : por- que á correspondencia de la injusticia con que comunmente se han portado en las re- particiones les ha sido forzoso el disimulo en los procedimientos , dexando de estre- char , no solo á aquellos que por los cita- dos respetos contempláron , sino tambien á los demas deudores , porque no clamáran ó descubrieran sus malas versaciones ; de suer- te que para las cobranzas , no han hecho en los mas años otra diligencia que publicar las órdenes de los Señores Superintendentes y Subdelegados : abrir las paneras pasado el Agosto : é ir recibiendo lo que han pagado voluntariamente los amigos , los hombres de bien que aun notando injusticias é indebidas tolerancias obráron siempre segun su mo- do de pensar , y los pobres que temieron el

rigor de los apremios , por carecer de proteccion y de posibles para gratificar á los executores.

59 Ordinariamente llegan estos á los pueblos quando se han apurado los arbitrios, y apremios contra los desvalidos. Como los demas deudores son gentes de fuerza y de respeto , han procurado contener el rigor de las execuciones , logrando suspenderlas con obsequios : Se han alzado los procedimientos con motivos frívolos ó aparentes de imposibilidad para hacer los reintegros : ó han figurado estar evaquados felizmente , quedando los pósitos con reobligaciones en lugar de granos. Con esto se han envejecido infinitas deudas , que habiendo sido muchas veces cobrables, hoy se encuentran fallidas.

60 Las urgencias de los Ayuntamientos, Jueces , Capitulares , Interventores , Depositarios y Escribanos , han hallado pronto socorro en los pósitos, excusando á todos la devolucion de lo percibido , con aplicar el cargo á las deudas de muertos y ausentes. Poseyendo las mas veces aquellos últimos



las llaves de paneras y arcas, han tenido libertad para extraer y negociar, á pesar de los cargos, y repetidas prevenciones de la Instrucción y Superintendencia.

61 Con motivo del cargo de creces naturales que se ha practicado anualmente en la Contaduría, háyanse ó no causado, se ha consternado á las Intervenciones á mandar que los medidores robaran en los repartimientos, para indemnizarse de la responsabilidad.

62 Con este pretexto se han utilizado, particularmente los depositarios, de crecidas sumas sobrantes, despues de computadas las regulares para cubrirse en las cuentas.

63 Este desórden debe precaverse con solo llevarlas quando se advierta positivamente que las hay, pues no siempre se verifican. Si el trigo se acopia temprano padece consumo al enxugarse: si hay ratas en las paneras, de cuya calamidad rara se evade, tambien disminuye: si la calidad no es superior se deteriora: del apaleo en muchos climas perjudicial á los granos no resulta acre-

centamiento, á no hacerse al tiempo de la medicion, quando no parece justo; porque cayendo el trigo sin el asiento regular en el monton, y trasladándole con mañosa agilidad á la medida, se da al pobre labrador bastante escasa, quando al pagarse recibe bien cabal: finalmente, hay otros contingentes que las impiden en términos de no poder justamente computarse, á no proceder de buena fe en la credulidad de las razones convincentes que se expongan por quien penetre las causas físicas, y se instruya de la situacion de cada pósito.

64 El defecto de formalidad en los libros y papeles, solo puede explicarlo quien lo ha registrado, pues hay pósitos que con bastante antigüedad no conservan mas que algunos quadernos rotos: las papeletas de dos ó tres repartimientos: y pocas ó ningunas escrituras por donde se puedan justificar las deudas de quatro años.

65 Los Archivos mandados establecer por el cap. 7.º de la Instruccion para custodia de aquellos documentos, se han cons-

truido en pocas partes. Son muchísimas las que solo tienen el arca del dinero , que yo he visto en diferentes desbaratadas : unos papeles rodando en el suelo , otros en casa del depositario , otros en poder del Escribano , expuestos á extraviarse ; de modo que en raro pósito se encuentra arreglo.

66 De aquí han nacido los defectos y confusión de las cuentas : el cúmulo inmenso de enredos , daños , perjuicios , cargos , recursos y pleytos injustos , que multiplicadamente se van experimentando ; males que necesitan pronto y eficaz remedio.

67 Al paso que con tan sensible ver-sacion han perturbado las intervenciones el establecimiento , han despreciado enteramente los arbitrios de resarcir en algun modo el daño ; dexando de representar el perjuicio de algunas órdenes generales , que no conviniendo por la diversidad de circunstancias , han surtido efectos muy contrarios al intento : el atraso de los deudores en las estériles cosechas , para merecer oportunamente esperas , y no padecer el estrago



de los executores: no haciendo los competentes recursos con justificacion para la moderacion de creces, perdon de débitos fallidos, y el reparo, ó nueva construccion de paneras, por cuya mala situacion se han deteriorado, picado y podrido muchas veces los granos á un leve descuido; padeciendo por una parte el injusto cargo de recibirle, mediante un violento repartimiento, con obligacion de volverle sano quando no han podido aprovecharle: y por otra la pérdida de los considerables capitales creados á expensas de casi toda la substancia de los pueblos, de tantos gravámenes, apremios y extorsiones; sufriendo estas y otras infinitas por su desidia ó negligencia, en el cumplimiento de los estrechos y repetidos encargos que por la Instruccion y demás órdenes se les han intimado: finalmente no haciendo los panadeos, ventas y renuevos en los tiempos y ocasiones oportunas, de donde podian resultarles las inmensas y notorias ventajas de este sencillo arbitrio.

68 En los Procuradores Síndicos ha

sido muy reprehensible la omision de no fiscalizar y zelar la observancia del buen órden, promoviendo la felicidad de los pueblos, así por razon de oficio, como por el estipendio con que estan mandados gratificar, para remunerar los trabajos de tan precisa obligacion.

69 Muchos Subdelegados, donde debia hallarse la mayor atencion y vigilancia, no correspondiendo al buen concepto con que la Superioridad les ha fiado el gobierno inferior de tan apreciable ramo, léjos de dedicarse en el modo posible á evitar desórdenes, procurar los reintégrs, prevenir ordinarios contingentes, y recordar á las Intervenciones, el cumplimiento de sus obligaciones; han contribuido muchas veces á sus monopolios: y quando debian dar exemplo con su ciega obediencia, y puntualidad en la observancia de las órdenes que se les han comunicado, unas veces las han alterado: de otras han retardado la execucion: muchas han tenido presentes pocos dias; y sobretodo han dexado de comunicar di-

ferentes, disculpándose luego con atribuir sus descuidos á negligencia de las intervenciones: fuera de otros excesos muy reprehensibles.

70 En estos deplorables términos, verídica y sencillamente demostrados, se han visto y continúan los Pósitos de España. Los políticos prudentes inferirán quáles habrán podido ser sus consecuencias.

71 El mal es grande. Este ramo se extiende por toda la península, como la sangre por las venas del cuerpo, que bien arreglada reparte á proporcion la salud, pero dañada infesta y destruye la naturaleza hasta su total exterminio.

### PROYECTO DE REFORMA.

72 La recomendable felicidad que atraerán los pósitos sujetos al gobierno adecuado que dictare en favor de la causa comun nacional, será tan distinguida y provechosa, que llenará las ideas del alivio, el fomento, el justo socorro de los



labradores , la industria de sus pobres familias , y los pueblos.

73 Los medios serán dirigir estos Montes de Piedad con justicia , acierto , prudencia , y zelo. Con justicia para evitar usuras , no causar perjuicios , y proporcionar que surtan efectos conformes al fin de su piadosa institucion. Con acierto para no incurrir en los yerros á que se expone quien camina sin tener delante un cálculo aproximado á la verdad auténtica de las cosas. Con prudencia para que el rigor importuno , ó la precipitacion intempestiva no contrarie los intentos , ó imposibilite las empresas. Con zelo , porque es necesario aplicar el mas vigilante , si ha de conseguirse la puntual observancia del buen orden.

74 Para gobernarlos con justicia , evitar ilicitudes , y no causar perjuicios , es necesario reducir la pension en los que no llegaren al equilibrio compatible con las labores y urgencias , cuyo socorro les pertenezca , á la que se advierta bastante para conducirlos á aquel punto , y conservar-

los indèmnès sin otro lucro alguno.

75 La graduacion que al efecto puede computarse , es un medio celemin por cada fanega repartida para sementeras , y un medio por ciento mensual del dinero que se prestare para escardas , barbechos , recolecciones : especie en que será utilísimo practicar estas reparticiones como explicaré adelante , sin repetir el cargo en los tiempos que por imposibilidad ó espera con justa causa concedida , dexe de satisfacerse el principal.

76 Esta exacción es lícita por no considerarse , segun dexo fundado , en calidad de interes , sino por un regular arbitrio de convencion política para juntar el capital comun , donde tratan de vincularse los socorros y adelantamientos.

77 En llegando al equilibrio deberá suspenderse , renovándole en casos urgentes con superior permiso. De este modo tendrán los labradores asilo en sus necesidades , preservados de los perjuicios y ruinas que han sufrido , pagando de intereses mas que todo quanto grangeó su industria algunos años.

78 Para gobernarlos con acierto, evitando los yerros á que se expone quien camina sin tener delante un cálculo cercano á la verdad auténtica, no bastan los esfuerzos, atencion y expediente de la Superintendencia, la Subdelegacion general, ni la Contaduría: es la razon, porque desde la Superioridad, no pueden prevenirse ni estorbarse los abusos, corruptelas, desórdenes, malas versaciones, y monopolios que en el manejo se cometen, señaladamente en los repartimientos, reintegros, renuevos, ventas, panadeos, cuentas, apuntes, y reobligaciones.

79 El interes propio de los Interventores, y Escribanos: la contemplacion, respetos, sobornos y violencias de los poderosos: la facilidad de cubrirse en los libros y los demas excesos referidos, han traído los pósitos á tal situacion, que necesitan de remedios grandes y eficaces para reducir á buen orden su administracion.

80 Ya no basta castigar los delitos, quando se averiguan: sino prevenir el que



no se cometan : pues el daño que de ellos se infiere , se hace de ordinario transcendental é irreparable.

81 Por las graves preferentes ocupaciones de los Ministerios , á que se agregó desde el año de 51 la Superintendencia , ha sido el Contador timon del gobierno universal de los Pósitos del Reyno.

82 Girados los cálculos y providencias sobre el mero conocimiento de papeles , quando era preciso tenerle por vista personal de cada pueblo , su vecindario , campiña , labores , necesidades , y conducta de los individuos de la comision ; observamos con sentimiento las resultas.

83 La buena fe de los Señores Superintendentes , Subdelegados , y Oficiales , no ha sido correspondida. Los afanes , desvelos y trabajo con que acaso se habrán dedicado al desempeño , quitándose el natural descanso por la pública prosperidad , no pueden ocultarse : pero aun no alcanzan sus esfuerzos , siendo de esta verdad argumento concluyente la retardacion que se nota en

la revision y aprobacion de cuentas atrasadas : pues hay ocasiones que pasan de treinta mil , con cinco ó seis años de remitidas, sin capacidad de despacharse , quando debian reconocerse , adicionarse , aprobarse ó reprobarse incontinenti , para exígir sin peligro las responsabilidades : que las intervenciones cesantes diesen sus descargos á las nuevas : y los fondos caminasen sujetos á las determinaciones superiores con razon autorizada.

84 De no verificarse esta necesaria precision , todo va en desórden : los testimonios de reintegracion y cuentas son un artificio de confusion impenetrable : los deudores y fianzas varian de condicion : los caudales del pósito padecen deterioro : y las providencias que en tiempo oportuno serian exequibles , resultan ilusorias.

85 Este ramo fué separado de la jurisdiccion del Consejo de Castilla por la multitud de negocios con que se hallaba fatigado. La misma y aun superior causa milita con respecto al Excmo. Señor Superinten-

dente actual, por los imponderables cuidados de sus ministerios y comisiones.

86 La piedad del Rey nuestro Señor es evidente en favor de sus vasallos. No puede querer sirva de estrago lo que recomienda y protege por fomento. La novedad es forzosa. Solo el gobierno del Consejo, y de las Direcciones Económico-Políticas, asistidas de sus Comisarios y Sociedades subalternas, serán capaces de llenar el objeto por su sabiduría práctica, su intermediación y su instituto.

87 Baxo su vista, esmero y providencias, cumplirán sus obligaciones respectivas los Subdelegados, y las Intervenciones. Abrazados todos los extremos del gobierno y mecanismo, según se contendrá en esta instrucción, se administrarán los pósitos con acierto, justicia, prudencia y zelo: crecerán sus fondos: se socorrerán las necesidades verdaderas: y experimentará el cuerpo nacional los beneficios que este fecundo manantial puede incesantemente tributar.



## OPERACIONES

*para el nuevo reglamento.*

88 Supuesta la indispensable creacion de las citadas Direcciones, sin cuyo presenciamiento gobierno, jamas surtirán los pólitos efectos favorables, segun las antecedentes reflexiones y principios : entro á dictar el método sencillo sobre que habrán de proceder.

89 Adquirido ya conocimiento de cada Pueblo, su vecindario, labores, industria, proporciones y necesidades, por las respuestas generales del interrogatorio, documentos é informes prevenidos en la Instrucion V.<sup>a</sup>; pasarán estando en su visita á examinar por menor la constitucion del pólito, sus caudales existentes, los posibles, los metafísicos ó incobrables, para formalizar la regulacion del fondo fixo en que deberá quedar: y la pension que ha de llevarse si no estuviere completo: disponiendo los medios mas adequados para el reintegro de sus créditos cobrables, sin deteriorar la con-

dicion de los deudores : poner en orden y seguridad los granos, panera, archivo, libros, papeles, y el arca del dinero : perdonar fallidos : desvanecer enredos y confusiones : cortar abusos : y conferir los empleos de intervencion á sugetos desinteresados, de buena fe, conducta é inteligencia.

90 Siendo este ramo uno de los mas recomendables que pueden favorecer la causa comun, y el que á la verdad se halla mas necesitado de pronto remedio: deberá el Director de cada departamento disponer se reduzca quanto ántes al ser capaz de contribuir á su destino.

91 Ante todas cosas reconocerá con inteligentes la panera, sus granos, el arca del dinero, existencias, archivo y papeles. Si no los hallare con la seguridad y formalidades convenientes, decretará las oportunas.

92 El Oficial de la Direccion encargado en este negocio, llevará á la visita todos los documentos y expedientes gubernativos y litigiosos, pertenecientes al pósito de aquel



Pueblo : tomará razon de los demas que haya en la escribanía y archivo : hará relacion de los principales y antecedentes que necesiten providencia.

93 Los puntos litigiosos se resolverán con dictámen del Ministro Asesor , sabida la verdad , con audiencia sumaria de partes , á no ser disputa de tanta gravedad que requiera substanciacion por los términos del derecho.

94 Para sacar en limpio con distincion los fondos existentes , los posibles , y los incobrables , mandará el Director que este Oficial , asistido del Depositario y Escribano del pósito , coloque por abecedario y numeracion en un plan todos los actuales deudores : que forme quadernos , cortando una tira de cada hoja anterior á otra , para presentarlas todas numeradas á la vista.

95 Estas deberán ser tantas como los deudores , para que llamados por el número del alfabeto , se vea inmediatamente el de la hoja donde se ha de sentar á cada uno su cuenta , con distincion de las fanegas percibidas desde el origen de su débito , de las



que hubiere satisfecho, y de las cargadas por razon de creces, que serán todas aquellas que aparezcan sobre las sumas realmente sacadas hasta el total del descubierto; agregando á cada partida el fiador, y la hipoteca obligada para su seguridad.

96 Esta operacion es muy fácil: solo consiste en pasar una sola vez los libros y escrituras de datas, y los de reintegros en el modo siguiente. El Oficial de la Direccion ha de leer estos, y nombrar al principal sacador de cada porcion: el Depositario tendrá el plan alfabético: si le comprehendiere por deudor dirá el número de su colocacion: y el Escribano encargado en los quadernos acudirá inmediatamente al folio de su cuenta para sentar la partida que relacione el Oficial hallarse en el libro.

97 Sumadas las partidas totales de estas cuentas, resultará evidente lo que nace de efectivas sacas, y de creces, á fin de arreglar con temperamento á lo justo la cobranza.

98 Evacuada esta operacion se celebrarán juntas públicas en las casas capitulares:

se presidirán por el Director de economía civil, asistido de su Asesor general, y del Comisario de Agricultura. Concurrirán el Corregidor ó Alcalde Justicia Mayor, con el Ayuntamiento, el Procurador general, Síndico y Diputados del comun, la Intervencion del pósito, los Curas Párrocos, el Promotor de la felicidad, tres hombres buenos ancianos prácticos en la labor del término con conocimiento del vecindario, el Secretario de la Direccion, el Oficial encargado de este ramo, y el Escribano de Cabildo, citados *ante diem*, como á todos los deudores por edictos y pregones, para que en el acto de las juntas digan ó expongan por escrito ó de palabra quanto á sus derechos convenga.

99 En ellas se tendrán presentes los libros de extractos de las relaciones juradas, mencionados en la Instruccion V.<sup>a</sup>, y las respuestas generales dadas al interrogatorio allí inserto, para valerse de sus noticias, así en razon de la dotacion universal del Pueblo, como con respecto á la de los deudores al



pósito : y graduar el fondo necesario que ha de tener éste, y lo que aquellos han de satisfacer , atendidas las circunstancias de su estado , obligaciones y subsistencia , y el destino de estos Montes de Piedad, que es animar y favorecer , no lucrar ni destruir.

100 Formada la junta , exhortará el Director á sus Individuos , para que informen y contexten sobre quanto oyeren ó fueren preguntados , con desinterés , verdad y justicia ; separando todo espíritu de parcialidad , y quanto sea disonante del honor , pureza , y rectitud que considerará en cada uno familiares.

101 Tratando de asegurar con legal formalidad las resultas del acto , y que en todo tiempo obren como pruebas convincentes , será utilísimo presten todos juramento de practicarlo así ; consultando únicamente al bien comun , al servicio de Dios , del Rey , y de la Patria.

102 Evacuado mandará leer la primera cuenta corriente , liquidada segun los ins-



trumentos del pósito, con los fiadores ó hipotecas señaladas, y el extracto de la relacion jurada, producida por el deudor.

103 Los concurrentes informarán sobre todo : aquel y sus fiadores pedirán, reclamarán, ó significarán verbalmente quanto conduzca á sus intenciones ; y el Director regulará el pago del principal y creces devengadas, con exclusion de las usurarias é injustas ; señalándoles plazos oportunos para cumplimiento de sus obligaciones, afianzándolas competentemente.

104 Por el mismo orden se exâminarán, conferirán y regularán todas las cuentas ; con exclusion de las partidas injustas y fallidas que perdonará para évitâr confusiones, formando un libro especial de las determinaciones del Director como normas de los procedimientos sucesivos.

105 Sumadas las cantidades cobrables se sacará el total. Agregándole las de granos y dinero existentes en el pósito, con el valor de las fincas y censos que posea, apa-

recerá el fondo físico de que cada uno se compone: y se averiguará la gran distancia que media desde éste hasta el creído por la Superioridad, siendo en mucha parte supuesto é incobrable.

-106. Concluido pasarán á graduar prudencialmente el fondo bastante para socorrer las necesidades comunes de su instituto, estorbar carestías, repartir á los Labradores, sujetar la miseria y atrasos que redundan en viniendo años continuados de esterilidad, pues en ellos deben hacer los pósitos el mayor esfuerzo, á fin de que su injuria no deteriore la condicion de los Pueblos, ni de la agricultura.

-107. Para acertar estos cálculos convendrá exâminar en primer lugar la substancia que en sí tenga cada Pueblo, quiero decir, el comercio, la industria, la diversidad de frutos que produzca el pais, los ganados, y demás ramos útiles de que se halle dotado: pues gozando de estos auxilios no será preciso regular al pósito mas fondo que el compatible con las urgencias que en subsi-



dio de aquellos arbitrios ha de socorrer: 108 En segundo lugar, reconocerá la Junta por las respuestas generales relativas á la labor del término, su extension; computando lo que podrá invertirse en los repartimientos de sementera, barbechos y recolecciones.

109 Finalmente, atendiendo á la magnitud del vecindario, se graduará lo preciso para panadeos y demas auxilios explicados, sin perder de vista la concurrencia de los otros ramos de primera aplicacion; y añadiendo alguna cantidad mas de reserva para no prevenidos accidentes, se sumarán las quatro porciones, y advertirá á cuánto asciende el fondo necesario.

110 Cotejado éste con el físico en existencias y créditos cobrables, se registrará si resulta ó no sobrante. Probable es que los mas pósitos le tengan. En este caso mandará el Director suspender enteramente el cargo de creces, que así se llamaron por ser establecidas no para intereses, sino con objeto al aumento de caudales hasta el

Mm 2





equilibrio mencionado ; pues con los medios que dictaré, se adquirirán bastantes para conservarlos, y aun enriquecerlos. Si la dotacion no llegare al fondo necesario, será oportuno mande el Director llevar la pension lícita expresada, hasta completarlo.

111 En estas juntas apreciará y hará mérito de quanto los concurrentes prácticos en las circunstancias del país adviertan favorable para mayor acierto del gobierno particular de cada pósito; procurando aplicar toda su eficacia á fin de que en las conferencias se acrisolen los pensamientos ventajosos, y se encaminen á su execucion siempre que convengan.

112 Como es preciso atajar las malas versaciones, hará intimar el Director á los Interventores claveros no fien sus llaves respectivas contra lo prevenido en el capítulo V. de la Instruccion, pena de cien ducados por la primera vez, doble en la segunda, y así aumentada en las demas: aplicadas para mayor dotacion del pósito; quedando sin embargo responsables á toda re-

sulta de robo, extraccion, daños y perjuicios que de ello se inferan; pues sin la imposicion de la pecuniaria á que temerán por gravosa y efectiva, será difícil contener sus abusos.

113 A mayor abundamiento dispondrá el Director que en las puertas del archivo, panera y arca de dinero se añada quarta llave, que ha de tener el Socio protector del pósito, encargándole por comision de honor y mérito, el zelo del buen órden, con obligacion de dar cuenta reservadamente á la Direccion de quanto le altere; ofreciendo premiarle á proporcion de su cuidado.

114 Igualmente será utilísimo que el Director elija en cada Pueblo un sugeto de conciencia, verdad y madurez, que secretamente zele, y le comunique el modo de portarse de la intervencion; evacuando los informes que le pida, en la confianza de que será igualmente premiado, y jamas descubierto: pues sabiendo los Interventores haber un zelador oculto, cuya persona ignoran, que ha de dar cuenta de todo, de



quien no podrán reservarse; difícilmente habrá quien se arriesgue á la remota casualidad de no ser descubierto.

115 Para precaver desórdenes en los repartimientos , y proporcionar se hagan á favor de los necesitados , será oportuno manden los Directores publicar que todos los Labradores y Peujareros comparezcan dentro de un breve término á matricularse en la Escribanía del pósito; acreditando en bastante forma las tierras propias , arrendadas ó repartidas , que tengan sembradas , ó en disposicion para ello : baxo apercibimiento de que faltando esta precisa circunstancia se excluirán sus memoriales.

116 Cortando todo injusto arbitrio á las intervenciones sobre favorecer á sus amigos, negociantes, y demas que apetecen este caudal para otros fines ; mandarán sacar copia del mapa geográfico del término de cada Pueblo , de que se habla en la Instruccion de Agricultura , donde estarán distinguidas todas las posesiones de su comprehension por orden numérico , con expresion de sus due-



ños , la cantidad de fanegas de tierra , sus destinos y calidades: y así , explicando cada individuo al tiempo de matricularse el sitio y extension de su labor , podrán los Directores , si quisieren , formar los repartimientos desde sus Tribunales , del caudal que adviertan en los pósitos destinado á este fin: cuyo arbitrio será permanente siempre que al entrar nuevo Labrador le presente memorial por mano de la Intervencion , para que acompañando ésta su informe al Director respectivo , determine sentarlo en la matrícula en lugar del que dexó el terreno.

117 Pero siendo mas regular se hagan los repartimientos en los Pueblos que en las Direcciones , por no saberse hasta la inmediacion á las sementeras , barbechos ó recolecciones lo que se necesita ; convendrá se celebren préviamente dos juntas de intervencion : una para pedir licencia por medio de los Subdelegados al Director , y que conceda la porcion suficiente al objeto , segun los fondos con que se halle cada pósito: y otra para practicar la distribucion entre los ma-

triculados baxo fianzas ó seguridades suficientes , atenta la precisa urgencia que denoten en sus memoriales , y lo que en su virtud regularen peritos fidedignos que elegirán los Directores , tomando oportunas noticias de su legalidad y conocimiento , y no las Intervenciones ; evitando las injusticias hasta aquí experimentadas.

118 Como el piadoso instituto de los pósitos se dirige principalmente á fomentar la agricultura , y solo recurre á sus auxilios quien carece de otros para costear sus labores ; parece equitativa la moderacion de las órdenes expedidas para no socorrer á los deudores : y del capítulo 23 de la Instrucion , donde se manda *perciban solo las porciones que sobre sus descubiertos completen las que les quepan en el repartimiento* , pues de lo contrario resultaria quedar vacias las tierras preparadas , ó sin disponerse las útiles : y los pobres Labradores sin recurso para pagar sus atrasos ; perdida la esperanza de fomentarse , y descansar en consiguiendo una fértil cosecha.

119 Y para que esta gracia pueda executarse sin estorbo de los inconvenientes que motiváron aquella restriccion, y parece fuéron no aumentar las deudas, por haber crecido de ordinario con ellas la dificultad de sus cobranzas, cuidarán los Directores de encargar á las intervenciones en la visita, y siempre que concedan licencias para repartimientos, pongan todo su esmero en no admitir hipotecas obligadas á mas que las dos terceras partes de su valor: ni fiadores que no sean abonados, principalmente quando no goce esta qualidad el sacador; remediando los descuidos y perjuicios experimentados: pues me consta, que si se reconocen las escrituras de los pósitos, apénas habrá finca que no se halle muchas veces obligada, sin importar lo que se cree con ellas arraygado: ni fiador repetido en distintas responsabilidades, capaz de satisfacer lo que por sí debe; causa por que, aun quando quisieran cobrarse los fondos regulados en la Superioridad en concepto de Físicos, seria impracticable.

*Tom. I.*

Nn



120 A proporcion de las precauciones tomadas para hacer con justicia los repartimientos , es menester disponer las mas seguras de enlazar con ella los reintegros.

121 En todas las Diezmerías hay un Veedor inteligente asalariado para que en granando los frutos pase á reconocer por menor el campo , y tazmiar á cada sembrado particular el producto ; graduando sobre poco mas ó ménos los diezmos : diligencia con que se estorban las usurpaciones que muchos Cosecheros cometian en perjuicio de sus conciencias , y de los interesados en su goce.

122 Esta noticia será muy del caso para formar idea de la cosecha de cada Pueblo y Labrador : y para conseguirla , proporcionando expedir las competentes órdenes de reintegro con temperamento á ella , y que los deudores satisfagan sin deteriorar su condition , deberán exhortar á los Reverendos Diocesanos y Cabildos , para que manden á todos los Mayordomos de Silla , faciliten á la Direccion Provincial certificados individuales de las referidas tazmías.

123 Con el auxilio de estos documentos, y el de los informes que á mayor abundamiento pedirán los Directores á los Subdelegados, Ayuntamientos, Sociedades Patrióticas, Diputados de Agricultura y Pósitos, se meditarán y ejecutarán las providencias de la recaudacion ; apurando los arbitrios y las diligencias hasta aquel punto de posibilidad prudentemente calculado , en que quepa estrechar á los deudores sin llegar á los instrumentos de su preciso alimento y subsistencia : pues el objeto es fomentar, no arruinar.

124 Si por escasez de cosecha no se advirtieren proporciones para proceder á los reintegros , deberán estos suspenderse , concediendo adecuadas moratorias , sin cargar nuevo interes , apremiar , ni meterse en reobligaciones que de nada sirven, destruido el abuso de incluir las creces en suerte principal.

125 Todo el daño que puede sobrevenir por frecuencia de esterilidades , es consumirse los fondos en socorrer la comun necesidad : defender á los Labradores y Pue-

blos de perecer en el rigor de la miseria: pero este mismo es su instituto.

126 Para contener el estrago de éste no frecuente peligro, debe prestarse toda diligencia en preparar los pósitos con fuerzas suficientes. La ocasion es ventajosa: el cimiento está hecho con la dotacion física que gozan: y los medios se presentan sumamente sencillos, como voy á demostrar, sin salir de la esfera de las operaciones propias de su gobierno original, como son renuevos, ventas y panadeos, oportunamente conducidos.

127 Arreglados los Pósitos y Direcciones sobre el pie mencionado, (sin cuyos fundamentos es quimera pretender progresos favorables en los ramos económicos, señaladamente en éste: aunque se empeñaran con la mayor diligencia, no digo los sugetos actualmente destinados, sino todo un Consejo, libre de toda otra ocupacion:) darán los Directores cuenta al Supremo Consejo de Economía Política de la reforma practicada: y principio al ventajoso giro que facilitan sus caudales.



128 Toda estacion del año es adecuada al efecto : pero supongamos que la reforma se concluya ántes de los Agostos , quando serán cortas las existencias de granos , lo mas del fondo , créditos y dinero.

129 Si el año fuere bueno ó mediano, luego que se alcen los frutos , y corran estos con la abundancia á precios cómodos; mandarán emplear en aquellos de mejor calidad todo el numerario que haya en arcas, y se cobrará de deudores ó rentas ; dexando únicamente lo necesario para gastos precisos.

130 Con la porcion que se comprare, y acopiare del reintegro total ó posible, mediante la eficacia y diligencia de las intervenciones prevenidas y estrechadas , se juntará todo el capital en granos ; que guardarán en la panera con las correspondientes precauciones , para su perfecta conservacion.

131 Llegará el tiempo de la sementera, y la reparticion se hará en los términos arriba explicados, baxo la obligacion de satisfacer al Agosto venidero, ó por Santiago,

siendo el pais temprano, en la misma especie de la mejor calidad.

132 En mediando Diciembre ordenarán los Directores á los Síndicos y Diputados del Comun, que semanalmente les participen por medio de los Subdelegados los precios á que corra el trigo ó semillas, de que se componga el pósito en cada Pueblo.

133 Desde entónces empezará de ordinario á tomar incremento por la distancia á la recoleccion, en que la muchedumbre de vendedores le disminuye.

134 Quando le tenga de quatro ó cinco reales de aumento á su principal costo, como freqüentemente se verifica entre Enero y Febrero; mandarán vender aquella porcion que computen bastante para la reparticion de escarda ó barbechera.

135 Será muy conveniente que así ésta como la de recoleccion, se hagan solo en dinero físico por tres razones. Primera, por ser mas acomodado para costear las labores, que los granos. Segunda, porque si el Peujarero ó Labrador de pocos medios no

encuentra pronta venta , suele reducir el trigo á pan : se lo come : no escarda ni barbecha , y faltando este beneficio á los terrenos , si coge , es poco y malo. Tercera , porque dando el dinero con obligacion de restituir igual cantidad en el Agosto , quedará el necesitado socorrido : y podrán comprarse en este mes quatro fanegas con el producto de dos y media , ó tres , vendidas en los de Marzo , Abril ó Mayo ; no perdiendo lo que indispensablemente perderia el Pósito , prestando el grano con un valor exòrbitante , y cobrándolo á un ínfimo en la misma especie.

136 Hecha en dinero la reparticion de barbechera , baxo las prevenciones y seguridades mencionadas ; cuidarán los Directores de mandar no falten los informes sobre precios corrientes. Con ellos encontrarán en todo Marzo y Abril la mayor estimacion que en el año tienen los granos : desde cuyo tiempo permanece hasta fines de Mayo , en que suele declinar con la esperanza de la próxima cosecha : contra cuyo suceso se ven muy raros exemplares.



137 Inmediatamente que noten un precio ventajoso, si el campo se presenta de buen aspecto, dispondrán la venta de las dos tercias ó tres quartas partes de los existentes; dexando la otra para suministrar el panadeo en caso necesario, y para repartir en sementera, si la granazon no correspondiere á la esperanza: pero si desde luego se manifiesta mala, harán reservar los granos encerrados, á fin de prevenirse para el contratiempo de la esterilidad.

138 Es tan grande, seguro, y continuado el beneficio que puede dar de sí en años buenos y medianos este sencillo arbitrio, ordenado con prudencia y oportunidad, que aun no tomando el trigo mas aumento que el de cinco ó seis reales vellon en fanega, quando haya costado sobre treinta á corta diferencia, grangearán los pósitos de un diez y seis á un diez y ocho por ciento: quando cueste sobre quarenta, un doce ó trece: pero quando tomen de incremento quince ó mas en fanega, como experimentamos á menudo, el justo lucro será considerable, y los fondos

vendrán con frecuencia á duplicarse en beneficio de la causa común.

138 Este feliz progreso frecuente en años abundantes y medianos, suele tambien verificarse en los malos ó estériles: y aunque parece á primera vista que ocurrirá gran dificultad al suceso favorable, comprándose el trigo en cosecha de año malo quando valga caro, y suceda uno bueno en que baxará naturalmente; es claro el medio para que los pósitos no pierdan, ni se grave al vecindario.

139 Llegará un Agosto de año malo: y como será necesario reforzar los pósitos de granos para socorrer con panadeos, y en la siembra; no podrá dexar de emplearse en aquella cantidad que con la reservada á prevención parezca á los Directores suficiente.

140 Hecho este acopio vendrá el tiempo de la sementera. Se dará en repartimiento el grano preciso para ella, baxo la obligacion de devolverle por Agosto en la misma especie, segun dexo sentado: y co-

mo en este préstamo no se adelanta otra cosa que el alivio de los Labradores aunque el año sea bueno , no puede argüirse pérdida de estas porciones en el que sea malo.

142 En las sumas de dinero que se repartan para las escardas , barbecheras y recolecciones , tampoco puede haberla : porque como han de darse y pagarse en dinero , siempre hallará el pósito su fondo , sea el año como fuere.

143 En los panadeos bien administrados , tiene acreditada la experiencia que jamas se pierde : pero quando por la infeliz constitucion de los Pueblos , sea caritativo y justo , no contentarse con venderles pan , sino tambien barato , de modo que costee con su jornal el pobre la adquisicion del alimento ; aunque algo se atrase , no equivaldrá á lo que en otro qualquier año mediano se adelantará.

144 Si sobre el primero endebte advirtieren los Directores en los meses de Abril y Mayo por los informes presupuestos , que



la próxima cosecha tampoco se presenta favorable, deberán hacer lo posible para conservar algunos granos, y traerlos de otros Países donde se logren con alguna conveniencia, á efecto de preparar asilo en la esterilidad; procediendo en estos lances con el pulso que dicta la prudencia, á fin de estorbar el deterioro y ruina de los Pueblos.

145 Guardado este método, y repartiéndolo socorros de dinero quando no haya granos, baxo las fianzas ó seguridades explicadas, quedará siempre salva la dotacion de los pósitos en buenos créditos.

146 La pérdida que, si no una vez otra, ocurrirá por la indispensable contemplacion con que deben mirarse los Labradores, quando Dios les ofrece repetidas cosechas deterioras, se resarcirá en qualquier año regular.

147 Como en los escasos toman vuelo los precios sobre los que corriéron en verano, no podrán dexar de sacarse sin embargo ventajosos lucros de este giro en unos y otros, como las especulaciones de los Directores sean finas y arregladas á los

cálculos obvios que observa todo negociante instruido.

148 La sabiduría práctica del mas versado, no debe compararse con la de aquellos Xefes, como dotados de principios sólidos, y de unos alcances ilustrados por continuas luces y experiencias.

149 ¿Si estas ventajas son probables en los años estériles: quáles deberán esperarse de tan feliz gobierno en los regulares y abundantes? Sin duda es de creer llegarán los pósitos á un cúmulo inmenso de fondos efectivos: y que su auxilio llenará los deseos, abrazando mas objetos que los premeditados al tiempo de su creación.

150 He concluido el pensamiento. Me parece no habrá quien dificulte sobre su utilidad y sencillez. A nadie se incomoda en la reforma. Todos hallan premio.

150 Siendo la causal urgente, peligrosa la tardanza, y recomendable la actividad por el alivio de tantos infelices como notamos funesta víctima del mal que hallaron en el creído bien; entiendo firmemente que

la piedad del Rey, la discrecion del Señor Superintendente general de Pósitos, el amor patriótico de los destinados en la comision, la prudencia de los Tribunales y Censores, contribuirán con igual esmero al breve éxito de este importantísimo negocio.

### INSTRUCCION SÉPTIMA.

*Establecimiento general de Senaras Patrióticas.*

**P**ublicar invenciones de empresas grandes, sin arbitrar dinero para costearlas, es lo mismo que recomendarlas al olvido. Quantiosas son las sumas auxiliares que hoy se invierten en el Reyno sin economía. Rara Nacion las goza semejantes. Sin embargo, no bastan para sufragar con permanencia la universalidad del socorro, dotaciones é impensas que necesitamos asistan al comun de objetos de indispensable fomento y proteccion.

Entre los suficientes que se proponen por toda esta obra, sin perjuicio alguno de



tercero, ántes sí con beneficio de la causa comun, es digno del primer concepto el de las Senaras Patrióticas.

3 La experiencia ha acreditado el seguro recomendable provecho de las Senaras Concejiles, así llamadas ciertas porciones de tierra que en muchos Pueblos del Reyno escasos de propios, ó rentas capaces de mantener los gastos públicos, ó con objeto á pagar contribuciones, labran las gentes del campo congregadas, poniendo unos las manos, otros los arados y demas alpatanas, regularmente en dias de fiesta; prévia la ordinaria licencia, para no estorbarse los jornales ni ocupaciones de los de trabajo; aplicando el producto á aquellos fines.

4 Propagado este medio tan sencillo en toda Ciudad, Villa ó Lugar donde los terrenos admitan proporcion, presenta la idea mas completa de utilidades, y favor que puede apetecerse; atendiendo á ser un recurso permanente mientras haya agricultura: sin dificultad la mas mínima para su execucion: conforme al genio, costumbres é in-

clinaciones nacionales : á nadie molesto ni ofensivo , sí lucrativo y próspero , como demostraré.

5 Sobre estas recomendaciones aceptables , influye la qualidad de necesario. En cada Pueblo conviene haya una pieza maestra para enseñar á perfeccionar la agricultura , segun manifiesto en la Instruccion undécima , que trata de su mejor sistema , con la extension debida. Este terreno será el mas adecuado y útil al efecto. Abrazará ambos objetos. Del modo que propondré actuar su señalamiento en el sitio mas adecuado de cada término , compensando al dueño con cosa equivalente , quando no haya tierras realengas ó baldías donde hacerlo , y destinando al Colono , si pendiere contrato , en los sobrantes de reduccion de labores excesivas ; se notarán disueltas las dificultades capaces de prevenirse á la cavilacion.

6 No pudiendo presentarse estorbo de atencion preferente , observadas las reglas políticas , como explicaré : sí innumerables motivos de abrazar la idea con empeño ;

procedo á dictar su reglamento, gobierno y mecanismo : despues de haber adquirido instruccion suficiente á costa de tareas continuadas por las geografías, historias, papeles, informes y noticias de nuestrás tierras, sus circunstancias y fertilidad.





# ESTADO GENERAL

DE TODOS LOS REYNOS, PROVINCIAS, VILLAS Y LUGARES,  
de la Península de España y la Isla de Mallorca : sin contar  
despoblados , términos redondos , cacerías  
ni granjas.

<i>Reynos y Provincias.</i>	<i>Ciudades.</i>	<i>Villas y Lugares.</i>
Alava. . . . .	. . . . . I . . . . .	. . . . . 424
Aragon. . . . .	. . . . . 12 . . . . .	. . . . . 1354
Ávila. . . . .	. . . . . I . . . . .	. . . . . 279
Burgos. . . . .	. . . . . 6 . . . . .	. . . . . 1779
Cataluña. . . . .	. . . . . 13 . . . . .	. . . . . 1837
Córdoba. . . . .	. . . . . 4 . . . . .	. . . . . 50
Cuenca. . . . .	. . . . . 2 . . . . .	. . . . . 418
Extremadura. . . . .	. . . . . 7 . . . . .	. . . . . 363
Galicia. . . . .	. . . . . 7 . . . . .	. . . . . 3283
Granada. . . . .	. . . . . 17 . . . . .	. . . . . 354
Guadalaxara. . . . .	. . . . . 2 . . . . .	. . . . . 297
Guipuzcoa. . . . .	. . . . . 2 . . . . .	. . . . . 121
Jaen. . . . .	. . . . . 5 . . . . .	. . . . . 69
Leon. . . . .	. . . . . 3 . . . . .	. . . . . 5047
Madrid. . . . .	. . . . . 0 . . . . .	. . . . . 90
Mallorca. . . . .	. . . . . 2 . . . . .	. . . . . 33
Mancha. . . . .	. . . . . 2 . . . . .	. . . . . 186
Murcia. . . . .	. . . . . 5 . . . . .	. . . . . 61
Navarra. . . . .	. . . . . 8 . . . . .	. . . . . 765
Nuevas Colonias. . . . .	. . . . . 0 . . . . .	. . . . . 11
Palencia. . . . .	. . . . . I . . . . .	. . . . . 307
Salamanca. . . . .	. . . . . 2 . . . . .	. . . . . 836
Segovia. . . . .	. . . . . I . . . . .	. . . . . 402
Sevilla. . . . .	. . . . . 15 . . . . .	. . . . . 186
Soria. . . . .	. . . . . 4 . . . . .	. . . . . 614
Toledo. . . . .	. . . . . 2 . . . . .	. . . . . 329
Toro. . . . .	. . . . . I . . . . .	. . . . . 312
Valladolid. . . . .	. . . . . 2 . . . . .	. . . . . 525
Valencia. . . . .	. . . . . 7 . . . . .	. . . . . 525
Vizcaya. . . . .	. . . . . I . . . . .	. . . . . 95
Zamora. . . . .	. . . . . I . . . . .	. . . . . 245
<i>Totales. . . . .</i>	. . . . . 136 . . . . .	. . . . . 21.197



# ESTADO GENERAL

DE TODOS LOS REYNOS, PROVINCIAS, VILLAS Y LUGARES  
de la Península de España y la Isla de Mallorca: sin contar  
despoblados, términos redondos, cárceles  
ni granjas.

Reynos y Provincias.	Ciudades.	Villas y Lugares.
Alava . . . . .	1 . . . . .	424 . . . . .
Aragon . . . . .	12 . . . . .	1354 . . . . .
Ávila . . . . .	1 . . . . .	279 . . . . .
Burgos . . . . .	6 . . . . .	1779 . . . . .
Cataluña . . . . .	13 . . . . .	1837 . . . . .
Córdoba . . . . .	4 . . . . .	50 . . . . .
Cuenca . . . . .	2 . . . . .	418 . . . . .
Extremadura . . . . .	7 . . . . .	363 . . . . .
Galicia . . . . .	7 . . . . .	3283 . . . . .
Granada . . . . .	17 . . . . .	354 . . . . .
Guadalajara . . . . .	2 . . . . .	297 . . . . .
Guipúzcoa . . . . .	2 . . . . .	121 . . . . .
Jaén . . . . .	5 . . . . .	69 . . . . .
León . . . . .	3 . . . . .	5047 . . . . .
Madrid . . . . .	0 . . . . .	90 . . . . .
Mallorca . . . . .	2 . . . . .	33 . . . . .
Mancha . . . . .	2 . . . . .	186 . . . . .
Murcia . . . . .	5 . . . . .	61 . . . . .
Navarra . . . . .	8 . . . . .	765 . . . . .
Nuevas Colonias . . . . .	0 . . . . .	11 . . . . .
Palencia . . . . .	1 . . . . .	307 . . . . .
Salamanca . . . . .	2 . . . . .	836 . . . . .
Segovia . . . . .	1 . . . . .	402 . . . . .
Sevilla . . . . .	15 . . . . .	186 . . . . .
Soria . . . . .	4 . . . . .	614 . . . . .
Toledo . . . . .	2 . . . . .	329 . . . . .
Toro . . . . .	1 . . . . .	312 . . . . .
Valladolid . . . . .	2 . . . . .	525 . . . . .
Valencia . . . . .	7 . . . . .	525 . . . . .
Vizcaya . . . . .	1 . . . . .	95 . . . . .
Zamora . . . . .	1 . . . . .	245 . . . . .
Totales . . . . .	136 . . . . .	21197 . . . . .



Alava.	1	
Aragon.	1	
Ávila.	1	
Burgos.	1	
Cataluña.	1	
Córdoba.	4	
Cuenca.	2	
Extremadura.	2	
Galicia.	7	
Granada.	17	
Guadalajara.	2	
Guipúzcoa.	2	
Jaca.	2	
Leon.	3	
Madrid.	0	
Malorca.	2	
Mancha.	2	
Murcia.	2	
Navarra.	8	
Nuevas Colonias.	0	
Palencia.	1	
Salamanca.	2	
Segovia.	1	
Sevilla.	15	
Soria.	4	
Toledo.	2	
Toro.	1	
Valencia.	2	
Valladolid.	7	
Vizcaya.	1	
Zamora.	1	
Totales.	130	

8 Entre Ciudades , Villas y Lugares de las treinta y una Provincias contenidas en el Estado precedente , que abrazan veinte y un mil , trescientas treinta y tres Poblaciones , juzgo la quarta parte sin bastante proporcion , por su pequenez , escasez de terrenos , ó situacion estéril , para el establecimiento de Senaras Patrióticas.

9 Por esta regla quedan diez y seis mil á propósito. Si todas no pudieren admitir siembra de trigo , haran á semillas , ó á diverso fruto.

10 De esta poblacion útil formo cinco clases de igual número ; distribuyendo entre ellas por el órden de su magnitud las porciones de tierra que sin estrechar las labores , sean adecuadas á un exercicio divertido para los Labradores en dias feriados , sin incomodarse : pues segun la extension de los Pueblos respectivos , apénas entrará cada hombre en turno un dia , y una vez cada tres años.

11 A la 1. clase que comprehenderá , como las demas , tres mil doscientas Poblacio-

nes de las mas numerosas del Reyno en vecindario y campiña ; tocarán Senaras de *cien fanegas* de tierra por el marco de Ávila : á la 2.ª clase del próximo orden Senaras de *ochenta fanegas* : á la 3.ª del siguiente mediano, de á *sésenta* : á la 4.ª de ménos consideracion de *quarenta* : y á la 5.ª de Villas y Lugares útiles pequeños, de *veinte fanegas*. En una palabra, es poner al cargo de todo un vecindario la empresa que no sería molesta á un solo Peujarero.

12 Ademas de estas clases de Senaras, debemos regular *otras quatro menores* de á *veinte, quince, diez, y cinco fanegas*, para distribuirlas en los sitios distantes de las Poblaciones, donde se hallen muchos Cortijos con facilidad para labrarlas, juntándose cada seis ó ocho de estos al beneficio en iguales dias.

13 El cálculo mas ínfimo que cabé formarse en la Península, á vista de la alejada Poblacion que tenemos, señaladamente en los quatro Reynos de Andalucía, y el de Extremadura, con ser tan fértiles, es de otras ocho



mil Senaras : dos mil para cada una de las últimas clases inferiores.

14 Multiplicadas las fanegas de esta distribución por el expresado señalamiento, resultan *un millon sesenta mil* : ramo muy considerable de Agricultura en su cuerpo universal ; aunque de poca monta en cada miembro : pues tales dotaciones no pueden incomodar al comun de Labradores aun en la material ocupacion , comparada la magnitud de cada término con la pequeñez de la Senara respectiva : como no les perjudicaria un vecino mas que necesitara labrarla y disfrutarla : fuera de que , ya se ha anunciado convenir , y ser favorabilísima á cada Pueblo esta pieza de ensayos.

15 Por las respuestas generales contenidas en las operaciones de única contribucion se acredita , que cada fanega de siembra en tierras de buena calidad produce unos años con otros en nuestra Península , de seis á siete fanegas de trigo , mas las superiores , y ménos las medianas : de las otras semillas á proporcion , segun las circunstancias del

Pais, y de los beneficios que la tierra recibe. En las Senaras se han de apurar los arbitrios del arte, como propondré. Por lo mismo debemos esperar que la cosecha sea en todas partes, y en los mas años abundante.

16 El establecimiento se ha de formar en los sitios mas acomodados y fértiles de cada término; ocupándose por el tanto de renta, si no fuere tierra Realenga, Baldía ó Comun, con preferencia á todo otro interesado particular, como objeto del general provecho.

17 Tierras hay de sobra, lo que falta es quien las labre. A esto se agrega, que en el nuevo sistema de cultura dicto los medios de coger mas frutos en ménos campo. La reduccion y division dexan sobrado recurso para todo.

18 Deducida la pension del suelo, el diezmo y la semilla, puede calcularse prudencialmente reducido el producto libre en cada cosecha á *quatro fanegas por una*.

19 Sobre este cómputo asciende el total á *quatro millones doscientas quarenta mil*.

Valuadas á *veinte y ocho* reales, precio compensativo de unos años con otros, casi siempre fixado en las antiguas tasas de granos como equitativo, interpuesta audiencia, é informes de peritos; sacamos de lucro permanente *ciento diez y ocho millones, setecientos veinte mil* reales vellon anuales.

20 Este cómputo se nota disminuido en todas sus partes: porque quando el fruto escasea, sube mucho el precio de los veinte y ocho reales: y quando queda en éste, es porque se ha cogido en abundancia. Habrá años fértiles, que dexando quince ó diez y seis libres, *subirá la utilidad auxiliar á mas de quatrocientos millones* de reales. En las Andalucías y otras partes donde la superior calidad de los terrenos, auxilio de aguas, fortaleza de abonos, y benigno clima, ofrecen mayores esperanzas; habrá ocasiones de duplicados ó triplicados ingresos. Siendo unos ú otros continuados, sin dexar á veces lugar de gastar los existentes, quando entren de refuerzo los nuevos; puede considerarse que por orden natural, animada y fomentada la



Península Española con tan vivos influxos  
ascenderá al lugar mas poderoso, y res-  
table de todo el universo.

22 Averiguadas ya las utilidades del establecimiento, procedo á tratar de su gobierno y administracion.

23 Las Direcciones Provinciales Económicas, sus Comisarios de Agricultura, Oficiales destinados al negociado de Senaras, las Sociedades patrióticas, sus Diputaciones particulares, el Promotor de la felicidad de cada Pueblo y sus Justicias, podrán desempeñar la empresa sin molestia y con sencilla facilidad.

24 Al practicar los Directores la visita de sus departamentos respectivos, reconocerán con inteligentes el sitio que adviertan mas adecuado para Senara y ensayo de labores.

25 Le elegirán, si es posible, en los ruedos ó inmediaciones á vista del Pueblo, y en tierras realengas ó concejiles, con preferencia á las de dominio particular; excusando el gravamen de la renta: pero no encontrando esta proporcion, señalarán el número de fanegas de tierra correspondiente á la clase en que el Pueblo y su campiña se

gradue; haciendo tasar equitativamente la pension annual que deban gozar en arriendo, con arreglo á su calidad, y la costumbre del Pais, para satisfacerla á el propietario en granos por San Miguel, ó en dinero por Navidad, de cada año vencido, quando ya el fruto por distancia á la cosecha haya adquirido algun valor mas que el ordinario de aquel tiempo, en que le disminuye la multitud de vendedores.

26 Celebrarán contrato permanente con reserva del derecho de esterilidad, si por algun caso aconteciere, en razon del pago de los arrendamientos: entre tanto que de los productos de cosechas abundantes, que excedan del mencionado cálculo, haya oportunidad de comprar la tierra ocupada en las Senaras; haciendo imponer su importe en otra finca equivalente, si la escogida perteneciére á mayorazgo, vinculacion ó cargas perpetuas.

27 Hecha ocupacion del terreno conveniente, quedará extinguido qualquier contrato de arrendamiento pendiente: y para no cau-



sar extorsion al Colono, procurará el Director acomodarle en donde haya mayor capacidad de continuar su labranza. Arreglado el sistema sobrarán proporciones.

28 No habiendo cosa que mejor corresponda á la diligencia que el campo bien cultivado , es de esperar que en poco tiempo se consiga la propiedad de las Senaras , quedando las rentas á favor de los fondos comunes de auxilio.

29 Cada una se amojonará y distinguirá con alguna lápida donde ha de estamparse el Decreto de su ereccion y custodia; previniendo baxo las penas oportunas , que nadie introduzca en ella ganados durante la cria de las mieses, hasta hallarse enteramente verificada su recoleccion.

30 De este Decreto quedará copia en el archivo del Ayuntamiento ó Concejo : y los Jueces , encargados en su puntual observancia ; siendo parte legítima para denunciar qualquiera persona vecina ó extraña , como asunto de general utilidad.

31 Uno de los institutos de la Sociedad

*Tom. I.*

*Qq*

Patriótica , y particularmente de la diputación de la Senara , será dirigir y administrar las labores de estos prédios de ensayo ; practicando en orden á la debida perfeccion las operaciones de que trato en la Instruccion undécima sobre el mejor sistema de Agricultura : y procurando por todos términos el esmero y exáctitud que allí recomiendo , con acuerdo del Comisario de este Ramo , por quien se darán las competentes órdenes , préviamente comunicadas por el respectivo Director.

32 Consultando al mas puntual desempeño de este negociado , se celebrarán Juntas de Sociedad en las estaciones ordinarias de practicar los beneficios y labores ; concurriendo con el Director de ésta , los Diputados de la Senara , los de Agricultura , el Promotor de la felicidad y el Secretario.

33 La primera deberá actuarse quando haga la visita general el Director del Departamento , con su Comisario , y respectivo Oficial ; yendo todos al sitio de la senara , á fin de acordar los abonos mas útiles al ter-



reno, para hacerlo fecundo en el grado superior que admita, segun los principios que dicto en la citada Instruccion: cuidando la Diputacion de promover la execucion y operaciones convenientes con oportunidad: distribuyendo entre los Labradores matriculados por turno en dias feriados la práctica y administracion de estos abonos: y nombrando al efecto los individuos que parezcan suficientes. Para su inteligencia se despacharán préviamente papeletas citatorias del encargo tocante á cada uno.

34 Es de creer no haya quien se excuse sin justa causa á esta obra tan interesante para todo nacional: pero sucediendo, se pasará oficio á la Justicia para que haga concurrir al díscolo á exercitar el buen exemplo.

35 Establecidas las Senaras, determinarán las Juntas en sus respectivos tiempos, los cohechos, sementeras, escardas, siegas, trillas, recolecciones y abonos, con tiempo bastante, para no malograr se hagan en sazon.

36 Como cada una de estas operaciones



ha de evacuarse entre muchos, puede durar un solo dia. En los Pueblos donde actualmente hay Senaras Concejles, se tiene el de labores por de gran diversion y celebridad. Los mozos van bien puestos: las yuntas y acémilas adornadas: asiste casi todo el vecindario desocupado, de paseo y huelga en las inmediaciones: quando van y vienen tocan caracoles, tamboriles é instrumentos: y se desea siempre llegue tal festividad para gozar de esta diversion tan inocente como honesta.

37 Siendo el objeto de la empresa socorrer las necesidades comunes, y promover el bien de la Sociedad, obras muy propias del exercicio Christiano, se emplearán lícitamente para ella dias feriados, con la licencia ordinaria.

38 La tarea de pocas horas entre muchos, debe reputarse gustoso recreo. En las tierras de Campo suele ser molesta la ociosidad para los buenos, y perjudicial para los malos. Aquéllos no saben qué hacerse, y estos sacrifican á los vicios el tiempo y dinero. Por estas razones se hacen mas apre-

ciables tales funciones en semejantes Pueblos.

39 Los granos para la sementera se facilitarán de los Pósitos, devolviendo igual cantidad y especie hecha la recolección. Los frutos productivos de ésta podrán depositarse en la panera pública, hasta su venta: y el dinero de su importe en las arcas de este ramo, ó en otro depósito llano, abonado, y seguro, á disposición de la Direccion general del Departamento.

40 El trigo ó semillas deberán reservarse hasta los meses de Febrero, Marzo y Abril, en que tienen de ordinario mayor precio; manejando su mejor venta con temperamento á las circunstancias y ocasiones de conseguir su mas alto valor.

41 De todo se dará razon y cuenta al Director, para que sin dilacion pase sus oficios al Supremo Consejo de Economía Política. En vista de los productos generales, una y otra Superioridad harán sus cálculos, y determinarán la mas acertada distribución.

42 Las cuentas serán de cargo de los Diputados de Senaras. Estos formarán el com-

petente al Depositario de los granos y dinero, y recibirán los resguardos conducentes; señalándoseles por todo el trabajo alguna medalla ó premio, compatible á sus servicios en obsequio de la Sociedad y de la Patria.

43 Estos son los puntos principales que entiendo bastantes para dar una idea completa del ramo de Senaras, su administracion y ventajas. El Autor de las luces nos dé á todos acierto, á mí para dictar y obedecer: á nuestro amante Soberano, y su sabio Gobierno para proporcionar con sus influxos y preceptos la Nacional felicidad.

## F I N.



## ÍNDICE

DE LAS MATERIAS, PROYECTOS ECONÓMICOS, DOGMAS POLÍTICOS, Y RESOLUCIONES ADAPTABLES DICTADAS EN ESTE TOMO.

### INSTRUCCION PRIMERA.

Obras de documento por el Autor examinadas: breves ideas del mérito que las recomienda, y modo de adelantar los conocimientos humanos.

#### Párrafos.

- 1 *Progresos de la experiencia, y estado de nuestras luces.*
- 2 *Orden maestro de la naturaleza y del arte.*
- 3 *El recibido de las letras divinas y humanas, cuerpos legislativos, diplomáticos, históricos, políticos y económicos.*
- 4 *Sucesión de invenciones desde Aristóteles hasta nuestros días.*

- 5 *Discursos instructivos de las Sociedades y Academias Europeas.*
- 6 *Efectos de los errores, é intenciones ocultas de algunos Escritores económicos y antipolíticos.*
- 7 *Docilidad del sabio al convencerle de sus equivocados juicios : y temeridad del ignorante.*
- 8 *Estimacion de los Autores del asunto en sus clases respectivas.*
- 9, 10, 11, 12 *Eleccion de los de mejor concepto : y referencia individual de las obras mas célebres ecónomo-civiles y políticas, publicadas en todo el orbe culto.*
- 13 *Remision á los discursos peculiares de cada ramo , donde se hace crítica de los pensamientos originales , citando los libros para que los lectores consulten las fuentes y razones con que se concibiéron , reproducen ó mejoran.*
- 14 *Posesion de las ciencias en conocimientos suficientes y superabundantes : variedades de circunstancias y de tiempos : y observaciones oportunas del Gobierno.*

- 15 *Política de adaptar las invenciones útiles, desentrañándolas, simplificándolas y contrayéndolas.*
- 16 *Imitacion de lo perfecto ya acrisolado en experiencias antiguas y modernas.*
- 17 *Utilidad de las traducciones, construccion de artefactos, y eleccion de buenos maestros.*
- 18 *Requisitos para la práctica de estas Instrucciones.*
- 19 *Elogio de nuestra Legislacion, y máximas para conseguir los objetos y empresas del comun provecho.*

## INSTRUCCION SEGUNDA.

Ventajas de la constitucion actual de España para la práctica de este acrisolado sistema, comparadas con las de otras Potencias que han llegado á opulencia, especialmente de Inglaterra, Francia y Holanda ántes de su prosperidad.

- I. *No encontrarse un sistema económico perfecto, ni aun cercano á las sanas*

Tom. I.

Rr



*ideas de la moral y la política desde los tiempos gentílicos hasta fines del siglo quince de la Era Christiana.*

2 *Quáles fuéron mas distinguidos, durante aquel espacio, por virtudes, valor, direccion y fortuna en los Imperios Romanos, Oriente y Occidente, Reyno Longobardo, Alemania, Francia y España, sin merecer igual concepto los demas.*

3 *Errores de la política antigua que siguiéron. Estado, progresos y constitucion de Francia, Inglaterra y Holanda, preferidas como únicas para la comparacion.*

4, 5, 6. *Qué era Francia ántes de Enrique IV y Luis XIV. Adelantamientos del primero.*

7, 8. *Progresos del segundo, y términos deplorables en que se vió aquel Reyno al tiempo de su muerte.*

9 *Crítica y defectos del genio, política y gobierno Francés, mejorados desde la época del gran Necker.*

- 10 *Estado de Inglaterra antes del Reynado de Isabel , y adelantamientos sucesivos.*
- 11 *Altura de su mayor poder.*
- 12 *Sus yerros políticos y mala economía.*
- 13 *Su soberbia : y principios de abatimiento en la guerra próxima pasada.*
- 14 *Vicios interiores de su constitucion. Máxima de que pende su restauracion á esfera manutenable : y presagio , si España con las naciones ribales se reintegran de los ramos que se dexan usurpar.*
- 15 *Escasez natural de Holanda suplida por su comercio : su consiguiente debilidad, recobrando las naciones , á cuya costa forma su poder los fletamentos y giro que le dexan.*
- 16 *Historia de los progresos é intermisiones de España desde su tercera época.*
- 17 *No deberse estimar las de Cárlos I y Felipe II por tan ventajosas y felices , como exâgeraron muchos historiadores y políticos.*
- 18, 19 *Vicios interiores y crítica de aquella constitucion.*

- 20 *Consequencias que sobreviniéron con los Flamencos y Hereges.*
- 21 *Política que debió seguir el Señor Don Felipe II para conservar sus Reynos.*
- 22, 23 *Mal gobierno de los Países-Baxos: y pérdida de siete Provincias.*
- 24 *Aviso relativo y máximas oportunas para precaver iguales daños.*
- 25 *Conducta de los Moriscos en España: y necesidad de su expulsion.*
- 26 *Atrasos ocasionados por ella, y las anteriores de Judíos.*
- 27 *Premios de estas christianas acciones.*
- 28 *Libertad de aquel contagio.*
- 29 *Progresos del Señor Felipe IV al principiar su Reynado: y corta reflexion de este Monarca y sus Ministros sobre el estado de sus fuerzas.*
- 30 *Desgracias de su Gobierno y empeños de la Corona.*
- 31 *Turbaciones de Cataluña y Nápoles. Pérdida de Portugal, y avisos sobre estos exemplares.*
- 32 *Sucesos del Reynado del Señor Carlos II:*



- guerras del siglo presente : y efectos de los Gobiernos sin economía política.*
- 33 *Tratados perjudiciales de paces y comercio.*
- 34 *Remedio en las últimas convenciones de paz , y triunfos del Señor Rey Don Carlos III.*
- 35 *Consideraciones políticas sobre las ventajas actuales de España : y dependencia natural de las naciones extranjeras en muchos ramos de riqueza.*
- 36 *Máximas de su conservacion y adelantamiento.*
- 37 *Ninguna utilidad de la antigua extension de los dominios Españoles.*
- 38 *Problema decidido , comparado el dominio y la amistad , considerando las ventajas de ésta en el comercio privativo de un país , sin las cargas de defenderle y gobernarle.*
- 39 *Inutilidad de muchas posesiones de actual goce en la Corona de España , á no mirar su conservacion por el éxito esperado de los proyectos del giro venidero.*

- 40 Otras ventajas que alcanzamos.  
41 Principios del buen orden, y prosperidad  
temporal en lo político.  
42 Ninguna dificultad insuperable para con-  
seguirla en esta Monarquía.  
43 Sus favorables proporciones.  
44 No serle comparable Francia ántes de  
Enrique IV y Luis XIV.  
45 Tampoco Inglaterra, ántes de la Reyna  
Isabel.  
46 Vaticinios del Autor á España, si cor-  
responde su diligencia entre el Rey y  
los Vasallos.  
47 Prevenções adecuadas para su felici-  
dad, y principales medios de adquirirla.

### INSTRUCCION TERCERA.

Compendio de las principales máximas, sen-  
tencias y principios de la ciencia  
económica y política, &c.

Nota. Contiene mas de mil en el número  
de doscientos párrafos que se dictan para ci-  
mentar las ideas de los lectores que no la

*hayan estudiado por principios : con objeto á la mejor inteligencia de esta obra , y de los conocimientos elementales propios del hombre de Estado ; completándose la universalidad en el resto de su extension.*

### INSTRUCCION CUARTA.

Creacion necesaria de un Supremo Consejo de Economía Política en la Corte , con privativo destino al fomento de la Poblacion, Agricultura , Artes , Fábricas , Comercio, Navegacion , Pesquerías , Educacion y Policía : igual establecimiento de Direcciones Provinciales con el mismo objeto é inmediata subordinacion á este Tribunal : y de Sociedades Económicas en todos los Pueblos que admitan proporcion para cumplimiento de sus determinaciones , y promover universalmente la felicidad.

I *Necesidades de los hombres en todos estados ó clases. Efectos de la buena sociedad. Dependencia mutua de la cabeza y los miembros del Cuerpo Polí-*



*tico. Obligaciones de que nadie debe prescindir.*

2 *Orden recíproco para buscar la felicidad particular por medio de la universal.*

3 *Fruto de ésta y otras máximas relativas.*

4 *Influxo del exemplo de los Superiores, y del aplauso de las buenas imitaciones.*

5 *Objetos fundamentales de la economía civil: su íntimo enlace y favorable progresion, protegidos á un tiempo.*

6 *Utilidad principal de cada ramo.*

7 *La Agricultura, Industria y Comercio son los manantiales de la subsistencia, de que dependen el Rey, los Magistrados, el Estado Eclesiástico, el Militar, y todos los empleados, aunque superiores en el órden civil.*

8 *Importancia de la proteccion de aquellas fuentes originales de la prosperidad.*

9 *Supuesto general sentado por las Sociedades cultas para promover el gobier-*

- no activo conducente al intento.*
- 10 *Empeños de Francia , Holanda é Inglaterra en su práctica.*
- 11 *Medios que eligieron.*
- 12 *Su útil imitacion en España , y diligencia de sus Sociedades patrióticas al efecto , con los progresos experimentados.*
- 23 *Lentitud forzosa de estos mientras no se establezca un Gobierno oportuno , y haya caudales auxiliares.*
- 14 *Opinion general de los políticos en la materia.*
- 15 *Proyectos que diéron para adquirir dichos fondos.*
- 16 *Los que pueden substituirse y admitirse por mas fáciles y de incomparable ventaja.*
- 17 *Los que han de llenar las dotaciones del Gobierno económico-político.*
- 18 *Proyectos de los Autores mas clásicos del asunto sobre la forma de este Gobierno , y sentir común de todos en el establecimiento necesario.*

19 *Incompatibilidad de los cuidados y ocupaciones de los Ministerios y Tribunales actuales con este Gobierno, por falta de tiempo y de personas para el desempeño.*

20, 21, 22 *Sus resultas y perjuicios.*

23 *Cómo debe medirse la carga por las fuerzas: y recursos para afianzar la salud pública.*

24 *No poderse excusar un Gobierno circunstanciado é inmediato, dotado de facultades, proporciones y arbitrios.*

25 *Daños de la inaccion, si se dexan las cosas como existen.*

26 *Quál deba ser este Gobierno adecuado.*

## INSTITUCION

*Del Supremo Consejo de Economía Política.*

27 *Pensamiento de añadir Sala tercera de Gobierno al de Castilla.*

28 *Constitucion actual, y alivio que redundaria de este aumento.*

29 *Reconócese por medio insuficiente para la*



multitud de objetos emprendidos. Razones de la necesidad de este nuevo Consejo de Economía Política con tres Salas , una de Gobierno , otra de Justicia , y otra de Exámen de invenciones y proyectos.

30 Digna atencion del Rey y Ministerios para autorizarle.

31 Asistencia del Soberano á la apertura de las primeras actas anuales. Qualidades del Presidente y Consejeros.

32 Precision de atraer á este nuevo Tribunal los Luminares políticos que se hallen en la Monarquía ; sacándolos en caso necesario aun de los Consejos Supremos , por ser preferentes los objetos de tal institucion.

33 Utilidad de que le condecoren Grandes de España.

34 Motivos de eregirle Supremo.

35 Sabiduría que han de tener sus individuos.

36 Objetos universales de este Gobierno.

37 Su inspeccion en el ramo de Agricultu-

ra, Fomento y Direccion que ha de administrar en sus principales é incidentes.

38 Idem en orden á Poblacion y Policía.

39 Idem sobre la Industria.

40 Métodos para su enseñanza: y distribucion de los trabajos, segun las edades y sexos.

41 Anuncio de un fondo auxiliar para cada gremio y cargo del Consejo de Economía, y sus Direcciones en la propagacion y administracion de sus caudales.

42 Su dotacion original.

43 Establecimiento superabundante de Compañías auxiliares para sostener las empresas que por ahora no quepan en la extension de estos fondos. Cuidados y esmero del Gobierno económico en su buen orden, igualmente que en adaptar los métodos sencillos de las naciones extrangeras: y en preservar á los Artesanos, Labradores y Comerciantes de todo insulto ó perjuicio; tratándolos con el amor y vigilancia

á que es acreedora su recomendable subsistencia.

44 Gobierno respectivo al comercio interior y exterior , marítimo , terrestre , activo , pasivo y mercantil.

45 Direccion relativa al fomento de las Pesquerías: establecimiento y propagacion de Salinas.

46 Independencia necesaria de los demas : Tribunales del Reyno.

47 Comisiones y ramos que deben sujetarse á la jurisdiccion de los de economía política.

48, 49 Conocimiento privativo de los asuntos de rompimientos , repartimientos de terrenos , acotamientos , arriendos , imposiciones de censos , tasas , alteraciones de destinos de tierras y dehesas , así valdías como de propios , distribucion de labranzas , crianza y conservacion de ganados y pastos ; arreglando los intereses particulares y generales para la restauracion , aumento y buen orden , con referencia á los tratados es-



*peciales que se contienen en el discurso de esta obra.*

50 *Conocimiento y direccion de las extracciones y entradas de frutos, materias, tejidos y artefactos.*

51 *Extension de sus facultades en general.*

## AUTORIDAD

Del Presidente: número de Consejeros: sus acuerdos generales: division de Salas: sus objetos: cargos de cada Ministro; y sus Oficiales dependientes.

52 *Presidente, número de Consejeros, Fiscal, Promotor de la felicidad, Relatores, Secretarios, Contador, Oficiales y Escribientes de que han de componerse el Consejo, Secretaría y Contaduría.*

53, 54, 55 *Facultades, regalías, obligaciones y jurisdiccion del Presidente.*

56 *Dias de Audiencia, y fiestas ó asuetos del Consejo y Direcciones.*

57 *Dias de Acuerdos generales.*

- 58 Su conocimiento en negocios consultivos á S. M.
- 59 Su jurisdiccion é inspeccion en los demás ramos económico-políticos.
- 60 Idem del Consejo pleno.
- 61 Idem de la Sala primera.
- 62, 63 Idem de la segunda.
- 64 Idem de la tercera.
- 65, 66 Distribucion de comisiones de cargo y proteccion entre sus Ministros.
- 67 Obligaciones del Promotor de la felicidad.
- 68 Acuerdos de éste con los respectivos Consejeros protectores de cada ramo.
- 69 Lista y señalamiento de negocios para vista y desempeño.
- 70 Obligaciones del Fiscal.
- 71 Inteligencia de los Secretarios y Oficiales con sus cargos.
- 72, 73, 74 Idem de la Contaduría. Planes que ha de formar de los productos y ramos económicos, para que el Gobierno arregle sus cálculos.
- 75 Recaudacion de productos.
- 76 Prevenciones sucesivas.

## FORMACION

De Direcciones Provinciales : objetos de su destino : é individuos convenientes

para su desempeño.

77 Necesidad del establecimiento de Direcciones.

78 Qualidades de sus Ministros : sus facultades en concepto de Salas del Consejo Económico.

79 Superioridad de su jurisdiccion privativa, con respecto á las demas ordinarias en los ramos de economía civil.

80 Objetos principales de su cuidado y esmero : y el punto de perfeccion á que deberán conducirlos.

81, 82 Anuncio de la separacion de tratados subsiguientes , donde se explicará el por menor de operaciones.

83 Jurisdiccion de cada Direccion Provincial : número de sus Ministros y Oficiales.

84 Prerogativas del Director , independien-



te de todo otro Tribunal que el Consejo de Economía Política: y obligacion que deberán tener todos de auxiliarle, y admitir sus comisiones en los ramos de su peculiar conocimiento.

85. Facultades de los Intendentes, como segundos Directores.

86. Conocimiento de los Ministros Asesores de las Direcciones.

87. Funciones y obligaciones de los quatro Comisarios y sus respectivos Peritos con sus peculiares destinos.

88. Método que deberán observar las Secretarías de Direccion y sus Oficiales, con sus respectivos cargos.

89. Idem de las Tesorerías y sus dependientes.

90. Obligaciones del Promotor-Fiscal, defensor de la causa pública.

91. Número de Direcciones convenientes en la Península y sus proporcionados Departamentos.

92. Tribunales y Juntas que deberán suprimirse por hallarse agregados los institutos á las de los económicos.

93 *Distribucion y colocacion de los Oficiales destinados en las actuales para el desempeño de las nuevas Oficinas de sus respectivos ramos.*

94 *Idem de los papeles y archivos.*

95 *Los sueldos ó fondos de la actual dotacion deberán acumularse á los generales de auxilio : para distribuirlos en los empleos que continuen el mismo cargo.*

## ASIGNACION

De sueldos para el Supremo Consejo Económico.

96 *Los del Presidente y Ministros principales.*

97 *Los de su Secretaría.*

98 *Los de sus Relatores.*

99 *Los de la Contaduría.*

100 *Dotacion de las Direcciones.*

101 *Resúmen de la importancia de todos.*

102 *Cómputo de los gastos necesarios del Consejo y Direcciones.*

103 *Los fondos auxiliares que han de suplir el descuento de la totalidad de sueldos y gastos.*

104 *Penas contra los empleados que reciban dádivas ó sobornos.*

## ER E C C I O N

De Sociedades Patrióticas : fines de su establecimiento en todos los Pueblos que admitan proporcion , para ayudar las empresas de los Tribunales Económicos :

é Individuos que han de condecorarlas.

1 *Utilidad de estos Cuerpos Políticos.*

2 *Su necesidad en el particular nuevo sistema de Gobierno.*

3, 4 *Sus efectos esperados.*

5 *Impulso de todos para promover el bien comun con tan felices principios.*

6, 7, 8, 9, 10 *Ventajas que conseguirá cada clase del Estado.*

11, 12 *Necesidad del establecimiento de dichas Sociedades en todos los Pueblos*



- capaces de formarlas.*
- 13 *Individuos que deben componerlas para las convenientes comisiones.*
- 14, 15, 16 *Qualidades de estos , y sus prerogativas.*
- 17 *Sitios donde han de celebrarse las juntas de Sociedad : sus estatutos.*
- 18 *Referencia de las obligaciones de cada socio y comunidad por todo el discurso de esta obra , al tratar de los ramos en que han de versarse.*

### INSTRUCCION QUINTA.

Operaciones primitivas del Supremo Consejo de Economía Política , sus Direcciones y Sociedades Patrióticas.

- 1 *Progresion natural de las cosas : efectos del buen gobierno.*
- 2 *Ser la mas esencial política de las naciones arreglar su sistema particular á las máximas saludables de evidente felicidad.*
- 3 *Empeño del Autor en este punto : y su*

*esperanza fundada en la actividad y justos deseos del Monarca.*

4 *Eleccion de Ministros. Sitio para el establecimiento del Consejo Económico. Publicacion de su formacion y apertura : y anuncios de la prosperidad nacional.*

5 *Acumulacion ó atraccion de los papeles y documentos relativos á las materias económico-políticas de todos los Tribunales y Oficinas.*

6 *Discurso perteneciente á la primera acta.*

7, 8 *Eleccion de Directores , Comisarios y Oficiales de las Direcciones.*

9 *Qué deberá hacerse quando los elegidos no resulten á propósito.*

10 *Principio al despacho de negocios.*

11 *Interrogatorio de respuestas generales que ha de dar cada Pueblo para cimentar los conocimientos del Consejo y Direcciones , é iluminar á las Sociedades en todos los ramos ; facilitando oportunas ideas de su presente constitucion , y de los adelantamientos de*

*que sean susceptibles: compuesto de noventa capítulos.*

12 *Operaciones subsidiarias de las Direcciones para perfeccionar la averiguacion de la verdad auténtica en los puntos de este interrogatorio: y cálculos que deberán deducirse de estas respuestas.*

13 *Plantificacion de las Direcciones y sus Oficinas.*

14 *Apertura solemne de sus actas, y discurso alusivo á las utilidades del establecimiento para noticia y satisfaccion pública.*

15 *Visita general de los Directores, Comisarios y Diputados para adquirir conocimiento práctico de sus Departamentos, ramos existentes y adelantos posibles.*

16 *Autores que han hablado de equivalente visita.*

17 *Exercicio sucesivo de estas operaciones en las Capitales y Pueblos del Partido.*

18 *Ereccion práctica de las Sociedades Patrióticas.*



- 19 *Distribucion de sus comisiones.*
- 20 *Relaciones juradas de las cabezas de casa , sentando las edades , sexos , estados , personas de la familia , sus oficios , artes ó destinos , caudales y recursos para subsistir , con razon de gravámenes y cargas.*
- 21 *Reconocimiento de los Padrones eclesiásticos y callejeros de los vecindarios.*
- 22 *Exámen de las operaciones de Unica contribucion : donde constan por menor los ramos Real , Industrial y Comercio de cada pueblo.*
- 23 *Cuentas individuales de los fondos públicos.*
- 24 *Reconocimiento competente al Fiscal de la Direccion.*
- 25 *Estados universales que deberán sacarse de todos los explicados ramos.*
- 26 *Plan del vecindario y sus contenidos.*
- 27 *Idem de edificios públicos.*
- 28 *Idem de fundos rústicos.*
- 29 *Idem de los ganados.*
- 30 *Idem de productos naturales.*

- 31 *Idem de los industriales.*
- 32 *Idem del comercio pasivo y político.*
- 33 *Idem del mercantil.*
- 34 *Idem de los fondos auxiliares.*
- 35 *Idem de contribuciones.*
- 36 *Notas y reflexiones que han de acompañarse al pie de cada estado : y demostracion que ha de formarse.*
- 37 *Remesa de ellos al Consejo Económico para arreglar los generales.*
- 38 *Comunicacion de estos á todas las Direcciones y Sociedades para fundamento de sus operaciones y cálculos.*

## INSTRUCCION SEXTA.

Discurso político , canónico , legal , sobre el actual gobierno y administracion de los Pósitos de España. Proyecto para su justa y necesaria reforma. Modo de enriquecerlos , sin llevar creces ni intereses : y de felicitar la nacion con mas auxilios que los premeditados al tiempo de su creacion.

- 1 *Referencia en las historias de la utilidad de semejantes establecimientos.*
- 2 *Lema conservado sobre las puertas del Monte-Pio Galbiano en Roma.*
- 3 *Notoriedad de las ventajas de este ramo.*
- 4 *Autores que han escrito sobre Pósitos.*
- 5 *Fines que se han propuesto.*
- 6, 7 *Gobierno antiguo al cargo del Supremo Consejo de Castilla , y el sucesivo de los Señores Superintendentes generales de Pósitos , con sus resultas.*
- 8 *Causas de la ruina por tal administracion inferida , aunque de buena fe,*



*con efectos contrarios á las rectas intenciones de estos Superiores.*

- 9 *Designios del autor en esta instruccion y sus protestas.*
- 10 *Prevencciones necesarias del discurso.*
- 11 *Demostracion matemática de hechos y derechos en los puntos que se versan.*
- 12 *Medios para que los Pósitos produzcan ventajas adequadas.*
- 13 *Creacion de los de España y sus fines.*
- 14 *Sus épocas é interrupciones.*
- 15 *Gobiernos del Señor Superintendente Marques del Campo Villar , sucediendo en esta comision al Consejo de Castilla , y del Señor Don Manuel de Roda.*
- 16 *Idem del Excelentísimo Señor Conde de Floridablanca.*
- 17 *Por menor de la idea del Autor en desempeño de este discurso.*
- 18 *Quèstion resuelta sobre la licitud é illicitudes respectivas de las creces é intereses llevados , con temperamento á los casos y circunstancias.*

- 19 *Licitud de las exígidias para la creacion y aumento.*
- 20 *Las que debiéron llevarse para la conservacion é indemnidad.*
- 21 *Determinacion del Concilio Lateranense, época del Santísimo Padre Leon X, relativa á estos intereses.*
- 22 *Razones premeditadas en aquel Concilio entre Teólogos y Juristas.*
- 23 *Cómputo de la pension lícita para la conservacion é indemnidad.*
- 24 *Sucesos de la administracion en estos puntos.*
- 25 *Abusos y principios de las creces ilícitas.*
- 26 *Demostracion de esta verdad, consultados los hechos.*
- 27 *Cálculo auténtico de su entidad.*
- 28 *Cuenta del exceso.*
- 29 *Ideas de sus perjuicios.*
- 30 *Comparacion del dinero que se da á riesgo de mar, enemigos y demas fortuitos de ordinaria contingencia.*
- 31 *Causas á que se atribuyen los daños, no premeditadas por los Superiores.*

- 32 Perjuicio de repetir el cargo de creces en los años en que los deudores no incurriéron en morosidad culpable.
- 33 Primer supuesto sobre el cargo general de creces indistintamente todos los años.
- 34 Segundo supuesto de las frecuentes esterilidades, y consiguientes atrasos en los Labradores.
- 35 No haber razon de dispariedad entre las creces y la renta de las tierras, en años estériles, para su remision ó perdon.
- 36 Ilicitud de las creces é intereses, no interviniendo tardanza culpable ó justa convencion.
- 37 Casos en que jurídicamente no se entiende verificarse tardanza, quedando ilusorios sus efectos: y consecuencia sobre el injusto cargo de creces en tales circunstancias.
- 38 Razones y opiniones contra la repetida exacción de creces, aun mediando tardanza, por sospecha de usuras.
- 39 Ucion de las creces injustas en di-



- chos casos : y ser usurarias quando  
 el exceso raya en la esfera de consi-  
 derable.
- 40 Distinciones de la justa convencion.
- 41 Límites de la regular.
- 42 Cómputo de los excesos experimentados  
 sin sujetarse á ella.
- 43 Esfera de la convencion penal.
- 44 Distincion de las que intervienen entre  
 negociantes : y no poderse equiparar  
 con las de los Montes de Piedad por  
 su instituto.
- 45 Abusos y excesos de estos límites , cal-  
 culando su importancia ó entidad.
- 46 Perjuicios de las órdenes superiores de  
 reobligacion ; proporcionando incluir  
 las creces en suerte principal para  
 producir nuevo interes ; y del Cap. 32  
 de la instruccion de Pósitos , donde  
 virtualmente se permitió con error el  
 anatorismo , por no haberlo preme-  
 ditado el Señor Marques del Campo Vi-  
 llar , quien la publicó.
- 48 Severidad observada en su puntual exe-

- cución, sin embargo de los inconvenientes que han resultado.
- 49 Omision de los Subdelegados en no representarlos oportunamente: y estragos de los Executores y Jueces de apremio para las cobranzas.
- 50 Descuidos en no examinar tales daños y precaverlos.
- 51 Práctica de la Contaduría general de Pósitos en el expediente de sus asuntos: y errores de que proviniéron sus abusos en los recargos de creces injustas.
- 52 Modo de obrar de los Subdelegados, é intervenciones.
- 53 Mal exemplo de sus conductas en la administracion delicada de este ramo.
- 54 Freqüencia de desórdenes en los pueblos cortos: no tan comunes en las capitales.
- 55 Abusos en la eleccion de Interventores.
- 56 Sus resultas.
- 57 Desórdenes en los repartimientos de granos y dinero.

- 58 *Idem en las reintegraciones.*
- 59 *Monstruosa conducta de los Comisionados, y pretextos con que han figurado desempeñados sus deberes, sin estarlo.*
- 60 *Urgencias de los Ayuntamientos, socorridas ó cubiertas de estos fondos; cargando las partidas á los deudores muertos ó ausentes para excusar el reintegro.*
- 61 *Injusto cargo de creces naturales en la Contaduría, sin averiguar si se causaron ó no.*
- 62 *Conseguencias de ello dimanadas.*
- 63 *Motivos ó razones por qué no redundan de ordinario estas creces.*
- 64 *Defectos de formalidad y custodia, observados en los libros y papeles de los Pósitos.*
- 65 *Faltas de los Archivos, prevenidos en la Instrucción.*
- 66 *Perjuicios consiguientes, y confusion de las cuentas.*
- 67 *Perturbacion del buen orden por las Intervenciones.*



68 Omisiones en los Síndicos del común sobre el cumplimiento de sus encargos.

69 Idem de los Subdelegados.

70 Declamacion sobre la deplorable constitucion de los Pósitos.

71 Auxilios que pueden facilitar bien administrados.

### PROYECTO DE REFORMA.

72 Objetos que llenará.

73 Medios para conseguirla.

74 Idem para gobernarlos con justicia ; evitando perjuicios é ilicitudes.

75 Graduacion de creces é intereses en límites conducentes para la creacion y aumento de los Pósitos, hasta que lleguen al equilibrio compatible con las labores y necesidades de los pueblos.

76 Licitud de esta graduacion.

77 Suspension en su cobro, llegando los fondos á aquel punto.

78, 79, 80, 81, 82, 83, 84. Circunstancias indispensables para gobernarlos con acierto : y defectos que lo han estor-

vado , causando enormes estragos.

85 *Motivos por qué se separó el conacimien-  
to de este ramo del Supremo Consejo  
de Castilla : é igualdad de los que mi-  
litan en el Señor Superintendente ge-  
neral á vista de los demas ciudades  
de sus ministerios.*

86 *No poder desempeñarse la administracion  
de los Pósitos exáctamente , sino por  
el Consejo de Economía Política y sus  
Direcciones Provinciales.*

87 *Cargos que entónces deberán evaquar  
los Subdelegados é Intervenciones.*

*Operaciones para el nuevo Reglamento.*

88 *Supuesto indispensable del Gobierno dic-  
tado.*

89 *Plan general de prácticas al efecto.*

90 *Zelo de los Directores en desempeñarlas.*

91 *Reconocimiento de paneras , granos , di-  
nero , archivos y papeles.*

92 *Relacion que el Oficial de cada Direc-  
cion destinado á este ramo debe hacer  
de los documentos existentes.*

93 *Modo de evacuar brevemente los asuntos litigiosos.*

94, 95, 96, 97 *Reglas para sacar en limpio los fondos actuales : los posibles de reintegro : y los incobrables.*

98 *Juntas públicas : Individuos que han de componerlas : y disposiciones previas.*

99 *Documentos necesarios para adquirir conocimiento de la dotación de cada pueblo en todos los ramos de su riqueza natural , industrial y de comercio , con el fin de computar el fondo necesario que ha de tener el Pósito , y graduar la proporcion del pago de las deudas.*

100, 101 *Prevenciones y solemnidades útiles.*

102, 103, 104 *Modo de examinar cada cuenta , y de regular su pago justo , sin destruir al vasallo , ni al fondo ; citando la utilidad de éste á su instituto.*

105 *Cálculo subsiguiente del Físico en existencias y deudas cobrables.*

106, 107, 108, 109 *Graduacion del suficiente.*

110 *Qué deberá hacer el Director , resultando sobrante.*



III Estimación de los arbitrios, y lices que  
faciliten para el mayor acierto los con-  
corrientes patricios, acrisolando en la  
conferencia los mas ventajosos.

II2, II3 Resguardo de caudales y de llaves  
con nuevas prevenciones, y cargos del  
Socio Patriótico Protector de este  
ramo.

II4 Creacion de un Zelador secreto corres-  
pondiente de la Direccion.

II5 Matrícula de Labradores y sus fundos  
rústicos, para hacer con acierto los  
repartimientos de granos.

II6 Uso del mapa geográfico que se sacará  
del Partido para hacer con las demas  
noticias, si el Director lo juzga con-  
veniente, los repartimientos por su mis-  
mo concepto, donde presuma que de har-  
los á intervenciones se incurrirá en  
abusos.

II7 Juntas de intervencion para pedir los  
repartimientos: y eleccion de peritos  
por la Direccion para estas regula-  
ciones.

- 118 *Moderacion de las Ordenes expedidas, y del Capítulo 23 de la Instruccion, en razon de no repartir á los deudores lo que necesiten: y perjuicios que de no moderarlas se inferirian.*
- 1129 *Qualidades de las hipotecas: precaucion de los descuidos antiguos en la admision de las que ya no tenian capacidad.*
- 120 *Prevencciones para hacer los reintegros con justicia.*
- 121 *Taxmias de los diezmos.*
- 122 *Oficios para conseguirlas.*
- 123 *Informes de los Ayuntamientos, Sociedades, intervenciones y Subdelegados.*
- 114, 125 *Necesidad de suspender las cobranzas en años estériles.*
- 126 *Diligencia que debe actualmente prestarse para la acumulacion de los fondos fisicos.*
- 127 *Cuenta al Consejo Económico de las operaciones antecedentes y sus resultados.*
- 128 *Proporciones para el ventajoso adelantamiento de fondos, sin necesidad de*

cargar creces : y empleo oportuno de todo el dinero , en granos á los tiempos de cosecha , quando por la abundancia los precios se disminuyan.

129 Acopio universal de todo el caudal en granos, y su reserva con seguridad.

130 Reparticiones para sementera en la especie : y obligaciones de los que reciben el auxilio.

131, 132 Noticia de los precios corrientes en Diciembre, y su regular aumento.

133 Venta proporcionada quando le haya de haber quatro ó mas reales en fanega.

134 Motivos por qué convendrá hacer las reparticiones de escarda ó barbechera, y las de recoleccion en dinero : y perjuicios que de hacerla en granos se inferian al fondo.

135 Altura del mayor precio de los trigos y semillas en Marzo y Abril.

136 Venta oportuna de las existencias , reservando para los panadeos y sementera inmediata , aunque el campo ofrezca abundancia.



137 Cálculo del adelantamiento de la dotación por estos sencillos medios.

138, 139 Feliz progreso en años buenos y medianos : y arbitrios para que el Póximo labrigo no pierda en los malos y estériles.

140 Compensacion subsidiaria de unos años con otros : y aumentos á favor del fondo en los granos.

141 Iguaes efectos en las reparticiones de dinero.

142 Idem en los panaderos bien administrados.

143 Detencion en la venta de granos quando sobrevengan anuncios de esterilidad.

144 Resulta salva de los fondos.

145 Compensacion de lo que se pierda en un año malo, con lo que se adquirirá en otro regular.

146 Reflexiones sobre el adelantamiento en todo año bueno, mediano ó estéril; obrando con sujecion á la instruccion que se ha dictado.

147 Ventajas al efecto de la sabiduría práctica de los Directores por el exercicio de las mencionadas especulaciones.

148 *Cómputo prudente de la altura á que podrán llegar los Pósitos, sin perjuicio de los vecindarios, por estos medios.*

149 *Conclusion del discurso, y exhortacion sobre el éxito.*

### INSTRUCCION SEPTIMA.

1. *Establecimiento general de Senaras*

2. *Patrióticas.*

1. *Dotaciones que goza la nacion en la actualidad, y no ser bastantes para la universalidad de objetos en esta obra*

2. *combinados.*

2. *Llenarlos las Senaras Patrióticas, como fondos de grande y continuo ingreso.*

3. *Utilidad notoria de las Senaras Concejiles.*

4. *Extension de las Patrióticas en todos los pueblos que admitan proporcion de colocarlas en sus cercanías: y las utilidades que administrarán.*

5. *Deben igualmente servir para piezas de*

ensayo de Agricultura.

6 Instruccion prévia del Autor para el establecimiento, y no presentarse contra ello alguna grave dificultad.

7 Estado general comprehensivo de todas las Provincias y poblaciones de España, y la Isla de Mallorca, exclusivos términos redondos, caserías y granjas.

8 Pueblos sin proporcion para este ramo.

9 El número de útiles al intento.

10 Division de Clases de poblaciones, y facilidad del turno de Labradores para la cultura de Senaras.

11 Fanegas de tierra respectivas á la dotacion de cada una de las cinco clases.

12 Otras quatro de Senaras Cortijeras.

13 Extension de estas.

14 Multiplicacion del total de fanegas de tierra por el marco de Avila, comprehendidas en este proyecto: y no ofrecer perjuicio ni estorbo por la reduccion ó estrechez, que sin consultar las razones insertas, parece á primera vista causarian.



- 15 Cómputo de los productos de las clases de tierras.
- 16 Sitios donde deberán establecerse las Senaras.
- 17 Medios que se dictarán en el nuevo sistema de cultura para coger mas frutos en ménos terreno.
- 18 Cálculo del producto libre de cada fanega de tierra sembrada.
- 19 Totalidad del producto universal de las Senaras por el cálculo mas ínfimo.
- 20 Cómputo de los aumentos respectivos, quando sean las cosechas mayores que las hipotéticas de este discurso.
- 21 Plan demostrativo de todas las utilidades del proyecto.
- 22 Continuacion al tratado de administración de este ramo.
- 23 Ser propia ó adecuada para las Direcciones Provinciales, Sociedades y Diputaciones especiales.
- 24 Reconocimiento que deberán hacer los Directores y Peritos de sitios competentes para las Senaras.

- 25 Los que deberán elegirse y preferirse.
- 26 Arrendamiento del terrazgo donde no haya otras proporciones: y modo de hacer el contrato con el dueño.
- 27 Cuidado de los Directores en acomodar al colono cesante, si quedare desaviado.
- 28 Esperanza de conseguir breve la propiedad de estas Senaras.
- 29 Amojonamiento y distincion de las que se constituyan: y penas contra los que hicieren daño en sus mieses.
- 30 Personas autorizadas para denunciar, y cuidado en la observancia de las penas.
- 31 Cargo de las Sociedades en disponer las labores de las Senaras.
- 32 Juntas de Sociedad al efecto.
- 33 Tiempos en que han de practicarse: y medios de actuar los beneficios.
- 34 Recursos para los casos de omisión en concurrir á las labores.
- 35 Tiempos de darlas, y de administrar los rábanos, que cuidarán de aprovechar los Diputados para que no se pase la sazon.

- 36 *Que entre muchos pueden durar un solo dia , sirviendo para recreo y diversion , como se experimenta donde se cultivan Senaras Concegiles.*
- 37 *No haber inconveniente sean feriados, prévia licencia de los Párrocos ó Prelados Diocesanos.*
- 38 *Beneficios que de ello resultarán.*
- 39 *Uso de los granos de los Pósitos para las Senaras , y de sus paneras para custodiar los productos.*
- 40 *Método que ha de seguirse para la venta mas útil de los frutos : y sus tiempos adecuados.*
- 41 *Razones é informes que de todo deberán pasarse al Consejo y Direcciones para sus distribuciones y cálculos.*
- 42 *Cuentas , y los Individuos que han de darlas.*
- 43 *Conclusion del Discurso.*

**FIN DEL TOMO I.**



36. Que entre muchos pueden durar un solo

día, sirviendo para rectos y diver-

sion, como se experimenta donde se

cultivan Sembras Concejiles.

37. No haber inconvenientes sean feridos,

préstos licencia de los Párrocos & Pre-

lados Diocesanos.

38. Beneficio que de ello resultará.

39. Uso de los granos de los Positos para las

Sembras, y de sus pareras para cas-

teciar los productos.

40. Método que ha de seguirse para la ven-

ta mas útil de los frutos: y sus tian-

pos abscuados.

41. Razones é informes que de todo deberán

pasarse al Consejo y Direcciones para

sus distribuciones y cálculos.

42. Cuentas, y los Individuos que han de

darlas.

43. Conclusión del Discurso.

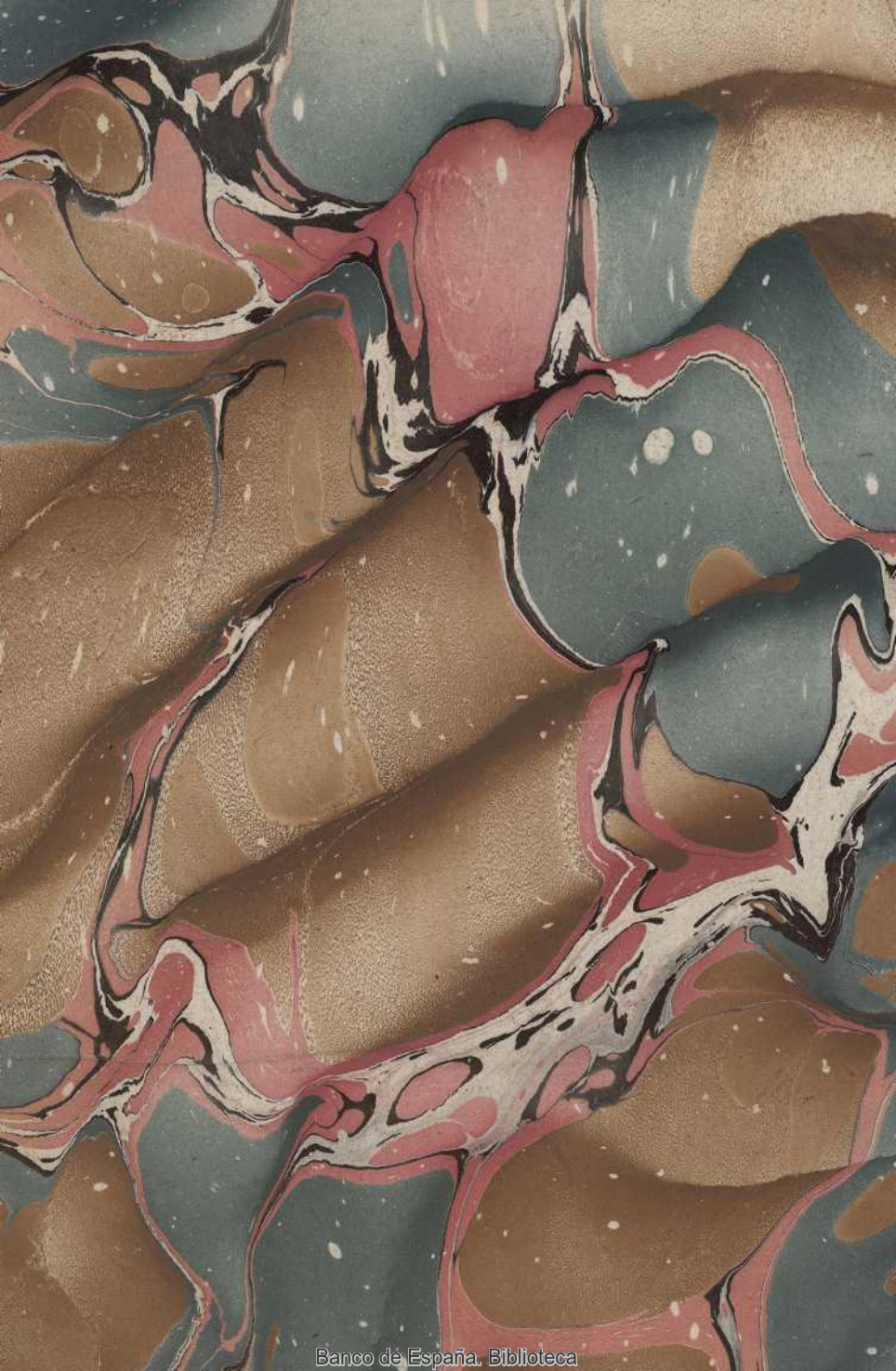
FIN DEL TOMO I.



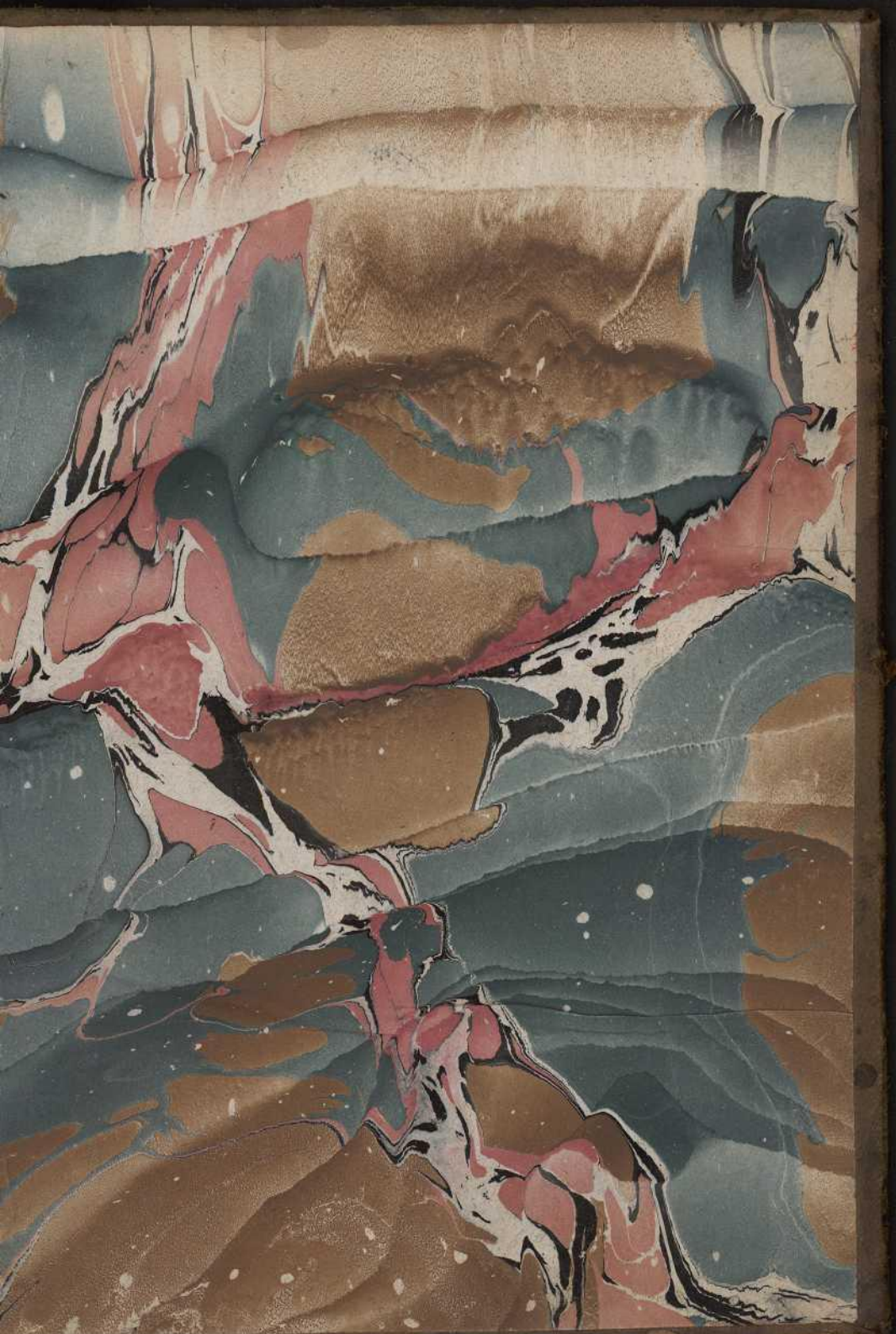




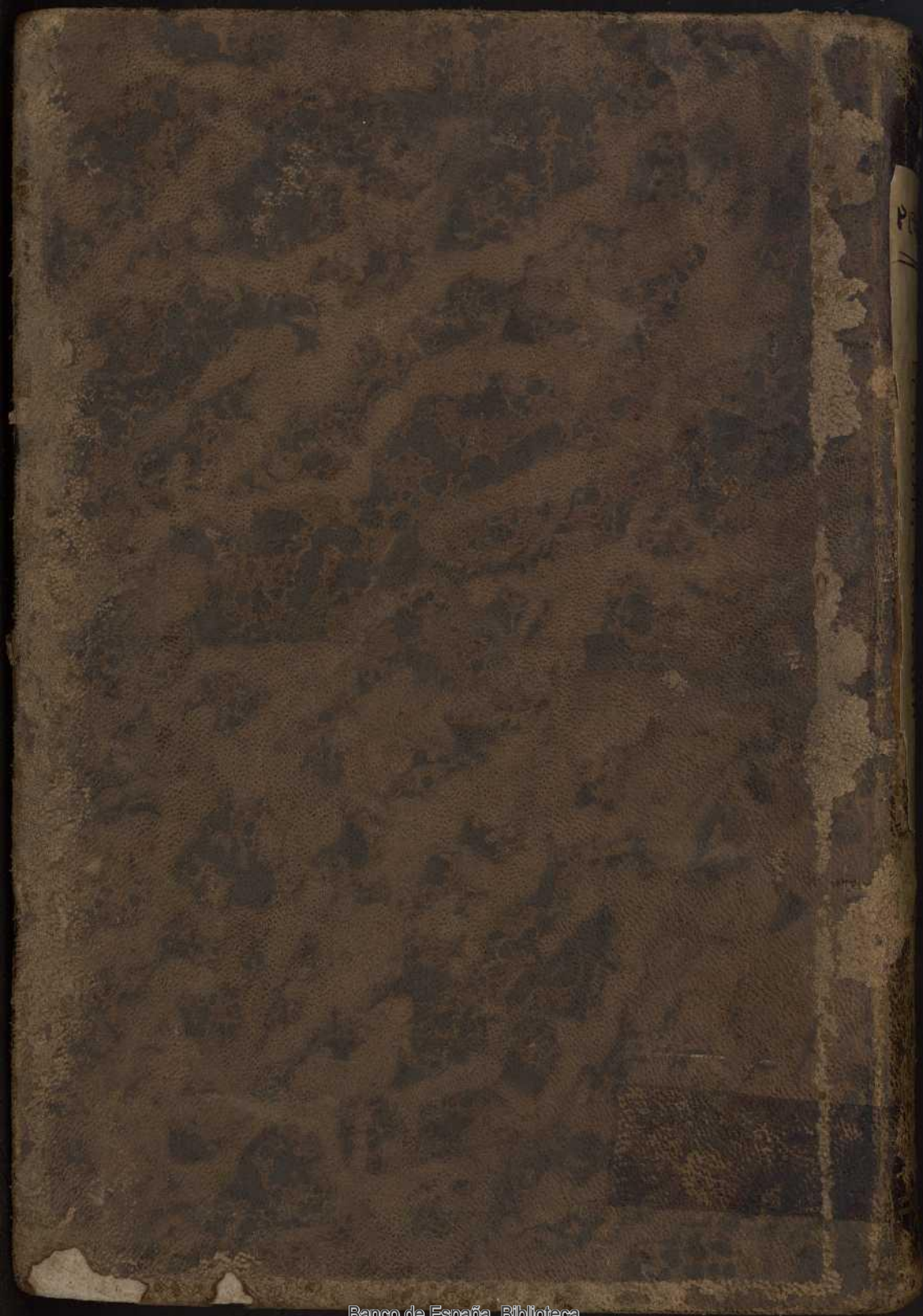












PEÑA RAMA

RESOLUCION UNIVERSAL SOBRE  
EL SISTEMA ECONOMICO.

